

环凤产城一体发展片区国土空间规划(2021-2035)

NATIONAL TERRITORY DEVELOPMENT PLAN OF HUANFENG AREA (2021-2035)

公示稿

中国城市规划设计研究院
重庆华地资环科技有限公司

2023.3

目 录

CONTENT

- 1 规划背景与上位要求
- 2 现状分析与特征识别
- 3 目标定位与指标体系
- 4 格局优化与规划内容
- 5 规划传导与近期计划

两项改革“后半篇”文章的重要载体和关键抓手，目前开展第二批次

乡村振兴的新起点

2017年10月，党的十九大提出实施乡村振兴战略

2018年1月，中央“一号文件”公布，乡村振兴战略实施拉开帷幕

2021年2月，全国脱贫攻坚总结表彰大会召开、国家乡村振兴局挂牌

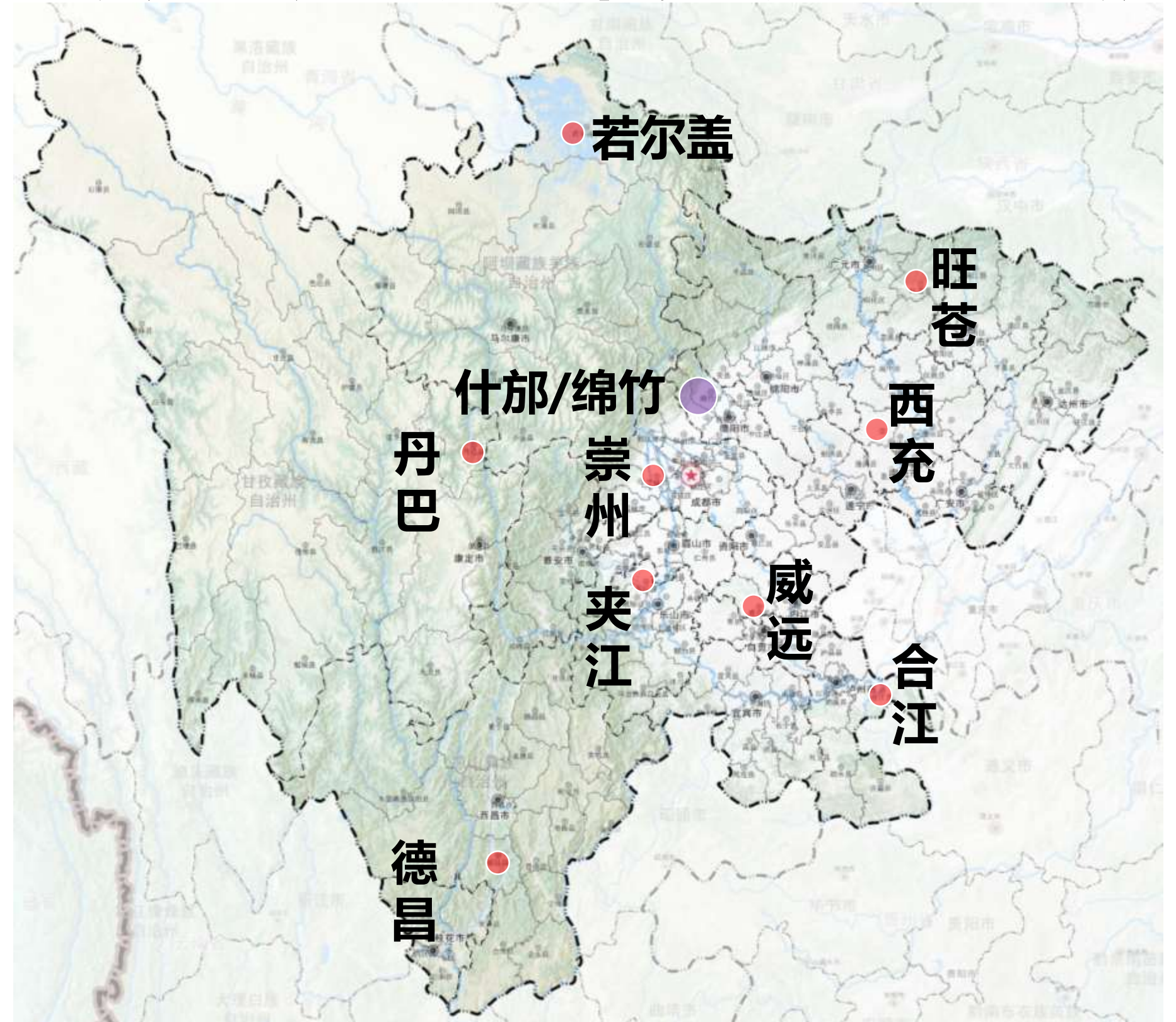
2019-2020年，前半篇文章——调优减量

乡镇从4610个减为3101个	32.73%
建制村从45447个减为26369个	减幅 41.98%
村民小组从386120个减为230095个	40.41%

2021年起，后半篇文章——提质增效

优化资源配置、提升发展质量	1+24+1
增强服务能力、提高治理效能	一揽子方案

——以片区为单元编制乡村国土空间规划



四川省乡村规划试点地区分布图

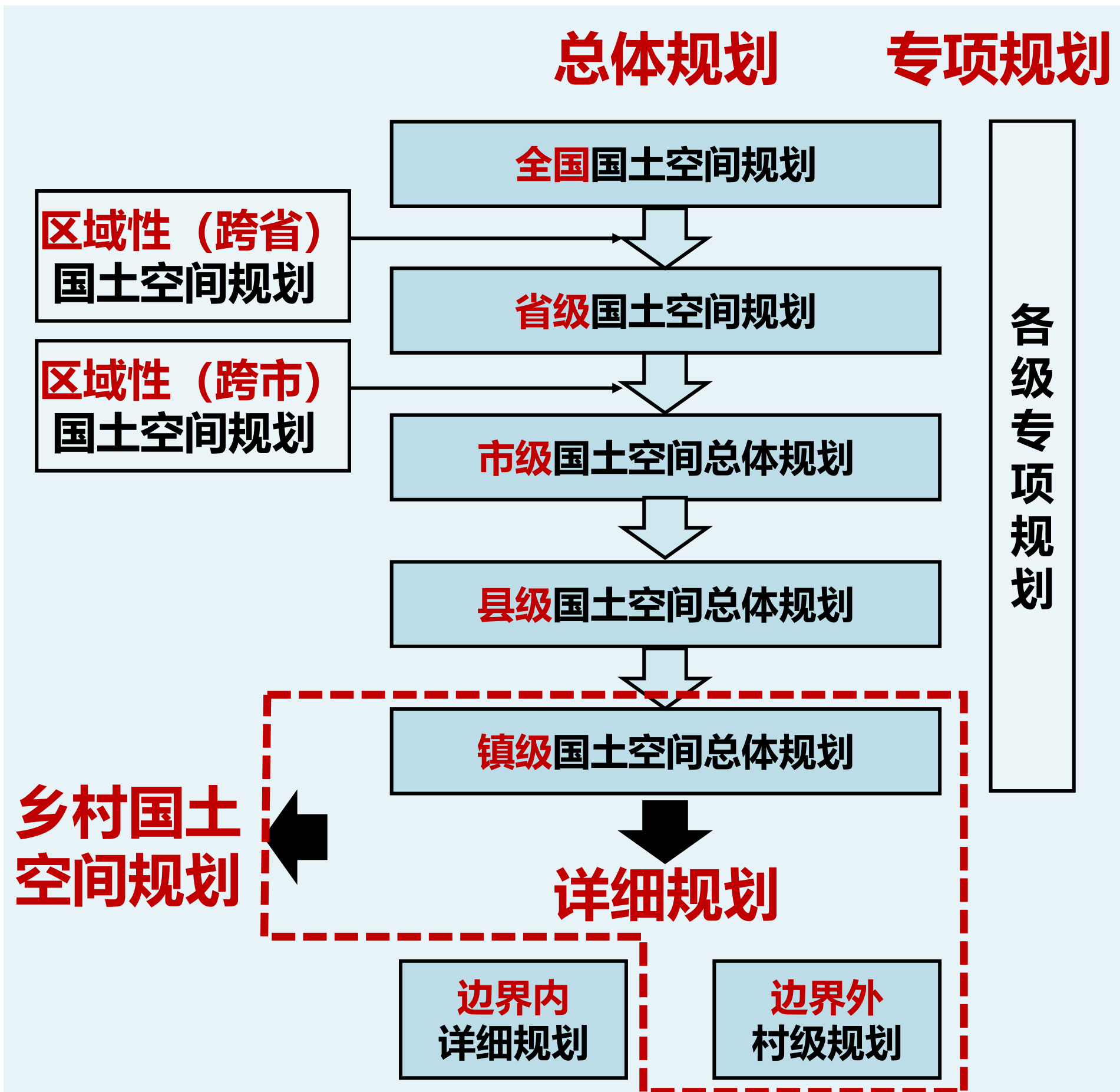
四川省自然资源厅对以片区为单元编制乡村国土空间规划的要求

- **乡镇级国土空间规划**
- 五级中的最后一级，**面向实施**
- 县、镇、村三级的传导是乡村规划体系传导的核心

主要内容：

- ① 现状分析
- ② 功能定位
- ③ 底线约束
- ④ 用地布局
- ⑤ 产业发展
- ⑥ 设施配套
- ⑦ 品质提升
- ⑧ 规划传导

五级三类国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据



规划任务情况

■ 规划范围

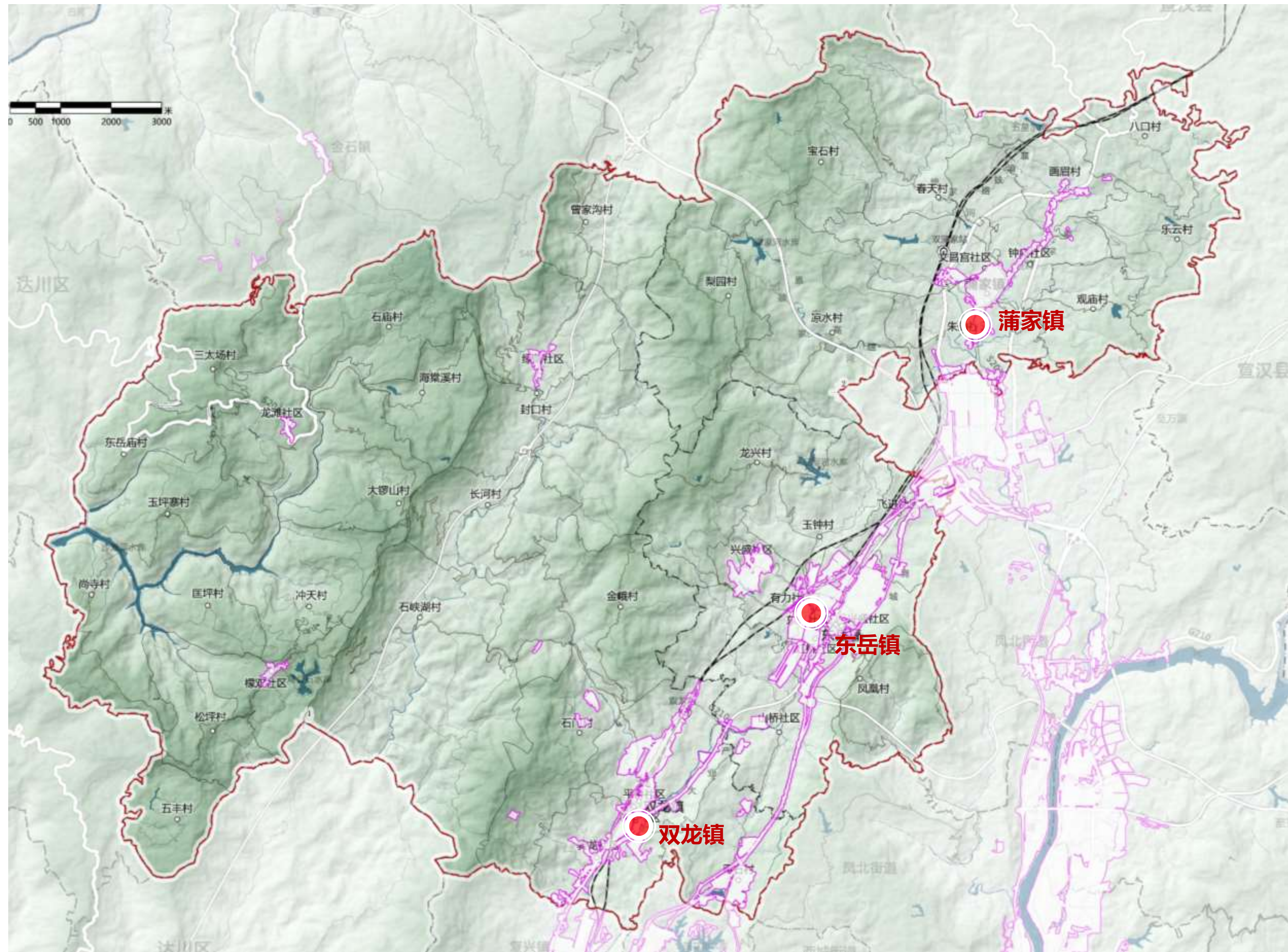
- 镇域层级：蒲家镇、双龙镇、东岳镇三镇全域
- 镇区层级：因环凤片区属于达州市中心城区范围，仅蒲家镇区规划纳入本次规划

■ 建制调整

- 原檬双乡、龙滩乡、新村乡合并至双龙镇
- 原规划范围内59个行政村（社区），合并为44个行政村（社区）

■ 人口概况

- 常住人口：蒲家镇2.1万人、双龙镇2.3万人、东岳镇1.0万人，合计5.4万人
- 户籍人口：蒲家镇3.1万人、双龙镇3.6万人、东岳镇1.5万人，合计8.3万人
- 净流出人口：蒲家镇1.0万人、双龙镇1.4万人、东岳镇0.5万人，合计2.9万人

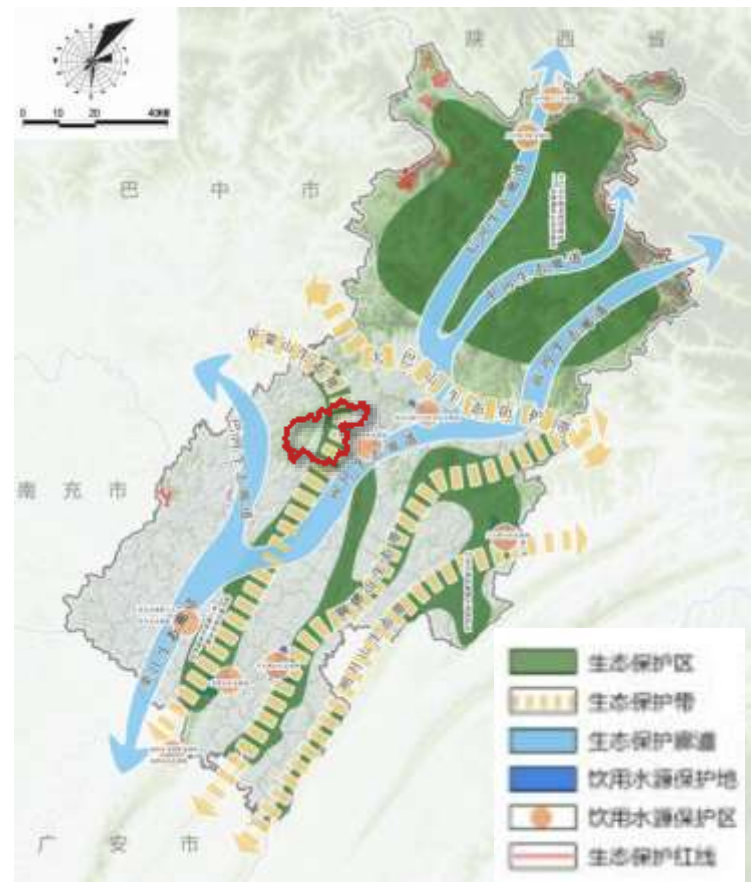


规划范围示意图

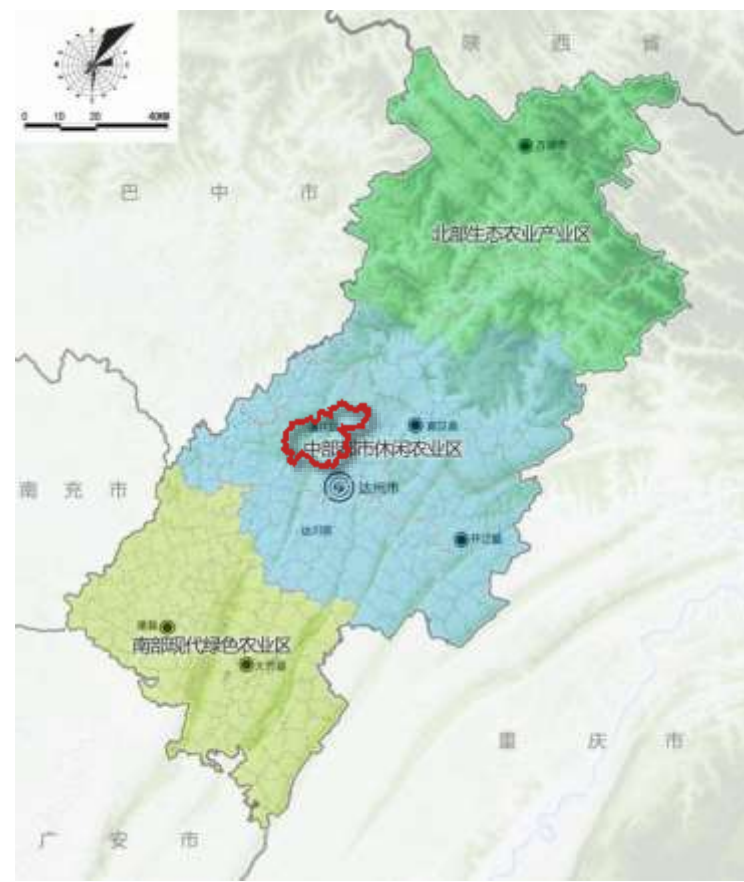
上位规划衔接——《达州市国土空间总体规划》

■ 市域层面：中部都市农业区、农旅深度融合片区、打造食品医药、智能制造创新发展先行地

- 市域总体格局：环凤片区属**中部都市农业区**，以魏浦中心为增长极，充分保障优质粮油、生猪等保供产业转型发展的基础上，大力发展以花卉、果蔬等为重点的休闲农业、高效农业，打造农文旅深度融合产业片区
- 城镇空间格局：环凤片区属**中部都市圈**，积极吸引外来人口和推动本地城镇化
- 主体功能区布局：环凤片区属**国家级城市化发展区**，落实重点开发区域要求，促进产业和人口加快集聚，提升城镇综合承载能力
- 生态保护格局：环凤片区位于**华蓥山生态绿带**，串联市域内个保护区与自然公园，加强基础设施走廊的生态防护



