

关于达州市通川区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案的报告（书面）

2020 年 5 月 14 日

在达州市通川区第十一届人民代表大会第五次会议上

达州市通川区财政局

各位代表：

受区人民政府委托，现将通川区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案提请大会审查，并请区政协委员提出意见。

一、2019 年财政预算执行情况

2019 年，是我区财政工作迎难而上，奋勇争先，全面发展的一年。一年来，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全面落实区委决策部署，认真落实十一届人大四次会议决议要求，坚持“稳中求进”工作总基调，继续实施积极财政政策，认真落实减税降费措施，大力推进供给侧结构性改革，充分发挥财政职能作用，各项工作取得了长足进展，财政运行总体平稳。

（一）财政预算执行情况

1. 一般公共预算。区十一届人大四次会议批准我区 2019 年地方一般公共预算收入^[1]为 92926 万元，地方一般公共预算支出^[2]为 196997 万元。经区十一届人大常委会第二十七次会议批准，地方一般公共预算收入维持不变，地方一般公共预算支出调整为 344099 万元。

执行结果：地方一般公共预算收入完成 92956 万元，为调整预算数的 100.03%，同比增长 8.03%（剔除减税降费因素后，同比增长 14.16%）。其中：税收收入完成 58760 万元、非税收入完成 34196 万元，分别占收入总量的 63.21%、36.79%。分部门完成情况为：税务部门完成 62793 万元，同比增长 6.97%；财政部门完成 30163 万元，同比增长 10.32%。地方一般公共预算支出完成 346935 万元，为调整预算数的 100.82%。

平衡情况：地方一般公共预算收入 92956 万元，加返还性收入、一般性转移支付^[3]收入、专项转移支付^[4]收入、债券转贷收入、动用预算稳定调节基金^[5]、调入资金等收入 286649 万元，地方一般公共预算收入总量为 379605 万元。收入总量中对超收的 30 万元按规定补充预算稳定调节基金，再减去当年支出 346935 万元、债券转贷支出 22177 万元、上解支出 10264 万元、结转下年支出 199 万元，收支平衡。

2. 政府性基金预算^[6]。区十一届人大四次会议批准我区 2019 年政府性基金预算收入为 250000 万元，政府性基金预算支出为 250000 万元。经区十一届人大常委会第二十七次会议批准，

政府性基金预算收入调整为 200000 万元，政府性基金预算支出调整为 269244 万元。

执行结果：政府性基金预算收入完成 202737 万元，为调整预算数的 101.37%，同比增长 7.74%；政府性基金预算支出完成 272438 万元，为调整预算数的 101.19%，同比增长 14.93%。

平衡情况：政府性基金预算收入 202737 万元，加上级专项补助、专项债券收入，政府性基金预算共计收入 272438 万元，减去当年支出 272438 万元，收支平衡。

3. 国有资本经营预算^[7]。区十一届人大四次会议批准我区 2019 年国有资本经营预算收入为 60 万元，调入一般公共预算 13 万元后，国有资本经营预算支出为 47 万元。

执行结果：国有资本经营预算收入为 60 万元，国有资本经营预算支出为 42 万元，调入一般公共预算 18 万元，收支平衡。

4. 社会保险基金预算^[8]。区十一届人大四次会议批准我区 2019 年区本级统筹的社会保险基金（因保险制度改革，除城乡居民养老保险基金外，其他社会保险基金均上划省、市级统筹管理）收入为 8395 万元，加上年结余 13454 万元，收入总量为 21848 万元，年初安排社会保险基金支出为 6768 万元。经区十一届人大常委会第二十七次会议批准，社会保险基金预算收入调整为 8729 万元，收入总量调整为 22183 万元，社会保险基金预算支出调整为 6562 万元。

执行结果：社会保险基金预算收入完成 8554 万元，为调整

预算数的 98%。社会保险基金预算支出完成 6432 万元，为调整预算数的 98.02%，加上结余 13454 万元，年末滚存结余 15576 万元。

以上预算执行及平衡情况均为快报数，决算批复后将有一些变化，届时我们再向区人大常委会报告。

（二）2019 年财政工作

2019 年，全区各级各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的决定，全面落实区委五届四次党代会精神，执行区十一届人大四次会议决议，全面实施预算绩效管理工作，认真落实减税降费政策，全区经济社会得到长足发展。