市域生态系统保护规划



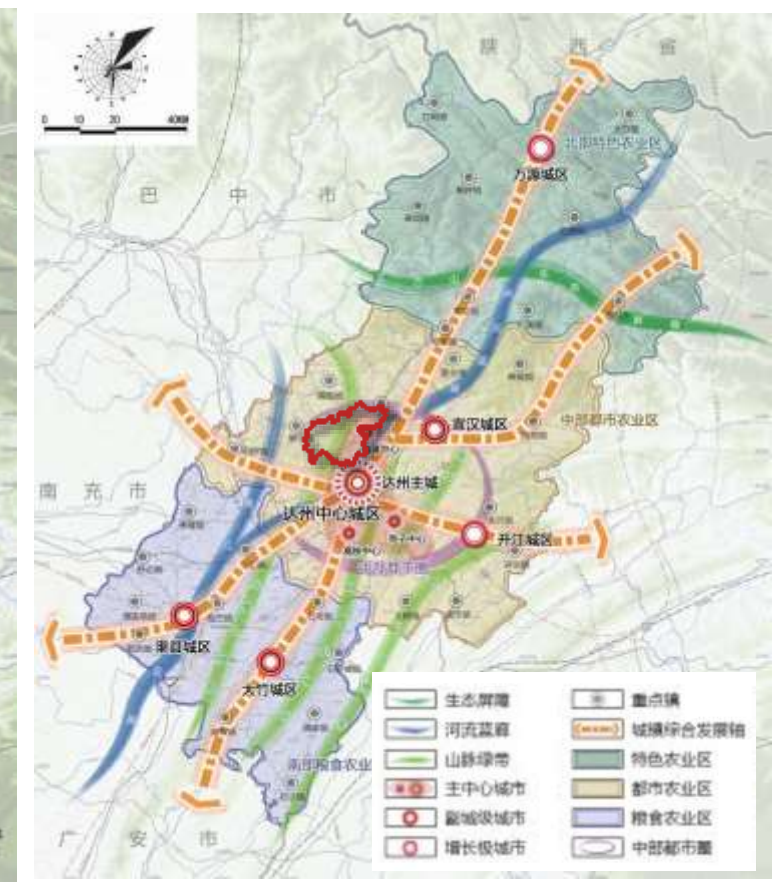
市域农业空间规划



市域特色空间规划



市域文化特色彰显规划

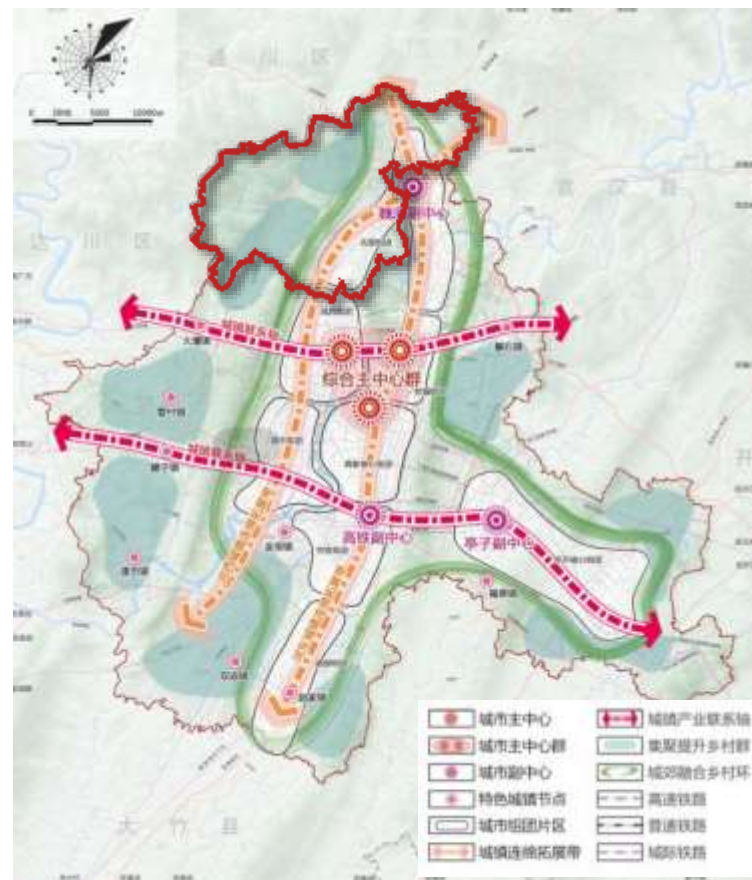


达州市市域总体格局

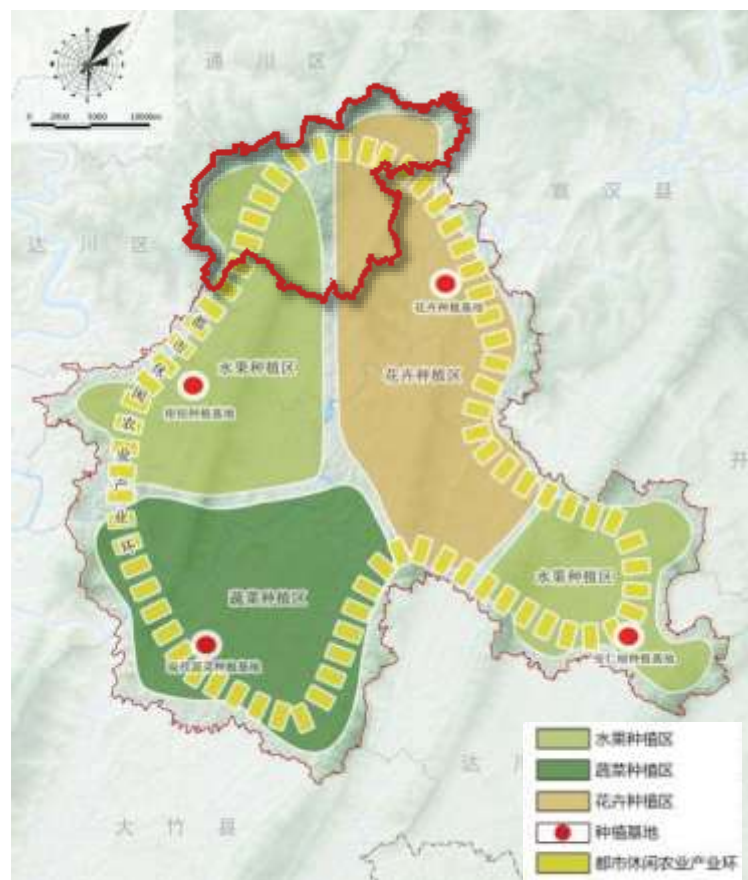
上位规划衔接——《达州市国土空间总体规划》

■ 中心城区层面：“北联”发展，做强农产品加工集中区和生物医药产业园区

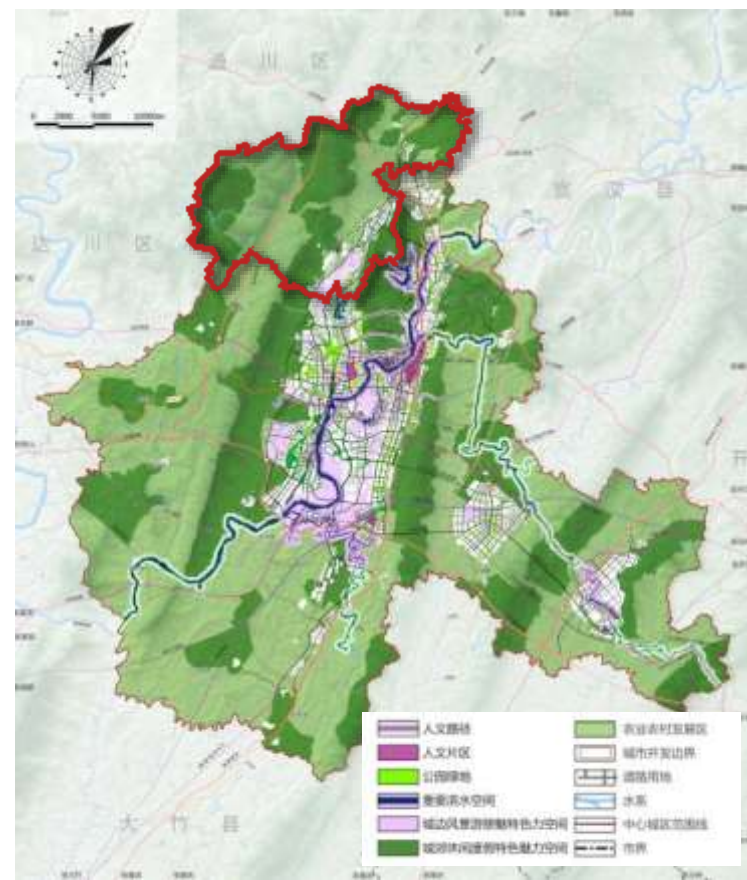
- 城乡空间：环凤片区位于河西城镇连绵拓展带上，依托达巴、达陕高速通道，“北联”发展，属中心城区北部片区，以魏蒲副中心为核心，积极发展**生物、食品、建材、能源**等特色产业，深化建设双龙物流枢纽。环城镇建设城郊融合型乡村，含2个集聚提升型乡村片群。
- 农业空间：环凤片区以花卉种植和水果种植为核心，打造**都市休闲农业产业环**
- 特色空间：环凤片区主要为**城外休闲度假特色魅力空间**，包括山林风景资源的山岳型、依托于农业景观、农耕文化的农旅型、毗邻城市地区但自然环境较好的近郊型三种类型。双龙部分城边风景游憩特色魅力空间。



中心城区总体格局



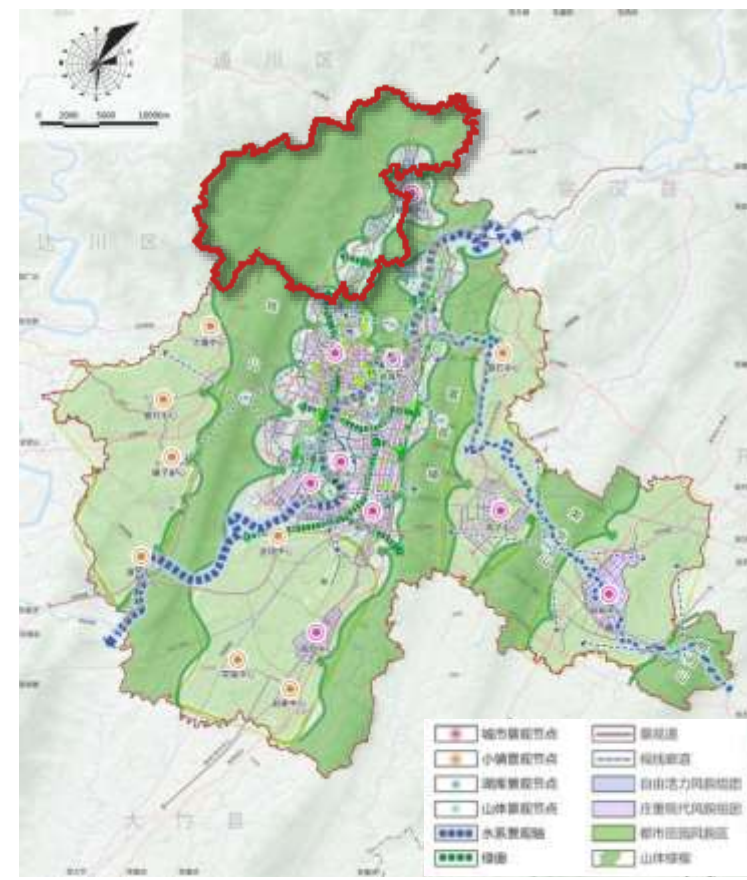
中心城区农业空间规划



中心城区特色空间规划



中心城区特色魅力单元规划



中心城区景观风貌格局

专项规划衔接——发改、农业农村等专项规划

■ 产城融合的经济增长核心，国家农业现代化示范区，近郊休闲文旅示范区

- 农业发展：**达州促进共同富裕示范区，国家农业现代化示范区**，以蒲家镇为中心，建设百亿级农产品加工产业园、百亿级医疗健康产业园、国家级蓝莓现代农业产业园。
- 工业发展：推进**食品加工、生物医药、绿色建筑、智能装备**等四大集群产业发展，打造三大百亿级工业园区，三大物流园区。
- 旅游业发展：**川东北城市近郊休闲旅游示范区**，凤凰山、铁山近郊文旅带动，乡村文旅联动，主动参与巴蜀文化旅游走廊共建机制。

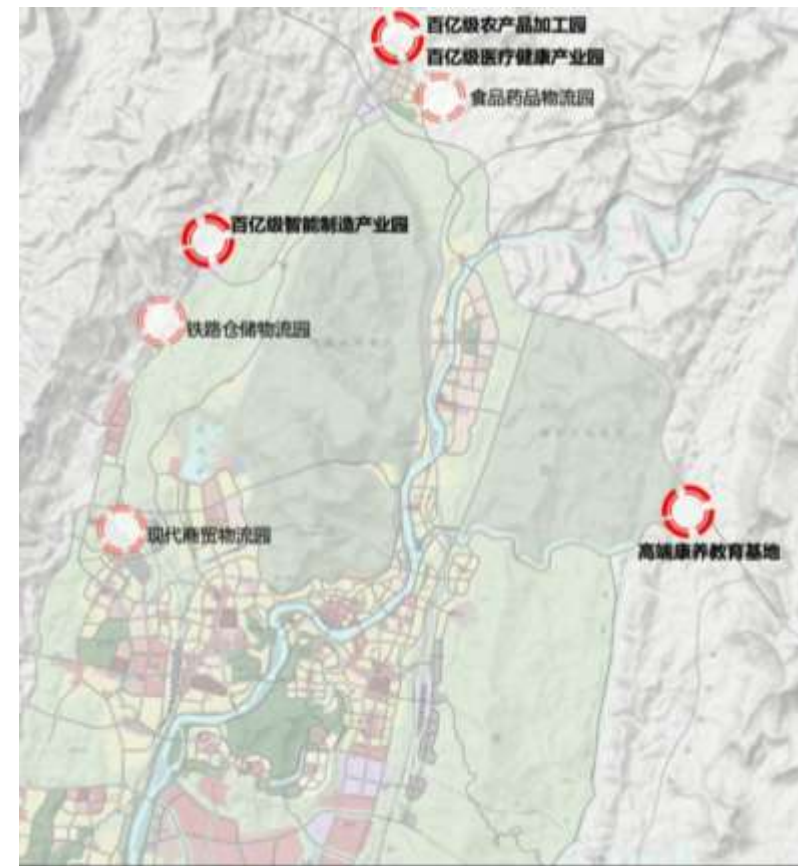


“128N”现代农业园区体系



农业农村现代化发展格局

通川区“十四五”规划重点内容



“一区六园一基地”产业载体

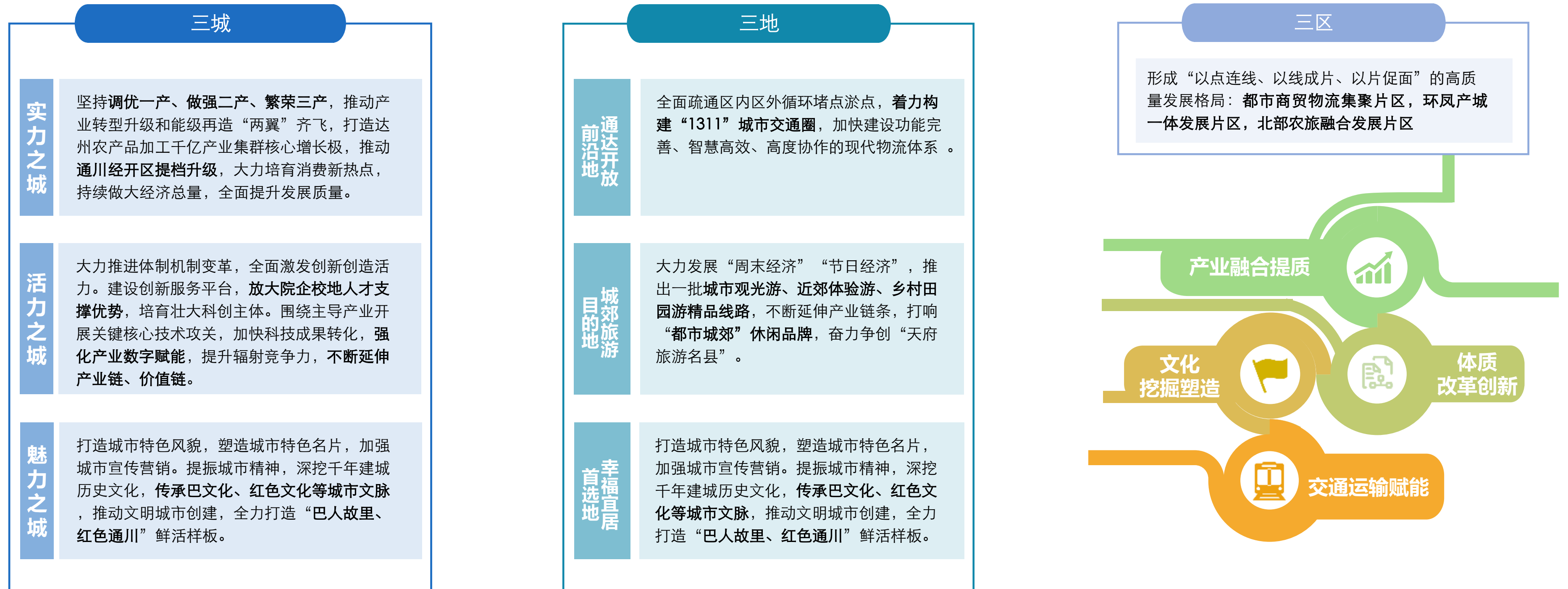


旅游发展格局

通川区发展战略——三城三地三片区

■ 注重转型升级，做强产业支撑，以园兴城、以城促产、生态优美

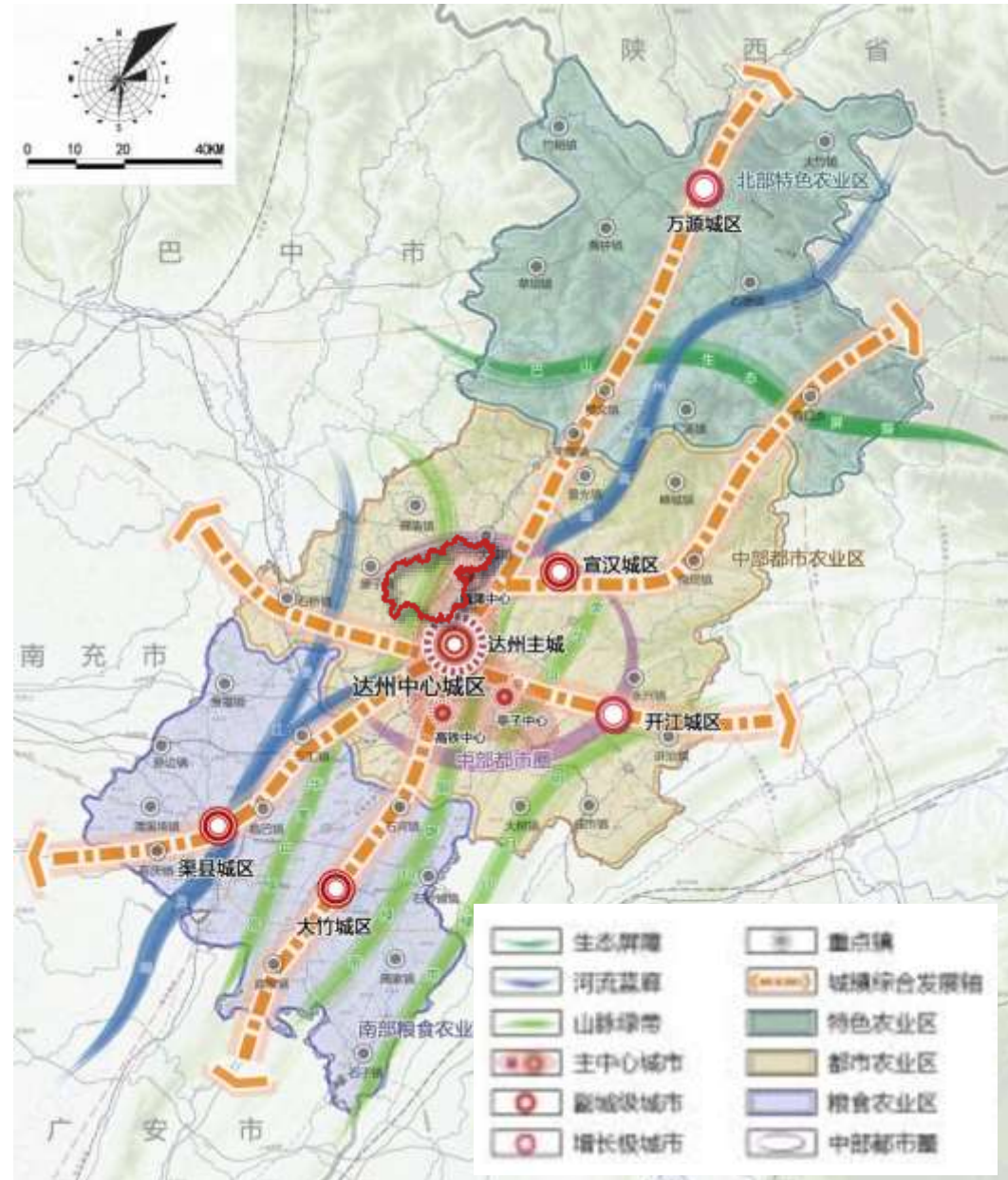
— 环凤产城一体发展片区放大通川经开区辐射效应，充分依托环凤产业大道，联动蒲家、双龙、东岳“中部三镇”，瞄准**食品医药、智能制造**，持续引进一批龙头企业、领军企业和高成长型企业，谋划实施一批支撑引领型的重大基础工程，注重转型升级，做强产业支撑，做大产业园区，加快建成“以园兴城、以城促产、生态优美”的环凤产城一体发展片区。



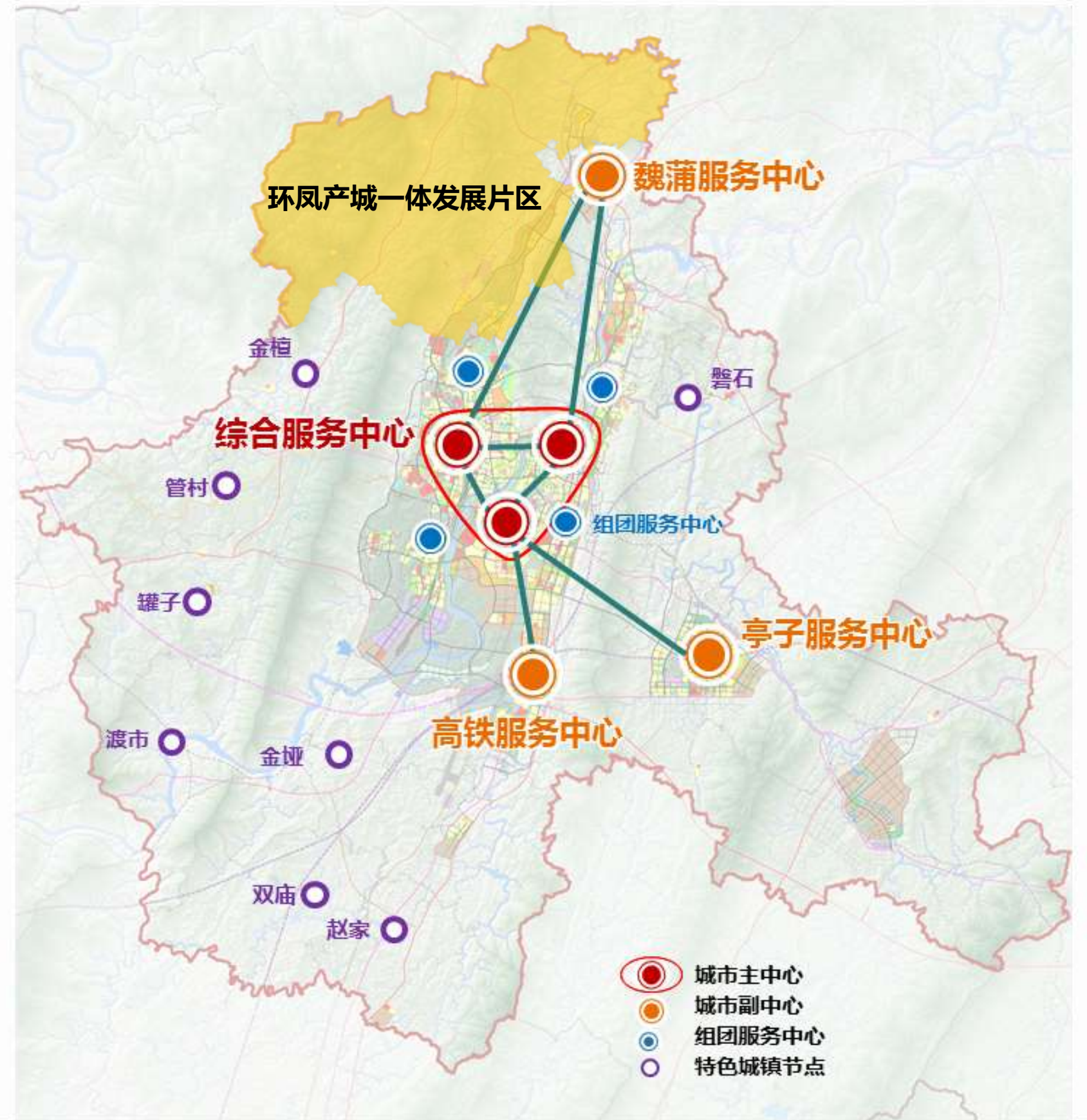
片区基本情况

■ 地处川东北地区，达州市中部，属中心城区

- 区位：城区北部城乡融合片区，双通道直达核心功能区
- 范围：涉及三个乡镇，蒲家镇为中心镇，面积229平方公里，常住人口5.4万人，辖15社区，29村，现状划分为8个村级片区，设10个中心村



达州市市域总体格局图



达州中心城区空间结构图

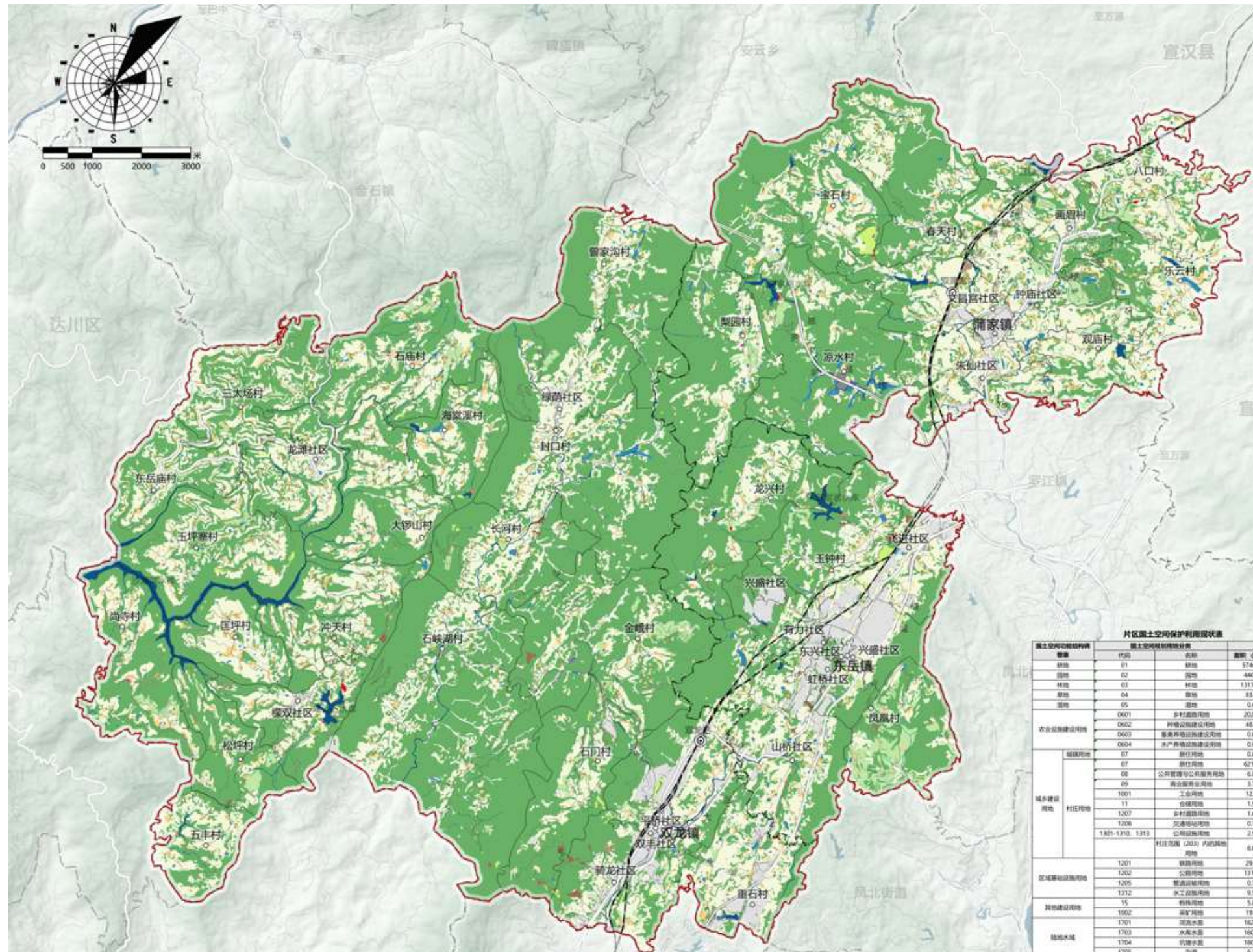
2.1 片区概况

AREA OVERVIEW

底图底数：六分林、三分田、半分建设

■ 开发边界外三调土地总面积为222.01平方公里

- 林地：13172.5公顷，占比59.3%；耕地：5746.9公顷，占比25.9%；村庄建设用地：659.12公顷，占比3.0%。



环凤片区现状用地布局图

现状	国土空间规划用地分类		片区	
	代码	名称	面积 (公顷)	占比 (%)
耕地	01	耕地	5746.92	25.89
园地	02	园地	446.98	2.01
林地	03	林地	13172.49	59.33
草地	04	草地	83.87	0.38
湿地	05	湿地	0.69	0.00
农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	202.07	0.91
	0602	种植设施建设用地	48.09	0.22
	0603	畜禽养殖设施建设用地	0.00	0.00
	0604	水产养殖设施建设用地	0.00	0.00
城乡建设用地	07	居住用地	0.01	0.00
	07	居住用地	621.02	2.80
	08	公共管理与公共服务用地	6.80	0.03
	09	商业服务业用地	3.71	0.02
	1001	工业用地	12.39	0.06
	11	仓储用地	1.90	0.01
	1207	乡村道路用地	1.63	0.01
	1208	交通场站用地	0.70	0.00
	1301-1310、1313	公用设施用地	2.96	0.01
村庄范围 (203) 内的其他用地			8.01	0.04
区域基础设施用地	1201	铁路用地	29.60	0.13
	1202	公路用地	131.72	0.59
	1205	管道运输用地	0.73	0.00
	1312	水工设施用地	9.58	0.04
其他建设用地	15	特殊用地	5.85	0.03
	1002	采矿用地	19.62	0.09
陆地水域	1701	河流水面	182.50	0.82
	1703	水库水面	160.24	0.72
	1704	坑塘水面	180.04	0.81
	1705	沟渠	6.14	0.03
	2302	田坎	1071.78	4.83
其他用地	2306	裸土地	1.08	0.00
	2307	裸岩石砾地	42.28	0.19
	合计		22201.40	100.00