1. 落实决议决定，接受监督更主动。一是主动接受区人大及其常委会的监督，积极听取和采纳人大代表、政协委员的建议。全年共认真办理人大代表建议、政协委员提案 16 件，满意率 100%。**二是进一步重视预算执行在线监督平台信息，积极处置预算执行在线监督“问题通报”，主动回应社会关切，增强社会信心，得到了代表、委员的充分肯定和认可，满意率达 100%。****三是主动接受区人大对预算收入、支出政策、重点支出、政府债务等内容的预算审查监督。**

2. 执行减税降费，组织收入求质量。一是认真落实减税降费。通过报刊媒体、出租车平台等广泛宣传，确保纳税人、缴费人应知尽知、应享尽享。**二是积极做好开源引税。**随着中心城区优势进一步显现，新企业税收贡献呈良好发展态势，加之市区财

政体制调整，2019 年共有纳税 500 万元以上的企业 86 户，共实现各级税费收入 164334 万元。三是主动做好信息联动。建立财税联动工作机制，加强税源信息共享，实现应收尽收，2019 年地方一般公共预算收入中税收占比达到 63.21%，收入结构和质量显著提升。

3. 关注社会民生，完善民生谋福祉。“三保”支出是保持社会稳定的“压舱石”，全年共计投入各项民生资金 246400 万元，占一般公共预算支出比例达 71%。一是巩固脱贫成果。扶贫“四项基金”规模维持在 9000 万元以上。区级安排扶贫专项资金 4250 万元，当年支付比例 95.6%。同时，按照要求整合省、市、区涉农资金 10415 万元，主要用于农业产业发展、水利基础设施、交通建设、农村危房改造和乡村环境治理等方面。二是夯实教育发展。投入 63971 万元，助推教育事业发展，落实学前教育激励奖补机制，启动实施化解义务教育“大班额”三年攻坚计划。连续提高普通高中生均公用经费补助标准、连续三年共安排达高中提升发展资金 3000 万元，实施“三年振兴”；按标准补助农村学校营养餐、农村教师补贴、农村教师生活补助和农村教师乡镇补贴等；落实帮扶政策，向困难学生发放助学金，实施“三儿”救助，免除高中贫困生学费等。三是持续社会保障投入。投入 51572 万元，用于落实贫困家庭劳动力技能培训，公益性岗位补贴及其它促进就业创业政策；落实基本医疗保障，提高城乡低收入户生活保障水平，提升特困人员供养，加大贫困残疾人扶助力度。从 2019

年4月起，新增困难群众价格临时补贴1003万元。**四是强化卫健投入。**投入24249万元，落实建档立卡贫困户、优抚人员等特殊困难群体医疗救助扶持，保障了老年人、婴幼儿健康管理，糖尿病、高血压慢性病患者等14项基本公共卫生和重大公共卫生服务。改善公立医院医疗条件，持续做好全区医疗能力三年提升资金保障。**五是丰富群众文化。**投入4367万元，推动农村“村村通”向“户户通”升级，实施广播电视无线数字化覆盖工程，进一步构建完善公共文化服务网络。支持公共文化服务能力提升、优秀传统文化保护传承、文化精品打造、文化产业提速提质等“四大文化工程”。**六是加强疫情防控。**自2018年以来，松材线虫病防治累计投入18920万元，除治强伐14972亩，择伐86.3万株，缓解了松材线虫病传播的严峻形势，最大程度减少灾害损失。对非洲猪瘟疫情防控投入756万元，有效的控制了疫情蔓延。

4. 围绕中心任务，夯实基础促发展。围绕区委发展战略和中心任务，集中财力支持经济社会健康发展重点领域、重大项目和关键环节。投入资金6235万元，用于支持农业、工业、服务业等各项产业发展。投入资金150214万元，用于复兴、东岳、魏兴等地块征拆补偿和失地农民社保；投入资金57600万元，用于滨江湿地公园、神剑园二期、柳家坝安置房、殡仪馆搬迁等基础建设；投入资金10496万元，用于复兴、金石、安云等乡镇污水处理工程；投入资金3852万元，用于东岳工业新型集聚区道路建设，魏蒲产业新城二期市政道路。投入资金21594万元，用

于金石云顶野生动物园二期、碑庙至千口岭省级森林公园、空中草原至保丰村、岩门村至百花园旅游环线等重大农村公路建设，改善了群众出行，提升了旅游品质。助推江陵渡改公路桥建设，推动沿线产业发展。投入资金 6500 万元，用于水库除险加固、基本农田水利建设、防洪治理建设。投入资金 8527 万元，推动达高中北迁项目建设。使用贷款资金 81339 万元，对罗江、复兴片区实施了棚户区改造。整合资金 89892 万元，全域推进厕所、垃圾、污水资源化利用，清洁村庄“五大”行动，在全市率先实现乡镇场镇污水处理全覆盖。全力推动四城同创，承办了达州市首届文旅大会。2019 年，我区成功争创全省首批“实施乡村振兴战略先进县”。