环凤片区现状用地统计表

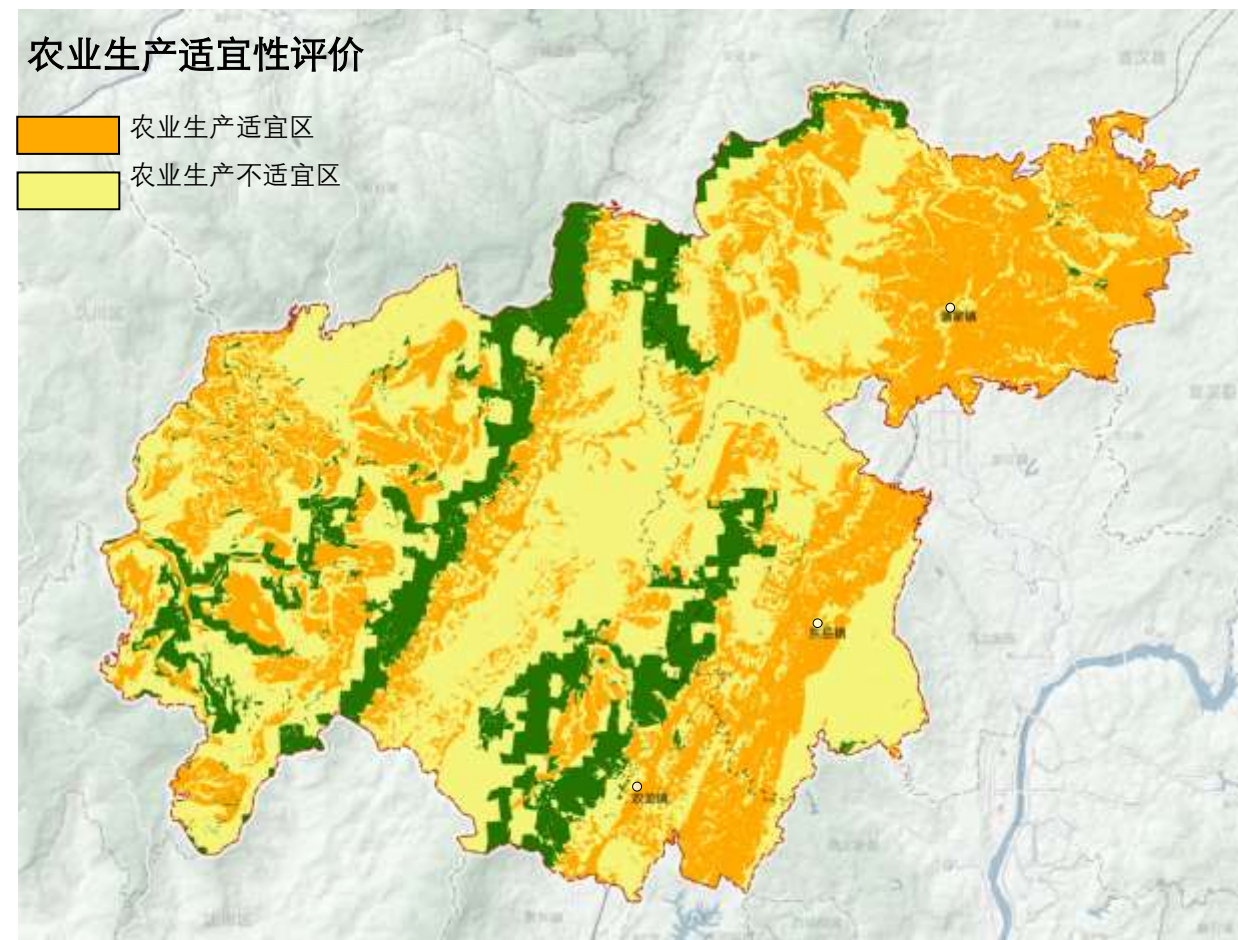
双评价：生态空间集中于区域西北部，农业生产和城镇建设双适宜明显

■ 生态保护重要区超过一半，农业生产适宜区占比达36%，城镇建设适宜区主要集中在东部谷地

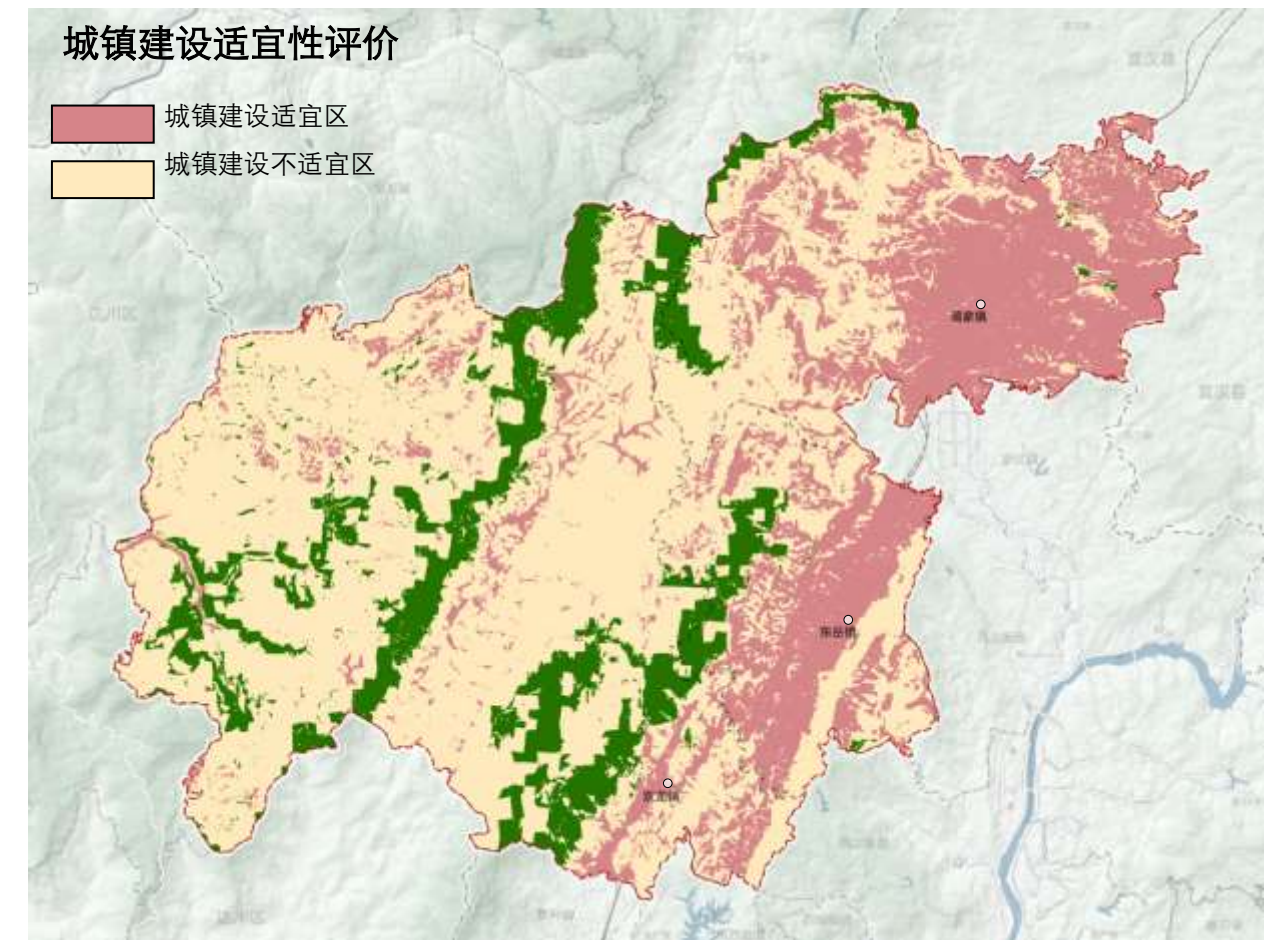
- 生态保护极重要空间：约占全域面积13.79%，主要分布在双龙镇低山区东部及铁山区域、东岳镇西部及蒲家镇西部铁山区域。
- 农业生产适宜空间：约占全域面积35.90%，主要分布在谷中开阔地带以及平顶低山区的平缓地带。
- 城镇建设适宜空间：约占全域面积26.54%，蒲家镇、东岳镇在谷中开阔地带适宜区相对较多。



名称	生态保护极重要区	生态保护重要区	合计 (km ²)
蒲家镇	2.78	22.90	25.68
东岳镇	2.94	15.63	18.57
双龙镇	25.96	59.84	85.80
合计	31.67	98.37	130.05
合计占比	13.79%	42.83%	56.62%



名称	农业生产适宜区	农业生产不适宜区	合计 (km ²)
蒲家镇	32.93	25.35	58.28
东岳镇	12.49	19.33	31.82
双龙镇	37.05	70.86	107.91
合计	82.46	115.55	198.01
合计占比	35.90%	50.30%	86.21%



名称	城镇建设适宜区	城镇建设不适宜区	合计 (km ²)
蒲家镇	33.51	24.77	58.28
东岳镇	16.34	15.48	31.82
双龙镇	11.11	96.80	107.92
合计	60.96	137.06	198.02
合计占比	26.54%	59.67%	86.21%

自然禀赋优越

■ 东聚西散、林丰水足的生态优势地区

- 地形地貌多元——地处四川盆东平行岭谷区、盆中丘陵区、盆周低山区连接地带
- 东西差异明显——城聚于坝，乡散于山，耕于谷中与山顶，林田交错
- 河流发源地——山水流翠，区域山溪、河流、湖库等密集，水资源丰富
- 林地资源丰富——半壁林地，森林茂密葱郁，林木材质优良
- 特色农业发展——具备丰富的休闲农业发展基础，建成一个省级四个区级现代农业园区

历史积淀深厚

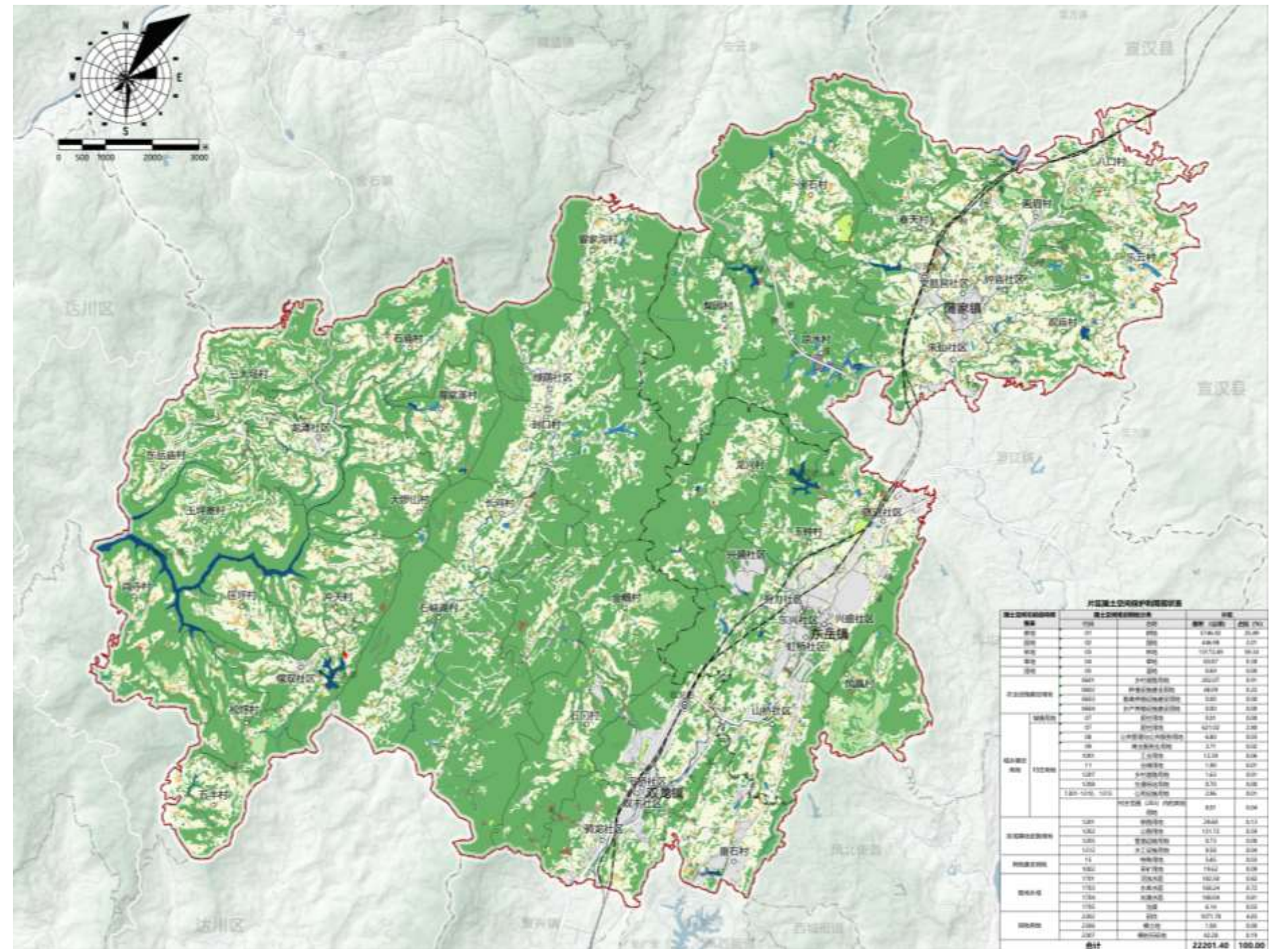
■ 传统村落丰富，商贸物流繁荣，开国将军故里

- 交通要道——东出北上要地，世外桃源居所
- 文化荟萃——川陕商旅要道，留下丰富的非物质文化遗产
- 革命摇篮——信息流通促进新思想萌芽，孕育革命火种，被誉为开国将军故里

发展本底突出

■ 交通条件便捷，产业基础扎实，服务水平较高

- 交通条件便捷——双通道直连达州中心城区
- 产业基础扎实——2019年经批准设立省级经开区，2020年机构成功升格副处级
- 投资吸引力强——近郊区位优势带来较高的投资吸引力
- 服务水平较高——有部分教育、医疗资源投放，优于一般乡镇
- 场镇人口集聚——村民愿意在场镇买房居住，生活成本较低，公共服务方便



2.3 现状短板 PROBLEM DETERMINATION

资源配置

- **生态保护基本达标，水环境有待提升**
- **耕地保护压力大，闲置资源较多，集约水平有待提高**
- 工业发展导致水环境治理问题较大，魏家河、双龙河水质有待提升
- 耕地非粮化矛盾突出，保护任务重，与特色农业发展冲突明显
- 农村宅基地、公服用地、采矿用地等部分利用效率不高
- 乡村用地粗放、平坝聚山区散、闲置用地较多

产业发展

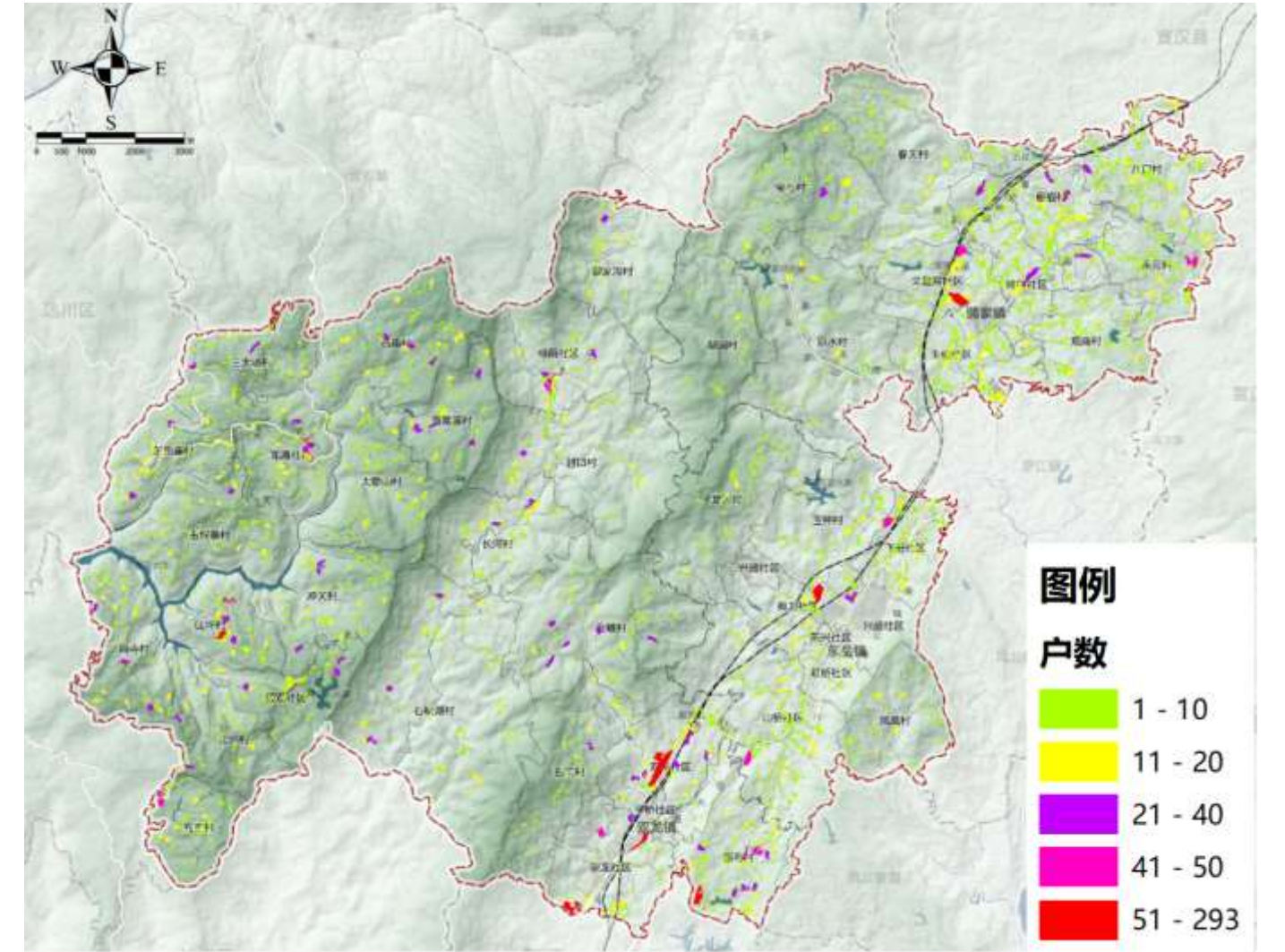
- **产业链条不完善，三产融合水平不高，城乡产业关联度低**
- 基地现状产业以传统制造业为主，产业分散布局
- 特色水果种类繁多，规模效应不足

人居环境

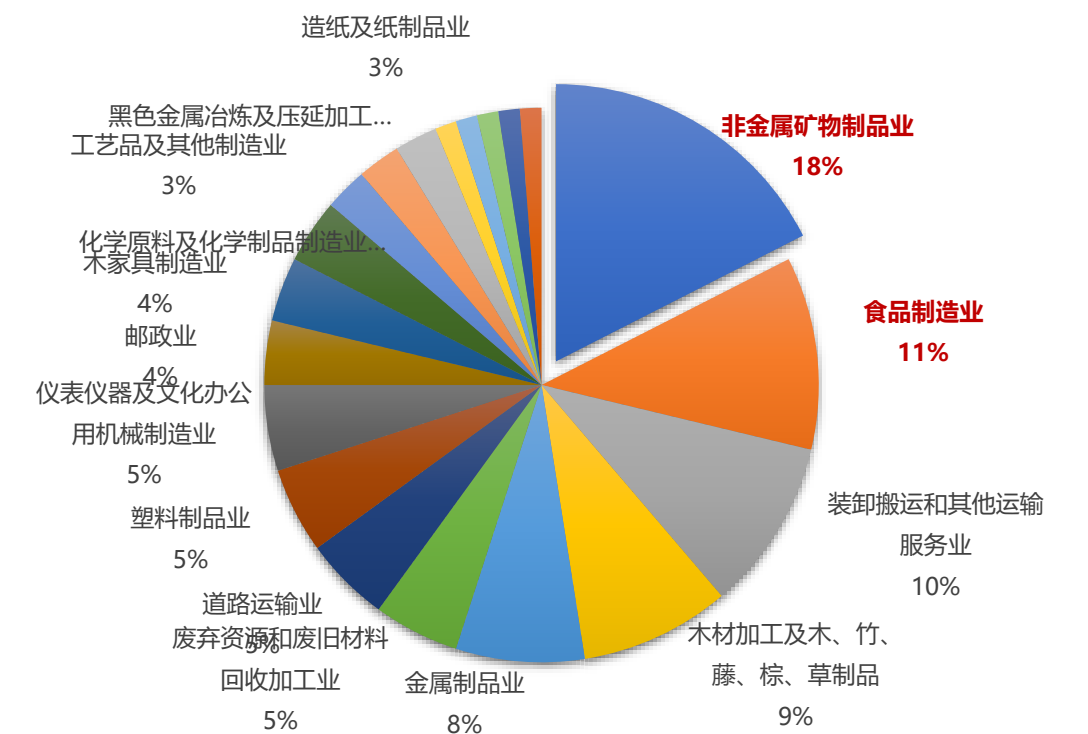
- **服务水平不足，风貌有待提升**
- 城镇建设用地分配不均，布局不合理，公共服务、商业、绿化面积不足
- 农房建设品质不佳，风貌各异，传统建筑质量差

设施配套

- **满足基本需求，总体有待改善**
- 场镇直连达州中心城区，但乡村交通网络建设较为滞后
- 市政设施规模小、布局散、效能低，亟待推进与城区基础设施网络融合
- 灾害点沿主要河流及主要交通干线条带状集中分布，集中在雨季（5~9月）爆发



片区现状村庄用地聚居分布图



环风片区主要企业类型分类示意图

上位要求

达州市级国空定位

中心城区北部片区，中部都市农业区、农旅深度融合片区、
打造食品医药、智能制造创新发展先行地

“三城三地三片区”发展战略定位

瞄准食品医药、智能制造，做强产业支撑，加快建成“以
园兴城、以城促产、生态优美”的环凤产城一体发展片区

突出优势

自然禀赋优越

地形地貌多元、山溪湖库密集、特色农业突出

历史积淀深厚

地通四达之地，商贸物流繁荣，多元文化荟萃

发展本底突出

交通条件便捷，产业基础扎实，服务水平较高

总体定位

总体目标

环凤凰山产城乡融合发展示范区

功能定位

智造创新先行地

绿色发展样板地

魅力城乡宜居地

落实指南要求，结合地方特色，建立科学合理的规划指标体系

■ 基于总体定位和功能目标，设置16项核心指标

序号	指标名称 (单位)	规划基期年	规划近期年	规划目标年	指标属性	指标层级
1	永久基本农田保护面积 (公顷)	4062.90	4062.90	4062.90	约束性	片区
2	生态保护红线面积 (公顷)	0	0	0	约束性	片区
3	耕地保有量 (公顷)	5746.92	5582.35	5582.35	约束性	片区
4	建设用地总面积 (公顷)	856.23	1257.82	1257.82	约束性	片区
5	城乡建设用地面积 (公顷)	659.13	749.47	749.47	约束性	片区
6	林地保有量 (公顷)	13172.49	12864.23	12864.23	约束性	片区
7	湿地面积 (公顷)	0.69	0.69	0.69	约束性	片区
8	每千名老年人养老床位数 (张)	30	40	50	预期性	片区
9	每千人口医疗卫生机构床位数 (张)	5	6	6	预期性	片区
10	农村生活垃圾处理率 (%)	82	85	95	预期性	片区
11	农村自来水普及率 (%)	63	80	90	预期性	片区
12	农村污水处理率 (%)	25	40	60	预期性	片区
13	行政村等级公路通达率 (%)	90	100	100	预期性	片区
14	常住人口规模 (人)	5.4	5.5	5.9	预期性	片区
15	道路网密度 (千米/平方公里)	6.0	6.5	7.0	预期性	片区
16	现代农业产业园区数量 (个)	1	2	4	预期性	片区

4.1 构建总体格局

OVERALL PATTERN

人口规模预测：预计片区2035年常住人口5.9万人，城镇人口4.2万人

■ 产业发展推动人口集聚，城镇建设吸引人口回流

- 常住人口预测5.7-6.0万人，取值5.9万人，增加0.5万人
- 城镇人口预测约4.2万人，增加1.3万人，城镇化率71.2%
- 乡村人口预测约1.7万人，减少0.8万人

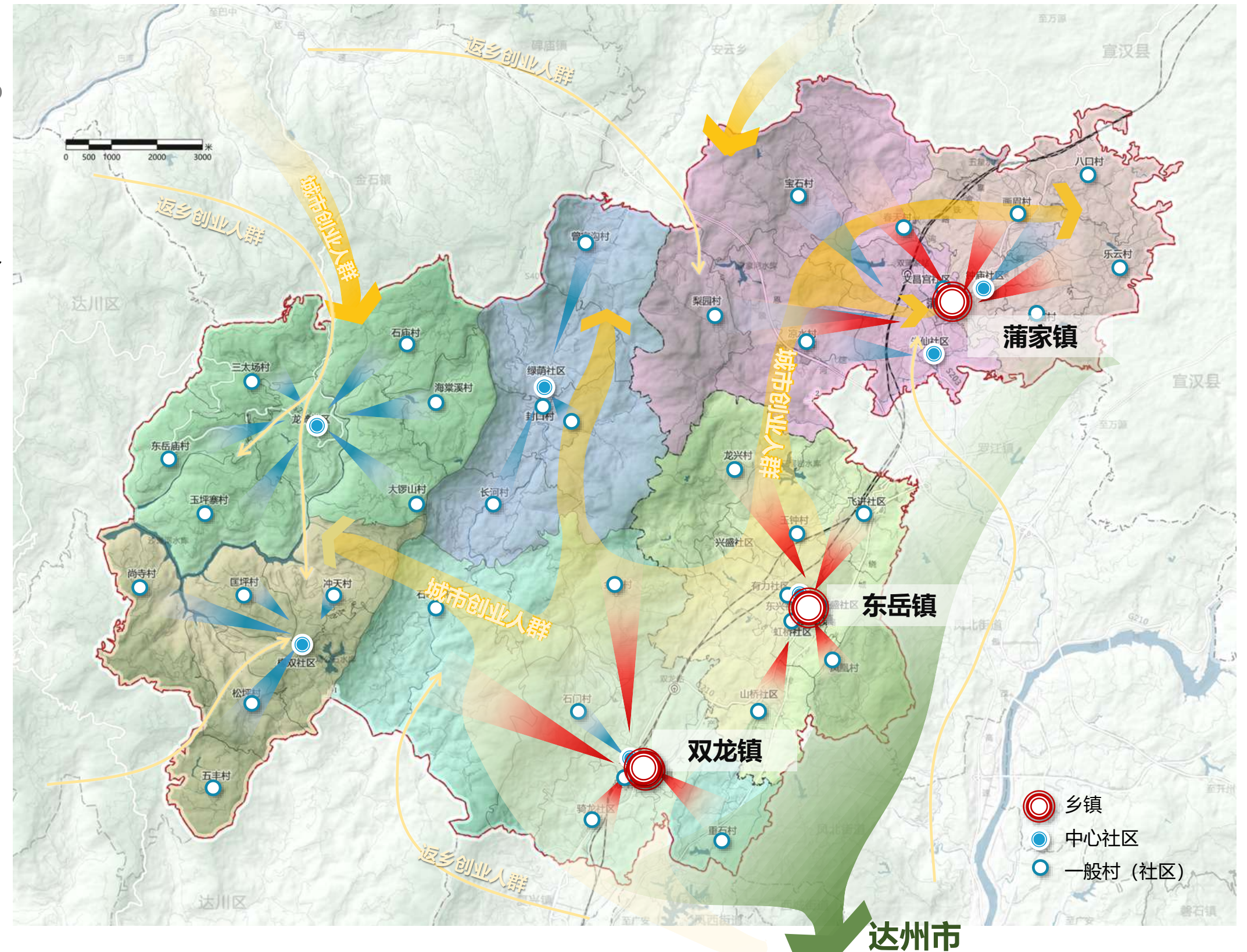
■ 引导人口向中心镇、中心社区转移，积极引导人才返乡、市民下乡等创业人群

调整人口布局

- 以中心社区为核心，引导村民向中心社区集中
- 以镇区为核心，引导村民向镇区集中
- 集聚形成新社区，宅基地有偿退出

优化人口结构

- 积极引导农民工返乡创业
- 鼓励城市居民下乡创业
- 借助企业、社会组织等平台，加强农民系统化培养，提高人口整体素质



4.1 构建总体格局

OVERALL PATTERN

构建“一轴四区，三核多点”的总体城乡发展格局

■ 优化空间格局，带动全域发展

- **一轴：**沿绕城公路、G210构建产城融合发展轴
- **四区：**打造铁山特色农业振兴区，蒲家近郊农文旅区、东岳智造产业区、双龙专业服务区
- **三核：**蒲家综合服务核
东岳智造产业核
双龙特色服务核
- **多点：**中心社区服务点
魅力产业发展点

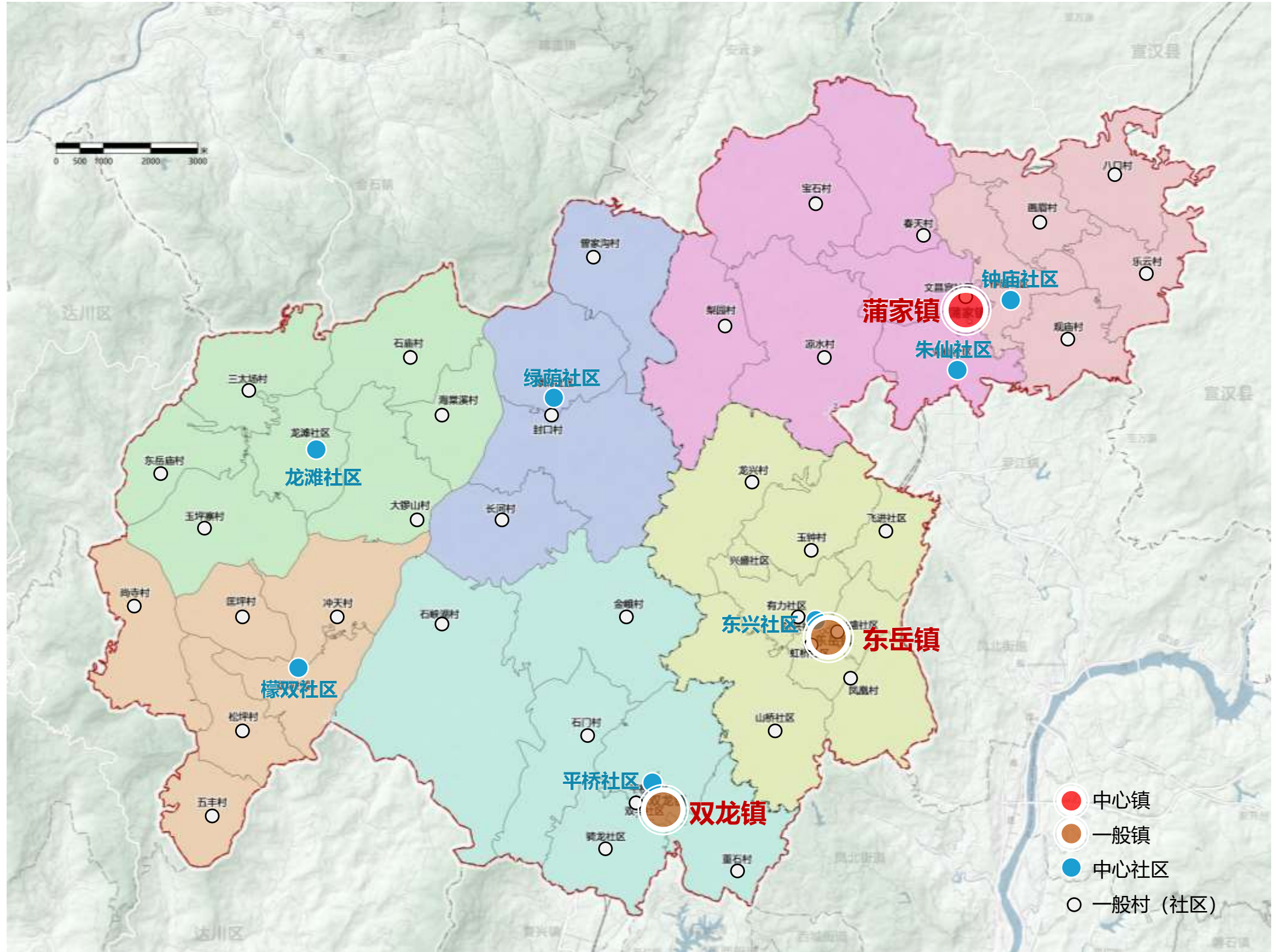


国土空间总体格局示意图

构建片区“1-2-7-37”的城乡空间布局

■ 形成中心镇-一般镇-中心社区-一般村（社区）的四级体系，带动全域城乡发展

1 ↑ 中心镇	• 蒲家镇	7 ↑ 中心社区	<ul style="list-style-type: none">• 钟庙社区• 朱仙社区• 绿荫社区• 龙滩社区• 檬双社区• 平桥社区• 东兴社区
2 ↑ 一般镇	• 东岳镇 • 双龙镇		
37 ↑ 一般村 (社区)	<ul style="list-style-type: none">• 八口村、乐云村、画眉村、观庙村• 宝石村、春天村、梨园村、凉水村、文昌宫社区• 曾家沟村、封口村、长河村• 三太场村、石庙村、海棠溪村、大锣山村、东岳庙村、玉坪寨村• 尚寺村、匡坪村、冲天村、松坪村、五丰村• 石峡湖村、石门村、金峨村、骑龙社区、双丰社区、重石村• 龙兴村、玉钟村、飞进社区、山桥社区、虹桥社区、有力社区、兴盛社区、凤凰村		



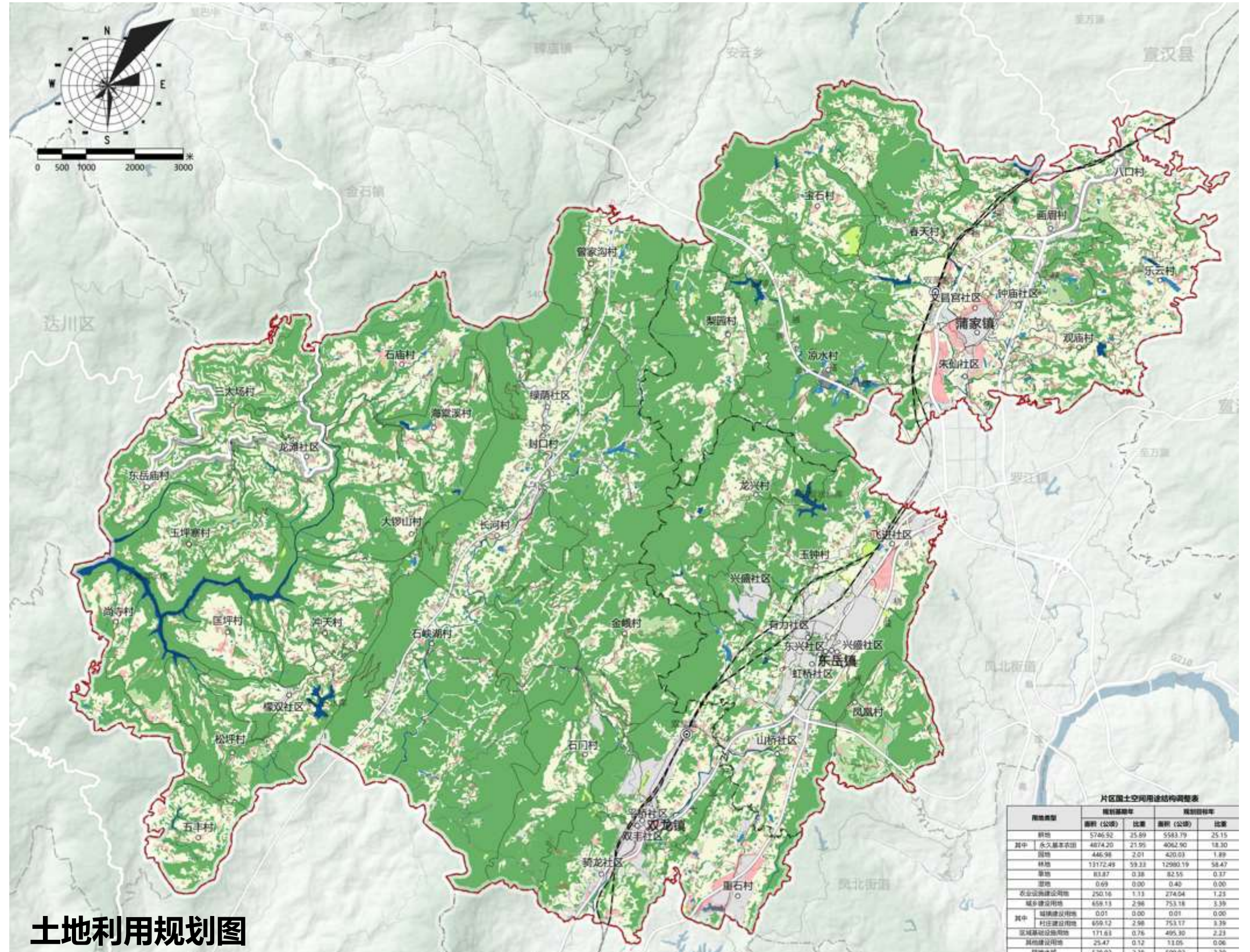
全域国土空间规划一图一表

- 规划至2035年，非建设用地面积209.40平方公里，建设用地面积12.62平方公里
- 其中，农用地193.41平方公里，建设用地12.62平方公里，生态用地15.99平方公里