5. 强化统筹能力，创新管理强职责。一是积极筹资，促进发展。加大向上争取力度，全年一般公共预算转移支付总量为 255087 万元，比 2019 年增加 54726 元，同比增长 27.31%。积极争取棚户区改造、公办幼儿园、污染防治等地方政府债券^[9]资金 87469 万元，同比增长 34.71%。积极帮助社会资本方筹资，支持罗江大桥、环城产业大道、双河口水库、中医院西迁等 PPP 项目加快建设；按时支付了达宣快速通道和机场大道等市级 PPP 项目资本金。**二是**盘活存量，支持民生。按照相关要求，共清理超过两年未使用存量、结余资金 24621.91 万元，乡镇部门结余资金 7812.99 万元；大力压减一般性支出，当年共压减 304.12 万元。将盘活的财政存量、结转结余等资金，整合用于民生、重点

项目等方面。三是绩效管理，强化约束。健全部门采购、政府购买服务^[10]等预算编制，全面落实预算绩效管理要求，提高预算绩效管理覆盖面。用“绩效系数”实现全面、动态的乡镇绩效管理模式；预算单位财政支出绩效评价^[11]覆盖率为 100%，提出预算、财务、内控、制度等管理建议 100 余条，预算绩效结果运用 231.29 万元。实行“财政资金使用绩效管理年度报告制”，部门负责人以现场、书面报告的方式对预算绩效管理进行报告，其先进经验被《决策参考》、《中国财政》等报刊及新华社、财政部、财政厅等官方网站宣传报道。四是把紧关口，高效服务。把严财政投资评审关。严格履行评审职能，提高工作效能，及时开展基础设施、脱贫攻坚、乡村振兴等重点项目的评审工作。全年项目预算评审 375 个，金额 176500 万元，其中资产评估项目 34 个，平均审减率 5.5%；杆管线迁改项目 59 个，平均审减率 20%。项目结算评审 176 个，平均审减率 8.42%。把紧政府采购审批关。做好政府采购预算编审工作，对政府采购项目开展全方位监管，提高财政资金使用效益。全年立项审批采购项目 431 个，涉及金额 25272 万元，审减资金 1076 万元。把实财经制度监督关。强化财政监督^[12]职能，加大监督检查力度，对征地拆迁补偿、低保特困、易地扶贫搬迁等补贴资金进行专项检查，配合区委第九轮、第十轮巡查工作。全年共收回骗取财政资金 30 万元，追回违规使用财政资金 77 万元。

6. 严控政府债务，分类保障降风险。认真贯彻落实中央和

省、市、区防范化解重大风险决策部署，按照《通川区人民政府债务应急处置预案》和《防范化解政府性债务和隐性债务风险实施方案》，将债务收支全部纳入预算管理，确保了财政风险可控。同时，规范融资举债方式和渠道，坚定执行限额管理，积极争取再融资债券 22177 万元、新增债券 65292 万元。再融资债券资金全部用于偿还到期债务，新增债券资金用于棚户区改造 60100 万元、污水处理站 608 万元、公办幼儿园建设 4584 万元。全区地方政府债务余额 337891 万元，其中一般债务 181830 万元、专项债务 156061 万元。政府债务在规定限额内，债务风险总体可控。

各位代表，2019 年在经济下行、政策性减收等多重因素叠加下实现顺利收官，财政收入质量进一步提升、总量进一步提高，财政保障能力进一步增强，这些成绩都源于区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的监督支持和各位人大代表、政协委员的关心帮助，离不开全区各部门、各乡镇街委的理解支持。在肯定成绩的同时，我们也清醒的看到骨干税源较少，向上争取总量偏小；新增支出较多，收支压力较大；预算绩效拓展还需加大等问题。我们将进一步细研措施，采取积极有效手段，逐步加以解决。

二、2020 年财政收支预算草案

按照中央、省、市经济工作会议和全国财政工作会议精神，紧紧围绕区五届五次党代会确定的“2025 年经济总量‘冲刺 800 亿’、2035 年城市规模‘建设双 160’”目标任务和“一轴两翼七支点”发展战略，紧扣全面建成小康社会目标任务，扎实做好“六稳