国土空间功能结构调整表 (公顷、%)

用地类型	规划基期年		规划目标年		规划期间面积增减情况 (公顷)
	面积	比重	面积	比重	
耕地	5746.92	25.89	5583.79	25.15	-163.13
其中					
永久基本农田	4874.20	21.95	4062.90	18.30	-811.30
园地	446.98	2.01	420.03	1.89	-26.95
林地	13172.49	59.33	12980.19	58.47	-192.30
草地	83.87	0.38	82.55	0.37	-1.32
湿地	0.69	0.00	0.40	0.00	-0.29
农业设施建设用地	250.16	1.13	274.04	1.23	23.88
城乡建设用地	659.13	2.98	753.18	3.39	94.05
其中					
城镇建设用地	0.01	0.00	0.01	0.00	0.00
村庄建设用地	659.12	2.98	753.17	3.39	94.05
区域基础设施用地	171.63	0.76	495.30	2.23	323.67
其他建设用地	25.47	0.12	13.05	0.06	-12.42
陆地水域	528.92	2.38	509.92	2.30	-19.00
其他土地	1115.14	5.02	1088.95	4.90	-26.19
合计	22201.40	100.00	22201.40	100.00	0.00

备注：市级三区三线划定耕地保护目标5582.29公顷，划定永久基本农田4062.90公顷。



土地利用规划图

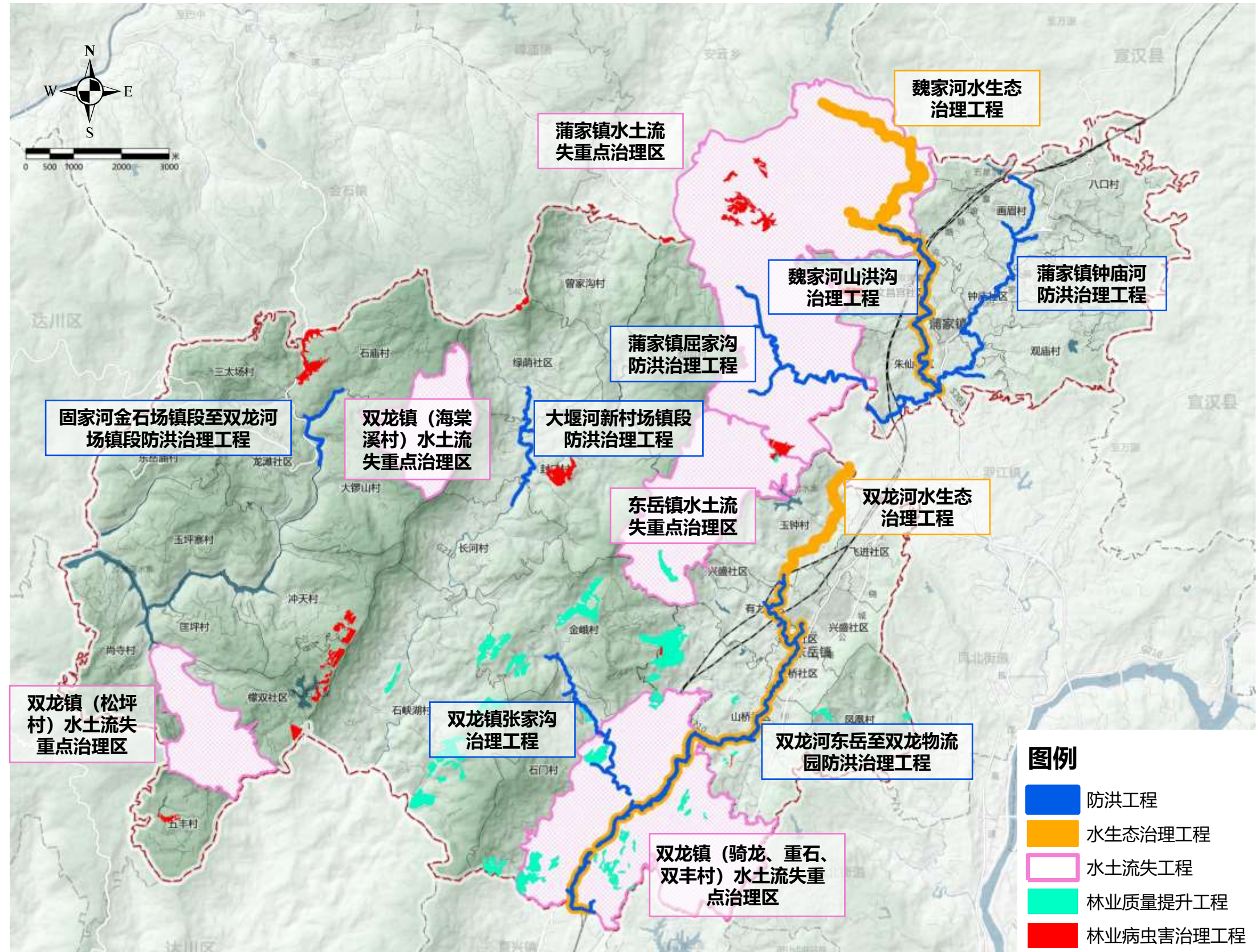
提升生态空间品质，系统推进生态修复工程

■ 包括水土流失治理、水环境治理、局部防洪治理、林业质量提升等

- **水环境治理**：魏家河、双龙河水生态治理工程。截污控源、生态护岸、河道疏浚。
- **局部防洪治理**：针对场镇段、人身损失较大的河段安排7个防洪工程。
- **局部水土流失治理**：针对强烈及以上侵蚀强度区域安排5个水土流失治理工程，主要集中在铁山山麓区域以及台状低山区域。
- **林业质量提升**：针对林地质量不健康和存在病虫害区域开展林业质量提升工程。

乡镇名称	水土流失面积 (km ²)	治理工程
蒲集镇	18.79	蒲集镇（苦竹、春天、宝石、古时、凉水、屈沟6村）水土流失治理工程
东岳镇	9	东岳镇（龙兴村）水土流失治理工程
双龙镇	24.64	双龙镇（骑龙、重石、双丰村3村）水土流失重点治理区 双龙镇（松坪村）水土流失重点治理区 双龙镇（海棠溪村）水土流失重点治理区
合计	52.43	—

片区水土流失及治理工程统计表



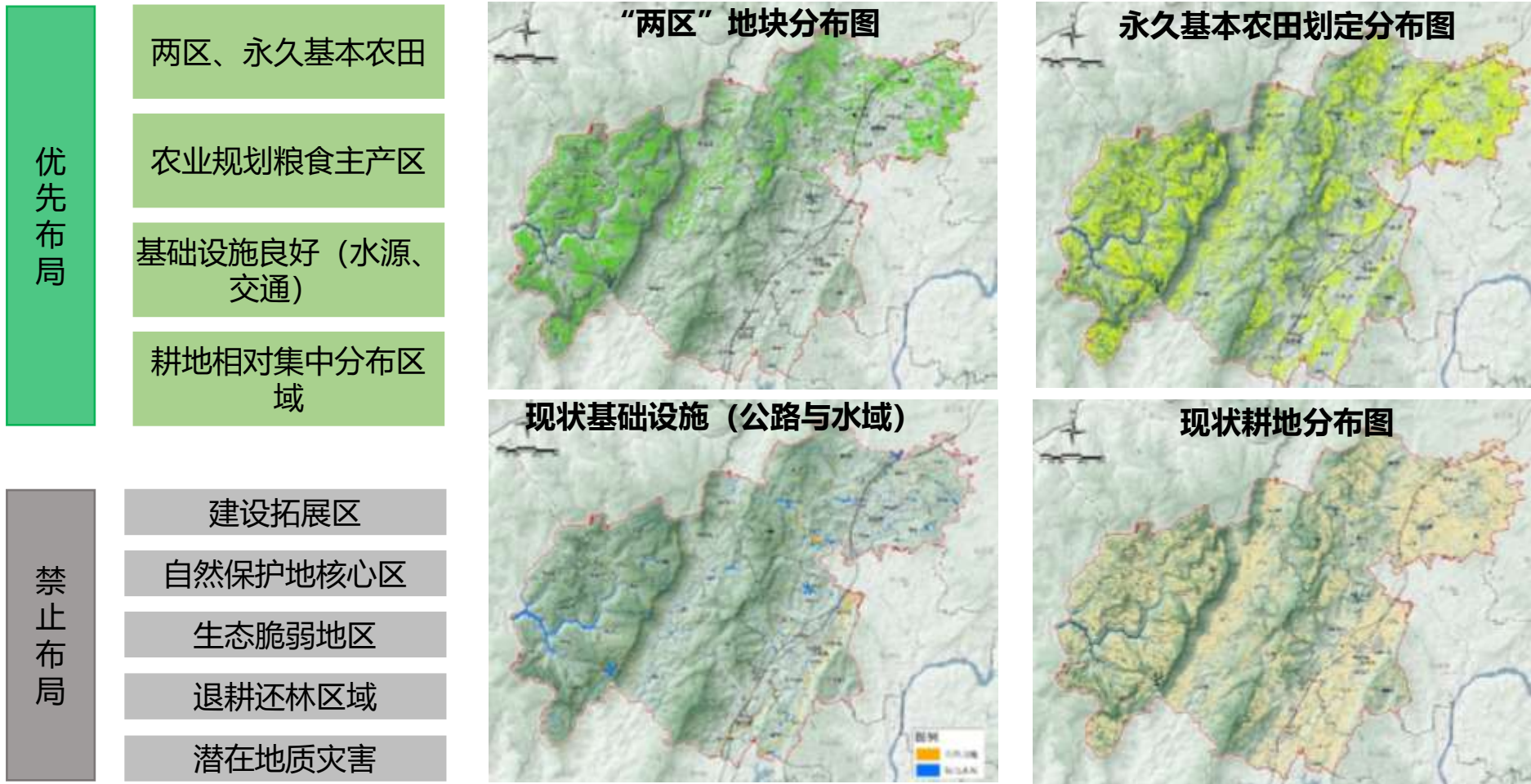
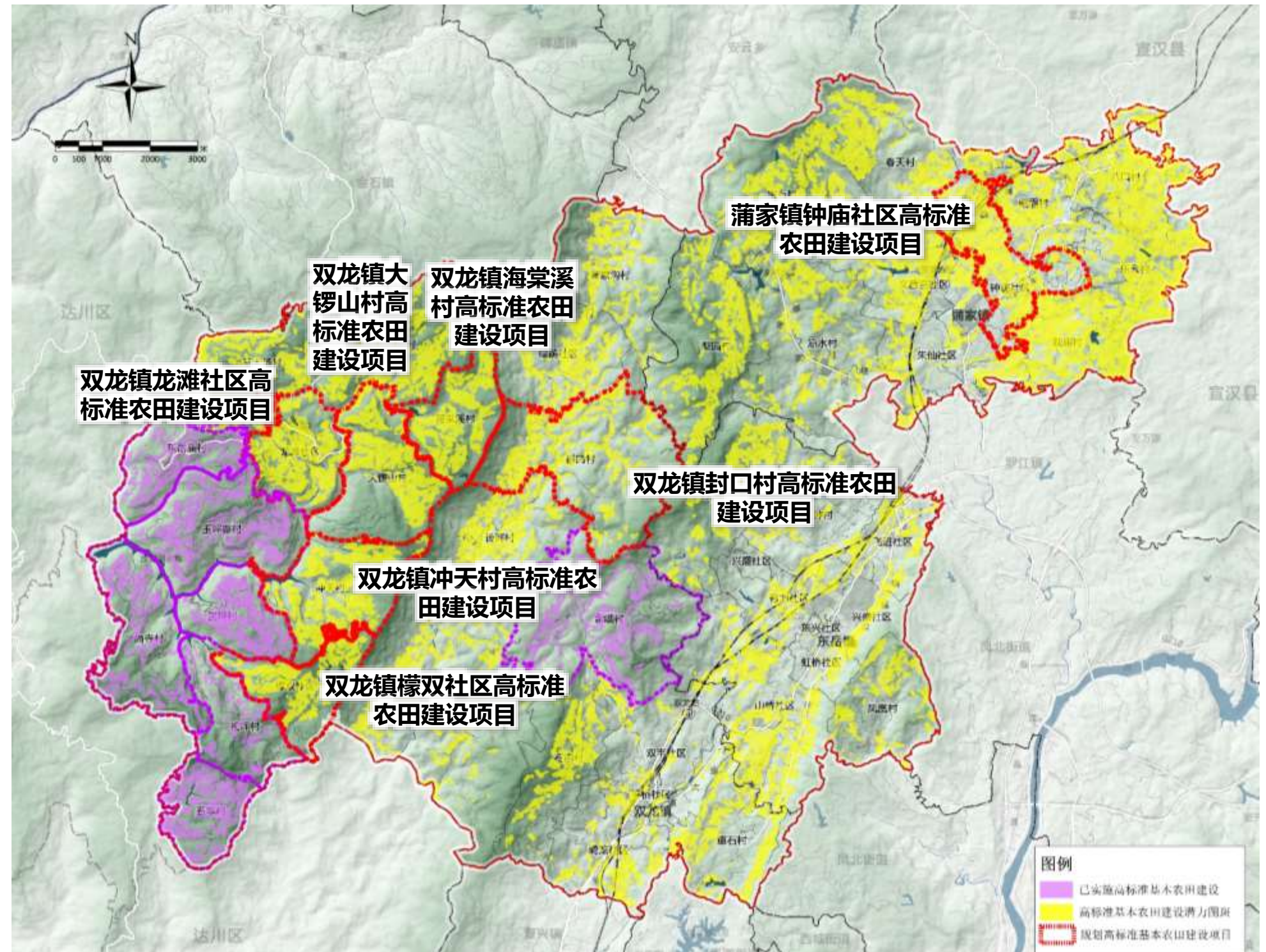
片区生态修复工程分布示意图

提升土地效率，建设高标准农田1.42万亩

■ 完善农业水利等基础设施，降低农业种植人力成本

- 已建高标准农田790.96公顷。两区、永久基本农田为基础，考虑双龙、檬双及龙滩片区种植高山优质水稻10万亩、蒲家稻鱼现代农业园区的需求，现状基础设施完善程度，避让禁止布局区域，规划建设高标准农田947.59公顷（1.42万亩），提高耕地质量0.5-1个等，安排部署7个项目

乡镇	项目名称	规模 (公顷)
蒲家镇	蒲家镇钟庙社区高标准农田建设项目	184.51
双龙镇	双龙镇冲天村高标准农田建设项目	160.67
	双龙镇大锣山村高标准农田建设项目	127.21
	双龙镇海棠溪村高标准农田建设项目	98.18
	双龙镇龙滩社区高标准农田建设项目	120.87
	双龙镇檬双社区高标准农田建设项目	99.44
	双龙镇封口村高标准农田建设项目	156.71
小计	7个	947.59



打造“一区四园，四心多点”的产业发展格局

口 筑牢现代农业本底，提升制造业竞争力，依托片区资源禀赋，促进乡村旅游发展

- **一区：**优质粮油种植示范区，依托高标准农田建设，优化粮油种植技术服务配套，带动形成优质粮油示范区，推动农业标准化、精细化、智慧化发展
- **四园：**智能制造园、食品医药园、新材料园、铁路物流园，推动制造业进一步集聚，提升亩均产值，推动制造业转型升级
- **四心：**蒲家文旅服务中心、曾家沟川东印象中心、长河乡村振兴服务中心、双龙莲花湖休闲康养中心，促进乡村农旅融合，吸引市民下乡
- **多点：**从环线旅游和服务节点放射串接多个特色旅游点，各支线快速连接区域交通、旅游发展轴线，与区域交通与旅游格局紧密相连，打造特色游览线路



4.5 提升人居环境品质

IMPROVE HUMAN SETTLEMENT ENVIRONMENT

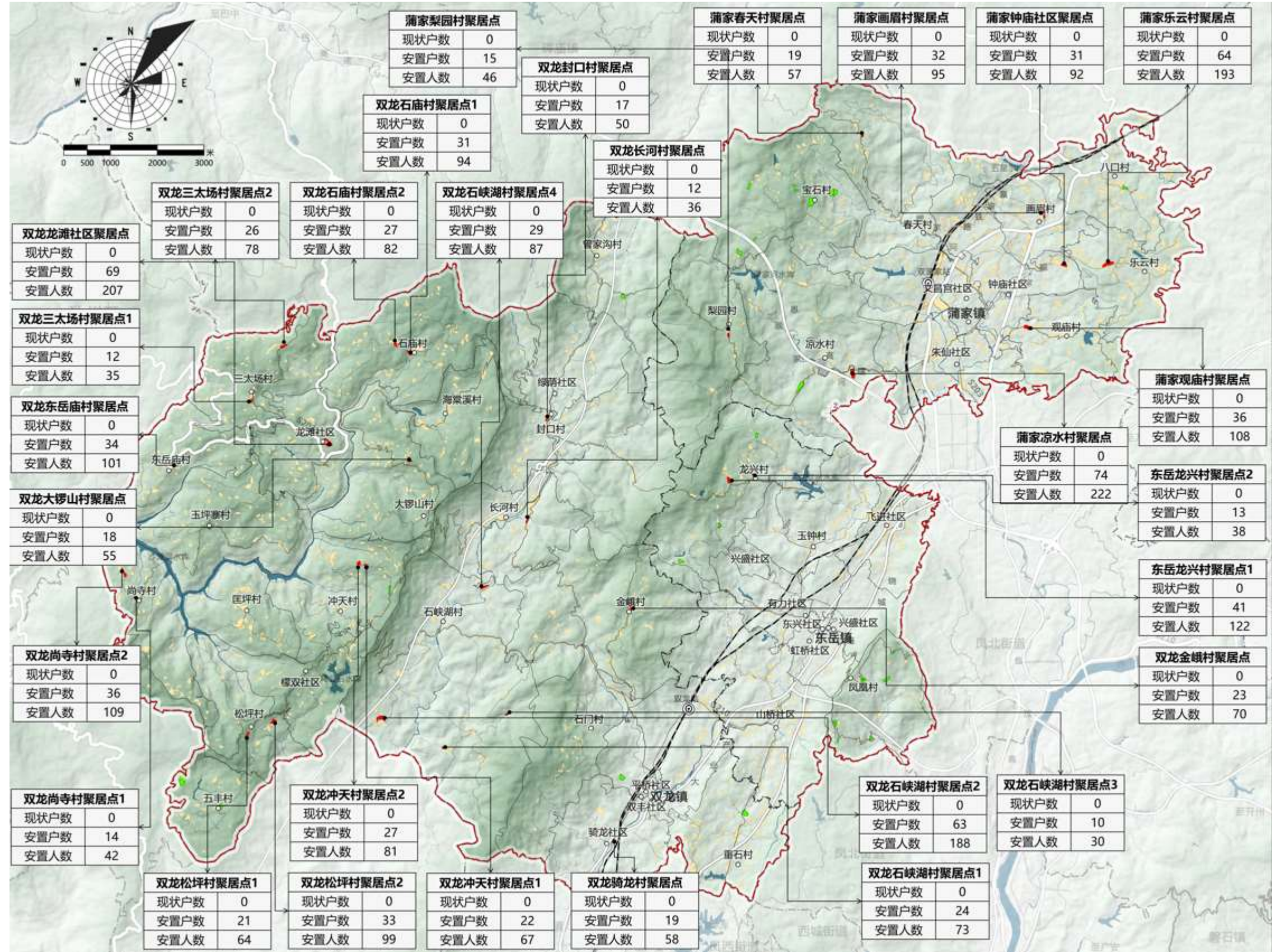
建设高品质居民点，改善村民居住品质

■ 扩建26个，新建30个居民点

- 优化原则：以避让底线和灾害、充分尊重民意为原则，引导居民向中心镇、中心村集聚，单个居民点规模不大于80户

行标签	改扩建	新建	总计	用地总规模	净增加
东岳镇	12	2	14	6.61	0.34
凤凰村	7		7	3.39	0
龙兴村	4	2	6	2.58	0.23
玉钟村	1		1	0.64	0.11
蒲家镇	8	7	15	12.7	6.09
八口村	1		1	0.48	0.31
宝石村	6		6	5.81	0
春天村		1	1	0.34	0.32
观庙村		1	1	0.65	0.56
画眉村		1	1	0.57	0.57
乐云村		1	1	1.16	1.16
梨园村		1	1	0.27	0.22
凉水村	1	1	2	2.87	2.41
钟庙社区		1	1	0.55	0.55
双龙镇	6	21	27	17.43	12.36
曾家沟村	1		1	0.7	0.33
冲天村	1	2	3	1.39	1.18
大锣山村		1	1	0.33	0.33
东岳庙村		1	1	0.61	0
封口村		1	1	0.3	0.3
金峨村		1	1	0.42	0.42
龙滩社区		1	1	1.24	1.14
骑龙村		1	1	0.35	0.34
三太场村		2	2	0.68	0.68
尚寺村		2	2	0.91	0.49
石庙村		2	2	1.06	1.06
石峡湖村		4	4	2.26	2.26
双丰村	1		1	0.97	0.22
松坪村		2	2	0.97	0.97
五丰村	2		2	3.85	1.46
长河村		1	1	0.22	0.2
重石村	1		1	1.19	0.99
总计	26	30	56	36.74	18.79

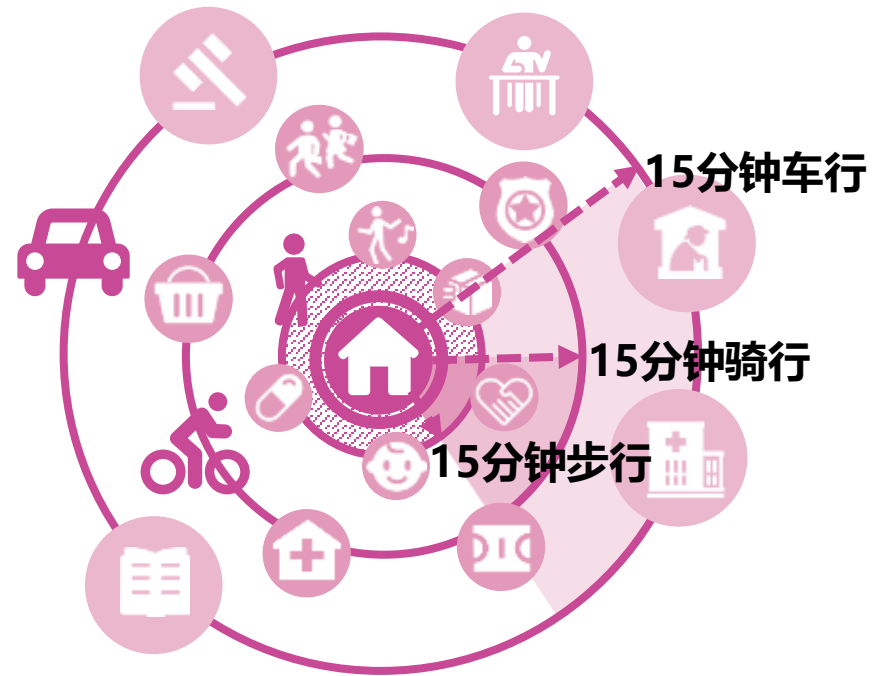
规划集中居民点明细表



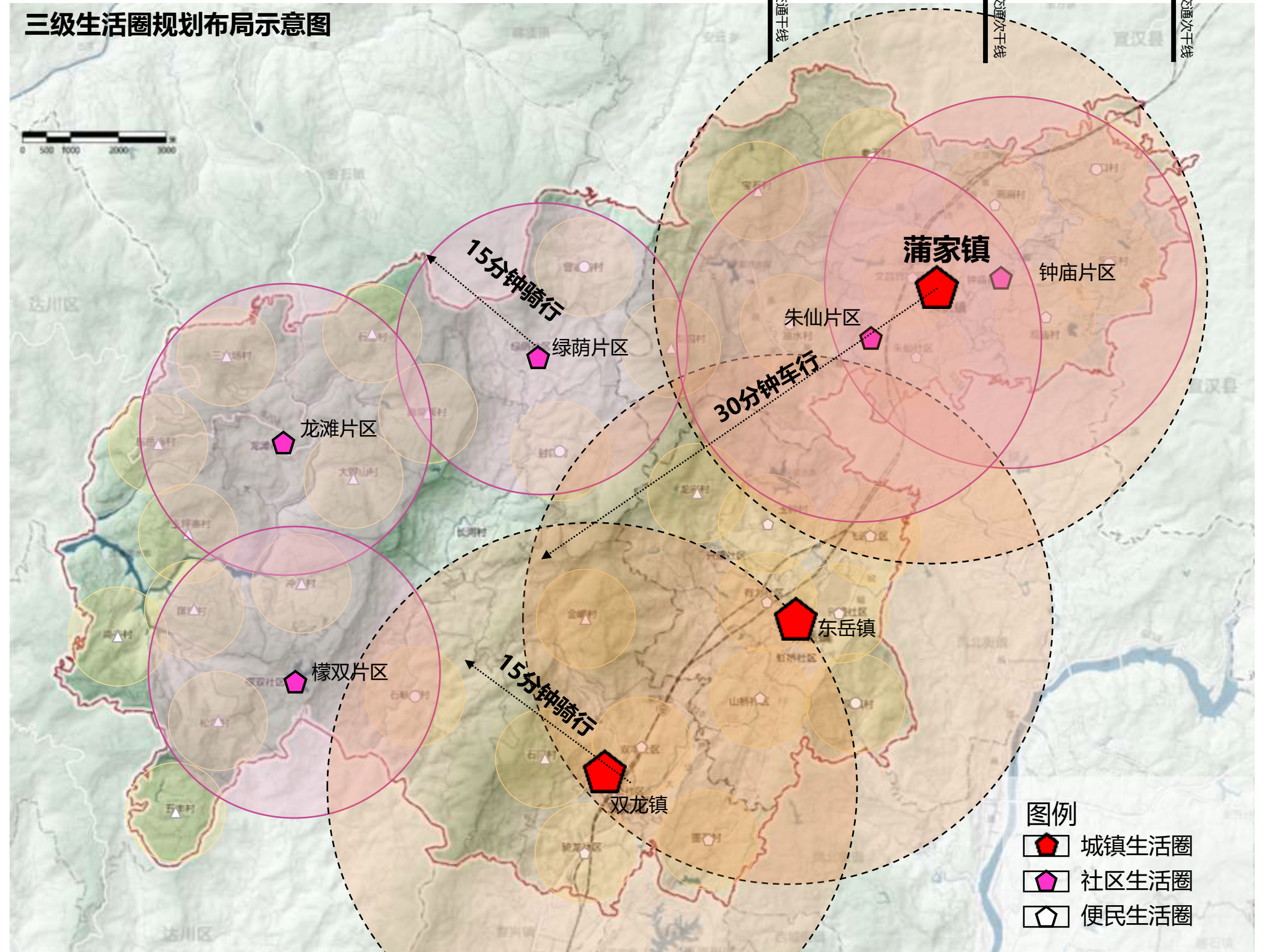
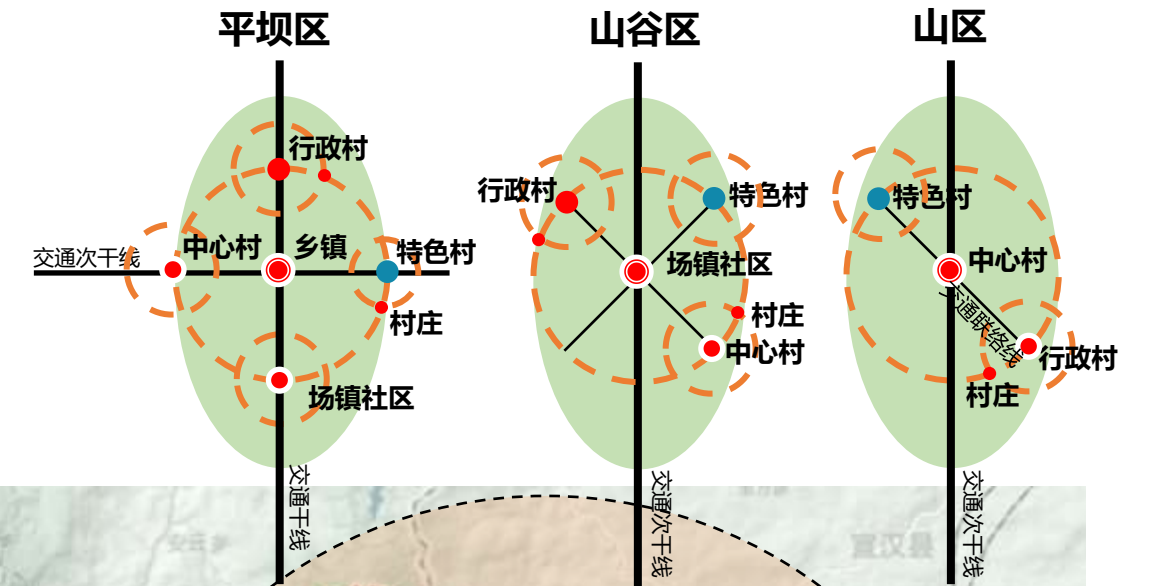
规划居民点布局图

构建三级生活圈，完善公共服务

■ 构建15分钟车行（公交）、15分钟骑行、15分钟步行的“城镇生活圈-社区生活圈-便民生活圈”三级生活圈



生活圈等级	所在村镇名称
3个城镇生活圈	蒲家镇
	东岳镇
	双龙镇
5个乡村生活圈	龙滩社区
	钟庙社区
	朱仙社区
	檬双社区
	绿荫社区
37个便民生活圈	



构建三级生活圈，完善公共服务

■ 构建“3+2”生活圈配套设施配置标准与方式

	服务人群	设施类型	城镇生活圈（中心镇）		乡村生活圈（乡村社区）		便民生活圈（基层村）	
			具体设施	配置引导	具体设施	配置引导	具体设施	配置引导
3类 本村村民	儿童	教育	中学	提升为寄宿制中学	小学	保留，不新增	小学	现状转型，乡村社区配置
			小学	提升为寄宿制小学	幼儿园	保留	幼儿园	保留
			幼儿园	提升				
	老人	养老	区域养老服务中心		养老机构			
			乡村长者照护之家	结合村委会设置	乡村长者照护之家	结合村委会设置	乡村长者照护之家	结合村委会设置
		医疗	医疗卫生次中心	新建	卫生院	现状转型或提升	卫生室	按一村一室配置
	留居青壮年	便民服务	便民服务中心	结合村委会设置	便民服务中心（便民服务室）	结合村委会设置	便民服务室	结合村委会设置
			大型超市		小超市		便民商店	
			菜场		红白事中心（村民食堂）			
		应急	派出所		派出所（警务室）	结合村委会设置	警务室	结合村委会设置
			中心消防救援站	现状提升	应急队	不单独设置	应急分队	不单独设置
	司法	人民法庭（仅重点城镇生活圈设置）		司法所	不单独设置	综合治理站	结合村委会设置	
2类 新村民	返乡创业者	产业服务	职业农民培训学校		大型农用机械停放点		小型农机租用点	
			物流基地	特色镇可按需配置	农产品市场	特色村可按需配置	电商服务网点	
			农业研究中心		农业技术培训点		农资放心店	
			物产加工站					
	文体	文化综合体	文体合设	文化活动中心	利用闲置资产	传习站（艺术角）	结合村委会设置	
		体育馆	文体合设	综合运动场		健身广场（室内健身房）	结合村委会设置	
	移居服务	移居咨询中心		移居咨询点				
		乡创中心		乡创服务站	结合村委会设置	乡创服务点	结合村委会设置	
	游客	旅游服务	游客服务咨询中心		游客服务咨询点	特色村可按需配置		
			农产品展销中心	利用闲置资产	农夫市集	特色村可按需配置		
			度假村		民宿村落	利用闲置资产	农家乐	特色村可按需配置
			游客停车场（充电桩）		村民集中停车场（充电桩）		充电桩	特色村可按需配置
公共厕所				公共厕所				

品质提升，优化乡村风貌

- 统筹城乡居民点布局。根据人群偏好，高品质供给城居、镇居、乡居多元居住
- 提升建筑风貌，农房新建引导，优化乡村风貌



城居 (重石村片区)

风貌引导 现代风格，运用具有传统肌理的现代材料



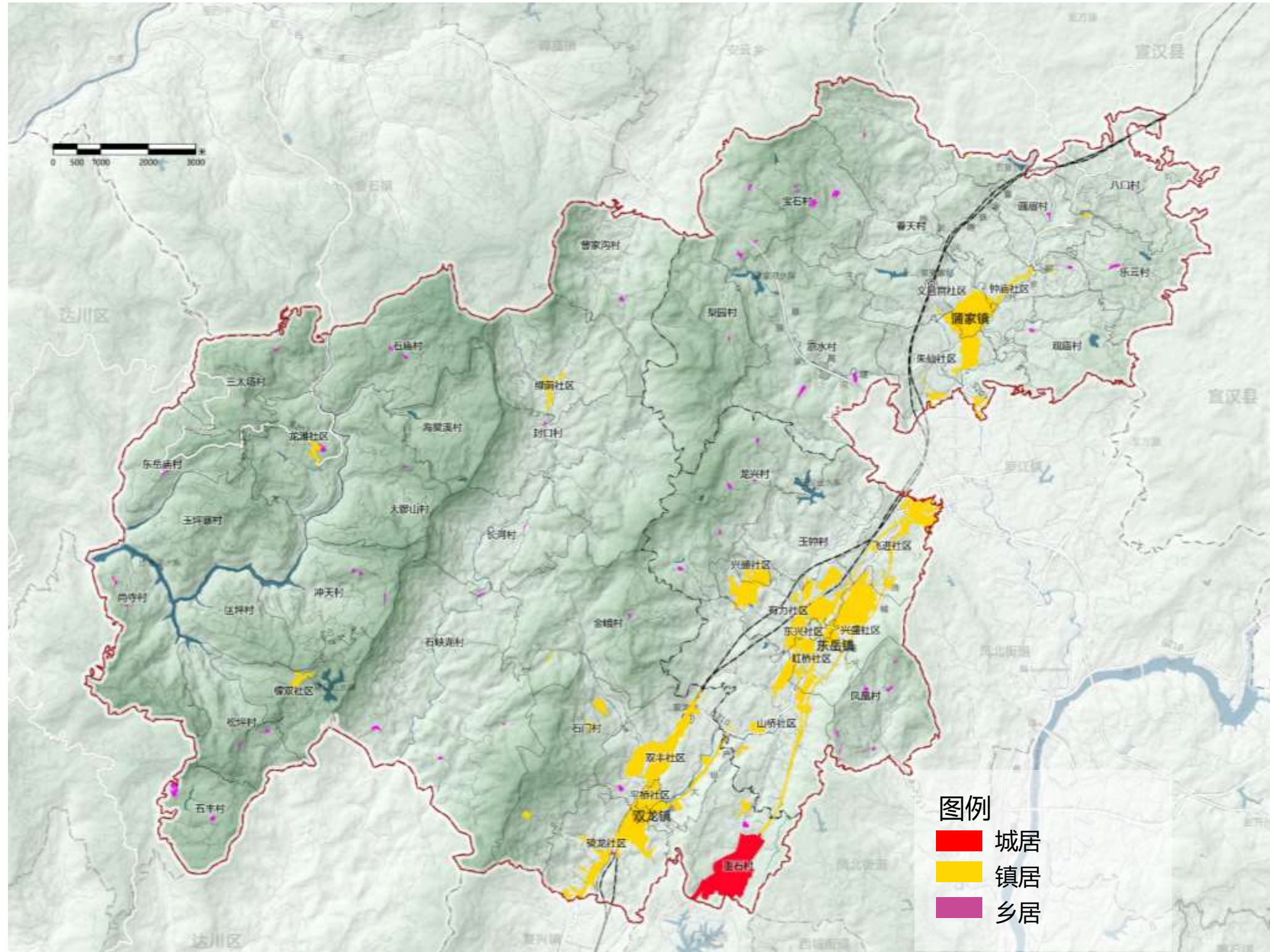
镇居 (蒲家镇、东岳镇、双龙镇、龙滩社区、钟庙社区、朱仙社区、檬双社区、绿荫社区)