[13]”“六保”工作，以更加积极的财政政策和稳健的货币政策对冲疫情影响，恢复经济社会秩序，促进我区各项事业持续健康发展。

（一）2020 年预算编制原则

1. 收支确保平衡。按照一般公共预算、基金预算收入规模和固定性转移支付总额测算当年支出规模，以收定支、分类保障、量力而行，做到年度收支平衡。

2. 坚持稳中求进。在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，稳住经济基本盘，兜住民生底线，保居民就业、保市场主体、保基本民生、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. 收入积极稳妥。综合考量宏观经济运行态势、减税降费、市区财政体制调整等新情况，收入预算实事求是、科学预测，与经济社会发展相适应，与财政政策相衔接，财政收入与地区生产总值增长相协调。

4. 支出分类有序。一般公共预算保“三保”，足预算、强执行、严纪律，确保各级政府运转无风险，基本民生有保障。政府性基金预算促发展、消化债务，坚决防止风险变危险、隐患变事故。

（二）2020 年收入预计和支出安排

根据区委确定的 2020 年经济社会发展预期目标和重点任务，综合减税降费、市区财政体制调整、新冠肺炎疫情对经济发展的影响程度等变量因素，对收支预算统筹安排如下：

1. 一般公共预算。2020 年全区一般公共预算收入 122810 万元，同口径增长^[14]7.3%，加返还性收入 9155 万元，转移支付收入 130721 万元，调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结余 253 万元，扣减上解支出 32194 万元，当年可用财力 230745 万元。按照收支平衡原则，全区一般公共预算支出为 230745 万元。

2. 政府性基金预算。政府性基金预算收入安排为 305000 万元，加专项转移支付 648 万元后，按照对口安排的原则，基金预算支出安排为 305648 万元，主要用于：征地拆迁补偿、失地农民社保、农业土地开发、基础设施建设、专项债券还本付息等支出。

3. 国有资本经营预算。国有资本经营预算收入预算为 80 万元，调入一般公共预算 24 万元后，国有资本经营预算支出为 56 万元，主要用于解决区属国有企业历史遗留问题和改革成本等支出。

4. 社会保险基金预算。城乡居民养老保险基金预算收入安排为 9018 万元。其中，财政补贴收入 6769 万元、转移收入 18 万元、个人缴费 1884 万元、利息收入 105 万元、委托投资收益 42 万元、其他收入 200 万元。加上年结余 15576 万元，收入总量为 24594 万元。预算支出安排为 7029 万元，年末滚存结余 17565 万元。

以上 2020 年区级财政预算草案，请予审查批准。

需要特别报告的是：一是按照《预算法》有关规定，2020年1月1日至预算草案批准前已安排区级支出51400万元，主要用于保障行政事业单位正常运转所必需的支出。二是按照应急管理相关规定，动用资金2109万元用于新冠肺炎防控支出。三是2020年是市区财政体制调整过渡期第一年，变量因素将通过预算调整予以确定，届时专题向市人大常委会报告。

（三）2020年财政工作

2020年全区各级各部门继续认真贯彻中央、省、市和区委决策部署，组织落实好本次人代会关于财政预算报告的审查意见和相关决议；加强经济运行调度，尽可能降低疫情对经济的影响；集中财力贯彻落实区委经济总量“冲刺800亿”、城市规模“建设双160”的目标任务；积极抢抓成渝地区双城经济圈重大战略机遇，科学谋划财政举措，我们将重点抓好以下工作。

1. 坚持稳中求进，确保财政平稳运行。一是抓好收入征管。积极应对财政收支矛盾更加突出的现状，按照收入计划有序组织财政收入进度和质量，促进财政收入持续稳定增长。运用征管科技手段，凝聚综合治税合力，切实堵塞征管漏洞。二是积极招商引资。充分利用区域优势，以良好的投资环境有效吸纳外来资本，做大经济总量，实现市区共同发展、同步推进的双赢局面。三是大力向上争取。抓住国家扩大内需、增加地方政府专项债券等政策机遇，重点增强基础设施建设、老旧小区改造等方面的争取力度，确保全年向上争取到位资金32亿元以上、争取地方债券9

亿元以上。**四是落实减税降费。**继续落实好减税降费和应对疫情出台的减免政策，降低产业成本，推进复工复产，促进经济平稳复苏。

2. 支持产业发展，助推经济稳定增长。一是加强防疫资金保障。目前本级安排资金 2800 万元、疫情防控专项贷款 2500 万元，用于新冠肺炎疫情防控设备、物资采购和防疫设施建设等。**二是落实对冲疫情影响支持政策。**按照《通川区对冲新冠肺炎疫情影响推动经济快速恢复增长的 38 条措施》，兑现企业减负、生产保障、稳岗就业等补贴。开展政企联动、网红景点打卡推介等活动，在常态化疫情防控中恢复正常经济社会秩序。**三是加快转变财政支持方式。**提高产业发展基金规模，健全投入保障制度，形成财政保障、金融支持、社会参与的多元化投入格局，降低经营主体的生产成本，激发金融机构、工商资本参与的积极性。**四是支持产业集群发展。**深化供给侧结构性改革，改项目补助为要素补助，促进民营企业水、电、气成本和资金要素成本下降。多方式、多渠道筹集、引导资金支持重点产业集群发展。**五是支持实体经济发展。**充分发挥稳健的货币政策引领作用，利用降准、降息、再贷款等手段，扶持和促进中小企业发展，进一步解决中小微企业融资难问题和疫情影响现金流动的困难。

3. 保障民生事业，推动社会全面进步。一是强化基本民生保障，努力解决人民群众最关心最直接的现实问题。不断加大对教育、卫健、社会保障、文化、农村基础设施等方面的支持力度，

提高财政支出的公共性、普惠性，发挥好财政资金精准补短板和民生兜底的重要作用。实施好 24 件民生实事，支持卫生系统提能升级，支持达高中发展和北迁，确保民生支出占比持续稳定在 70%以上。二是助推社会发展进步，进一步增强人民群众的幸福感、获得感。补齐小康短板，推进全面脱贫与乡村振兴无缝对接，本级安排扶贫专项资金 4500 万元，统筹整合各级涉农资金 8032 万元，用于农村产业发展、人居环境整治、饮水安全、村组道路等方面的基础设施建设，确保实现“两不愁三保障”，重点推进“产业、人才、文化、生态、组织”五大振兴。三是助推品质通川建设，抓好农村垃圾、污水、厕所治理“三大革命”，深入实施农村人居环境整治三年攻坚。深入推进“四城同创”，进一步落实各项部署，整体推进文明、生态、环保、卫生等工作。

4. 强化减支增效，依法规范财政管理。为积极应对在相当一段时间内财政收支矛盾更加突出现状，在开源增收的同时，重点做好减支增效工作。一是兜牢两个底线。一方面严格按照保障标准，切实做好我区“三保”工作，做到应保尽保。另一方面严格按照相关规定，主动做好防范化解地方政府债务风险，守住不发生系统性风险底线。二是树立过紧日子思想。严格控制和压减一般性支出，一般性支出压减至 13%， “三公”经费再压减 3%，将有限的资金用于支持社会民生事业和社会发展方面上。三是深化预算绩效管理。加快建立“1+N”制度体系框架^[15]、“2+2+N”工作架构^[16]，形成“3+2”预算绩效管控体系^[17]。进一步树立“花钱必问

效，无效必问责”理念，加大公开力度，对财政资金使用效益低、产出比不高的发展项目调减支持力度。**四是加强财政监管。**充分发挥财政监督职能，加强民生支出和重点领域的监督检查力度。加大新会计制度下预算单位账务管理指导力度。加大财政评审审核、政府采购管控力度，规范政府投资项目服务费，促进财政资金规范使用，提高使用效益。

5. 突出党建引领，加强财政自身建设。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持党对财政工作的全面领导，严格落实新时代党的建设总要求，切实贯彻执行中央、省、市、区委决策部署，抓好党风廉政建设和反腐败工作，打造一支忠诚干净担当的财政队伍，始终保持勇于担当、奋发进取的激情和高昂斗志。坚持两手抓两促进，推进财政改革发展任务与做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作紧密结合。

各位代表，2020年是决胜全面建成小康社会、完成“十三五”规划的收官之年，是以更大的宏观政策力度对冲疫情影响，恢复经济秩序的关键之年，做好财政工作使命光荣、责任重大。我们将认真贯彻落实区五届五次党代会精神，全面落实大会决议，认真办理代表建议，自觉接受区人大的监督指导，虚心听取区政协的意见建议。我们将坚定实施“一轴两翼七支点”发展战略，大力推进“品质通川”、助推“达州创副”，勇担主城使命。我们将进一步坚定聚财促发展信心，以市区体制调整为契机，借势发力，砥

砺前行，再创辉煌，再谱新篇！

名 词 解 释

[1] 地方一般公共预算收入：地方一般公共预算收入即地方公共财政收入，是指实施分税制财政体制改革后，各级财政部门依法组织纳入本地区（或本级）预算管理的各项收入，包括税收收入和非税收入。其中：税收收入主要包括增值税、营业税、企业所得税、个人所得税等；非税收入主要包括纳入预算管理的专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。

[2] 一般公共预算支出：一般公共预算支出即公共财政支出，是指通过地方一般公共预算收入统筹安排的支出。

[3] 一般性转移支付：一般性转移支付是指对自有财政收入（含按财政体制规定上级财政给予的返还与补助收入）不能满足支出需求或上级政府出台减收增支政策形成财力缺口的地区，按照规范的办法给予的补助，接受补助的地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。其主要目标是促进地方政府提供基本公共服务能力的均等化。

[4] 专项转移支付：专项转移支付，也称专项拨款补助，是指上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务给予的具有指定用途的奖励或补助。其主要目标是实现上级政府的特定政策目标，并实行专款专用。

[5] 预算稳定调节基金：预算稳定调节基金是指各级财政通过超收或清理整合结余资金安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用。

[6] 政府性基金预算：根据《国务院关于加强预算外资金管理的决定》（国发〔1996〕29号）的有关规定，从1996年起将经国家批准征收的部分政府性基金（收费）和地方财政按国家规定收取的各项税费附加纳入财政预算管理。按照财政部的规定，政府性基金全额纳入预算管理，实行“收支两条线”管理，收入全额上缴国库，先收后支，专款专用；在预算上单独编列，自求平衡，结余结转下年继续使用。单独编列的政府性基金收支预算就称为基金预算，收入称为基金预算收入，支出称为基金预算支出。

[7] 国有资本经营预算：国有资本经营预算，是指国家以所有者身份从国家出资企业依法取得国有资本收益，并对所得收入进行分配而发生的各项收支预算。

[8] 社保基金预算：根据新《预算法》的规定，自2015年起开始试编社会保险基金预算，目前已完成了三年的预算编制工作，预算编制范围为城乡居民养老保险基金，其余社保基金由省市级统筹，由省市统一编制基金预算。

[9] 地方政府债券：地方政府债券是指经国务院批准同意，以省、自治区、直辖市、计划单列市政府为发行和偿还主体，由财政部代理发行或地方自行发行的债券，分为新增债券和置换债

券。2019 年以来，新增债券侧重于发行收益平衡债券。

[10] 政府购买服务：政府购买服务，是指通过发挥市场机制作用，把政府直接提供的一部分公共服务事项以及政府履职所需服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量和事业单位承担，并由政府根据合同约定向其支付费用。

[11] 财政支出绩效评价：财政支出绩效评价是指财政部门 and 预算部门（单位）根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

[12] 财政监督：在市场经济条件下，财政是政府向社会提供公共产品和公共服务的物质基础，是调节宏观经济运行的主要手段。财政管理是政府管理的重要组成部分，而财政职能作用的发挥离不开财政监督。没有财政监督，财政职能就不完整。从理论上说，财政监督分为广义和财政监督和狭义的财政监督。狭义的财政监督是指国家为保障财政分配活动正常有序运行，对相关主体的财政行为进行审查、监控、检查、稽查、督促和反映的总称。广义的财政监督是指为国家为主体的管理活动。

[13] 六稳：2019 年中央经济工作会议提出进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳投资、稳预期，提振市场信心。

[14] 同口径增长：为客观、科学反映年度间财政收支增长变化情况，一般以基期年为基础，将由于财政体制调整、国家收支政策变化等形成的一次性因素和其他不可比因素进行调整后

计算的增长比例。

[15] “1+N”制度体系框架：“1”为《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）文件作为全省预算绩效管理的总纲领，“N”为建立涵盖组织保障、流程管理、基础支撑考核监督四个板块，贯穿事前评估、事中监控、事后评价以及绩效目标管理和绩效结果应用全过程，包含管理办法、实施细则、操作规程等在内的“N”项配套制度。

[16] “2+2+N”工作架构：“2”组织机构，预算绩效管理股与预算股负责组织实施全面预算绩效管理；“2”支撑机构，财政监督局与投资评审中心负责提供预算绩效管理的业务支撑；“N”实施机构，各支出管理股室负责预算绩效管理的具体实施工作。

[17] “3+2”预算绩效管控体系：“3”指以“全过程”管理为主线，严把事前评估、事中监控、事后评价三个关键节点，“2”指强化绩效目标引领、绩效结果应用两大支撑。