风貌引导 景镇相融，白墙、青砖，加强传统要素的维护



乡居 (乡村新建聚居点)

风貌引导 乡土元素打造，使用乡土材料与周边环境结合

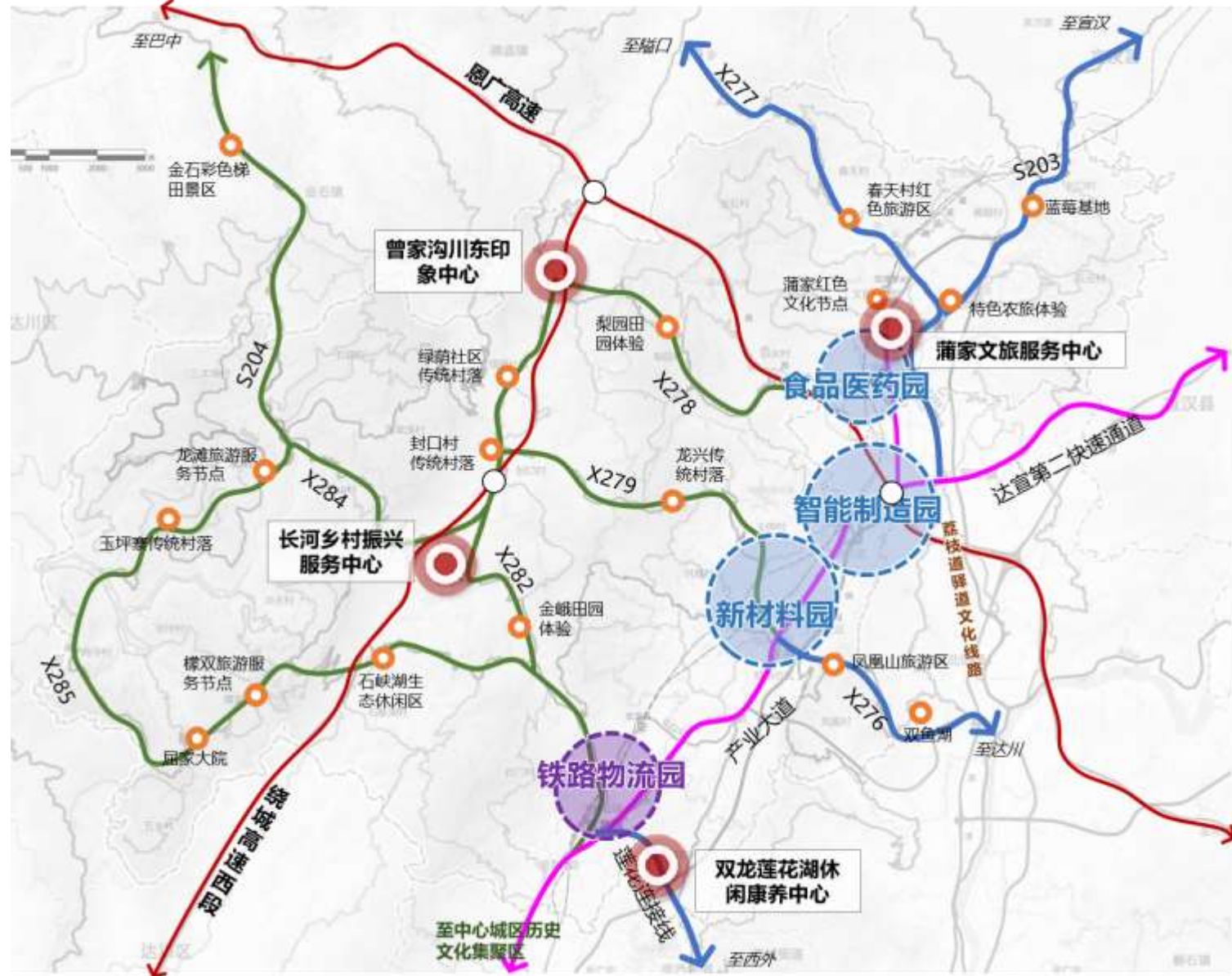


4.6 交通市政设施支撑

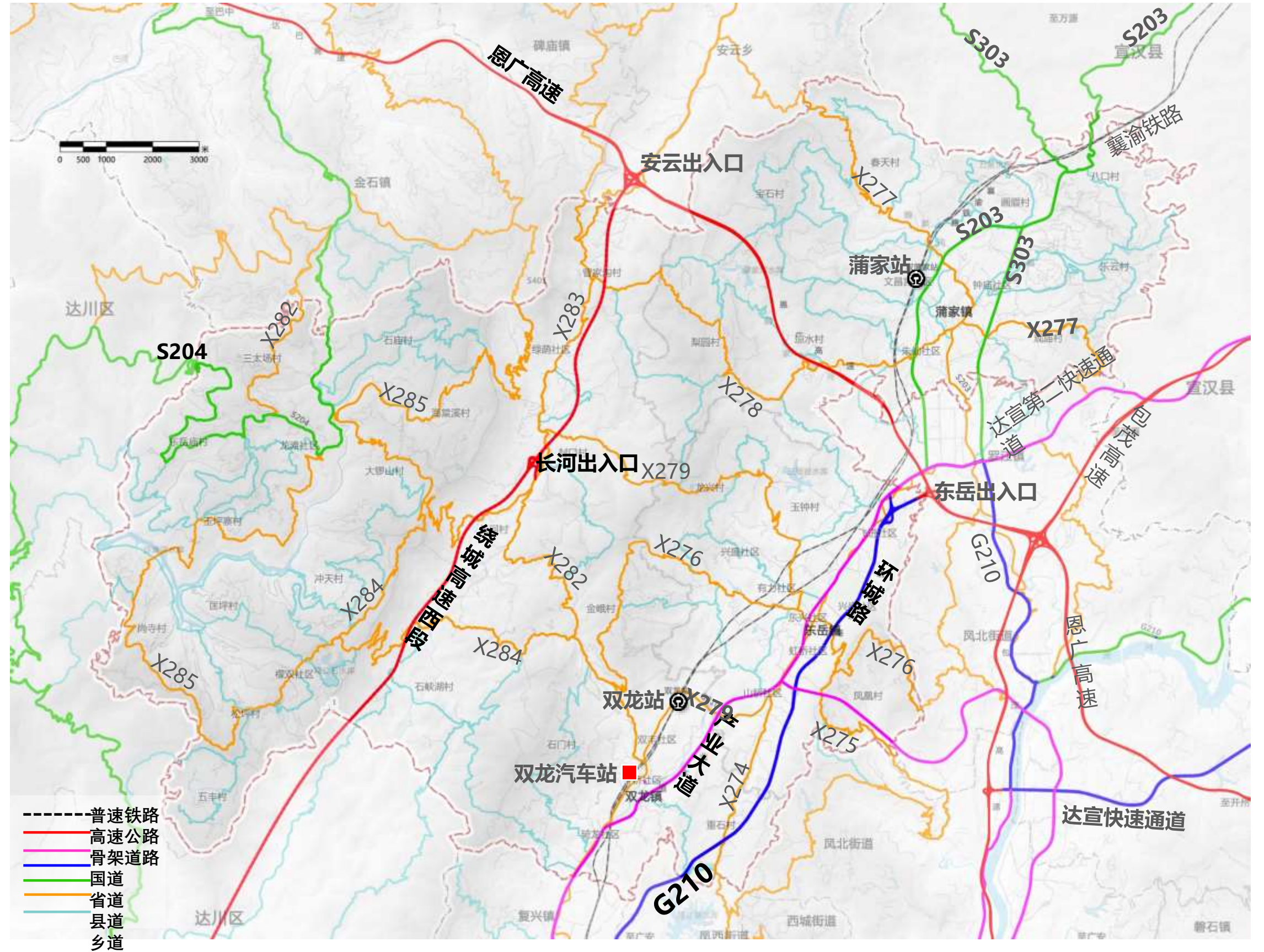
IMPROVE HUMAN SETTLEMENT ENVIRONMENT

完善交通设施配套，加强城乡之间联系

- 构建内联外通的综合交通网络
- 借助绕城高速西段建设契机，强化高速出入口与周边村社的交通联系
- 强化交通对产业、旅游的支撑



环凤片区产业、旅游交通支撑体系



环凤片区综合交通规划图

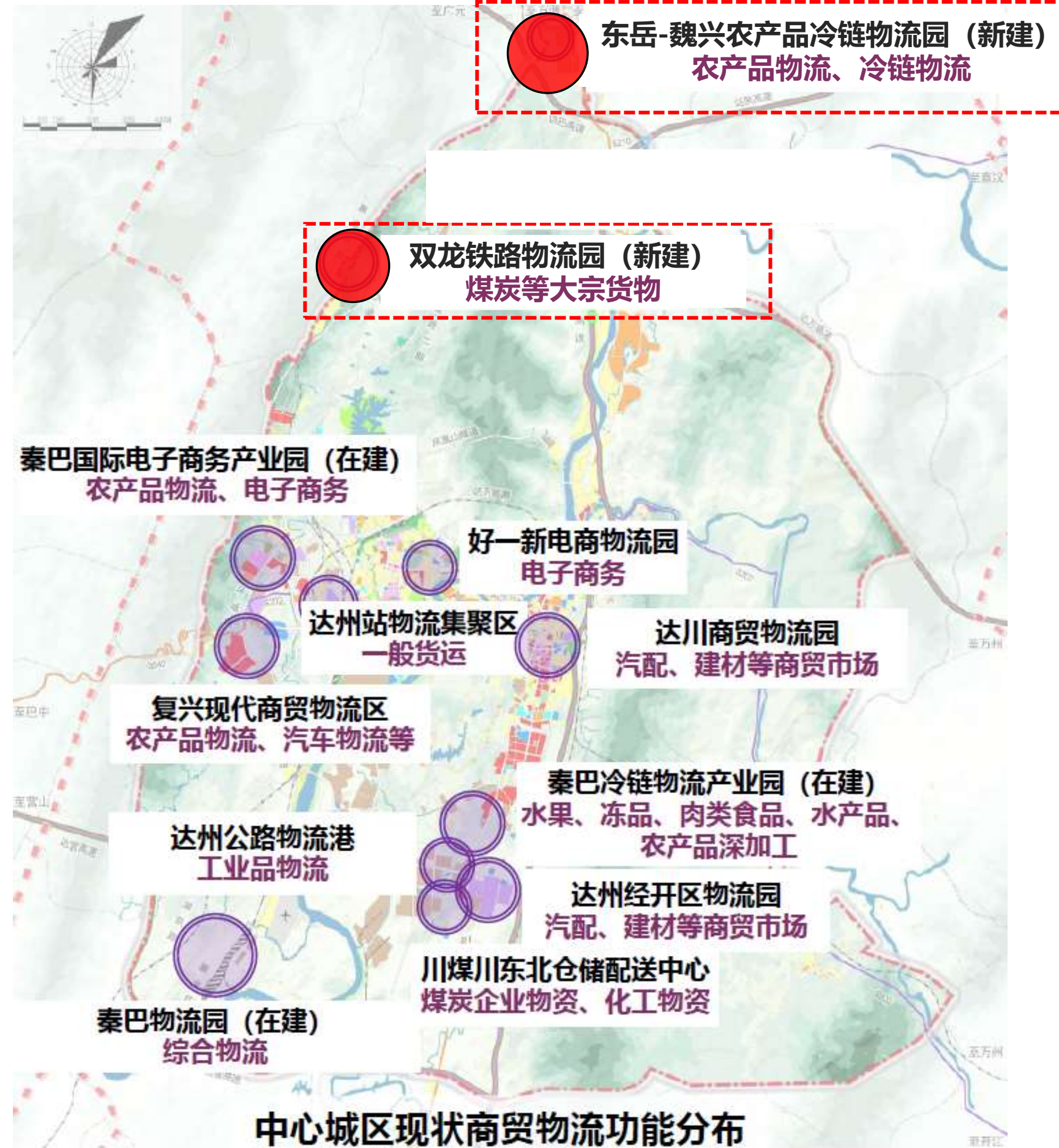
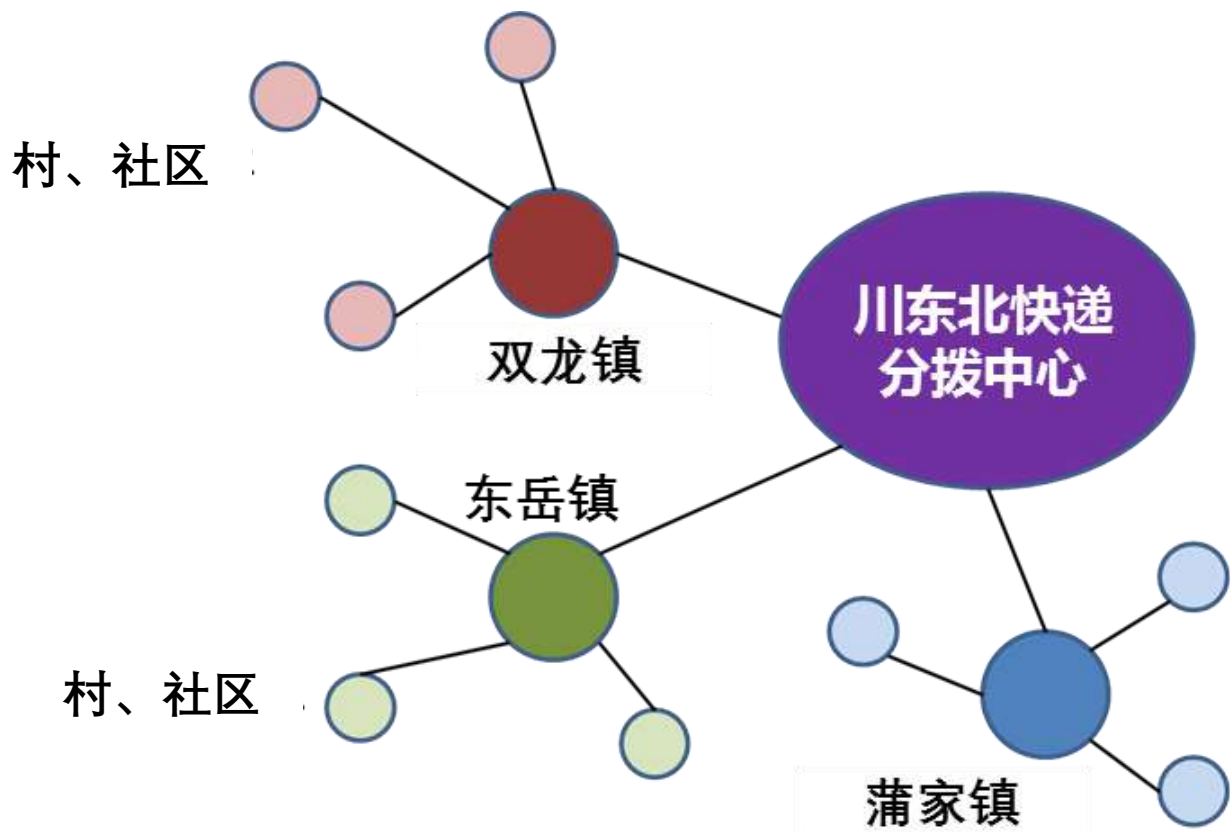
完善交通设施配套，加强城乡之间联系

■ 建设达州北翼重要商贸物流集散基地

- **双龙铁路物流园**：新建，以煤炭等大宗货物集散功能为主，重点服务东岳火电厂的需求
- **东岳-魏兴农产品冷链物流园**：新建，以农产品物流、冷链物流为主，重点服务魏兴食品产业园区

■ 依托川东北快递分拨中心（在建），环凤片区搭建三级快件物流组织体系

- 建议村（社区）统一配置快件配送站，利用7人小巴闲置运力，完成“镇区—村（社区）”的快件运输



4.6 交通市政设施支撑

IMPROVE HUMAN SETTLEMENT ENVIRONMENT

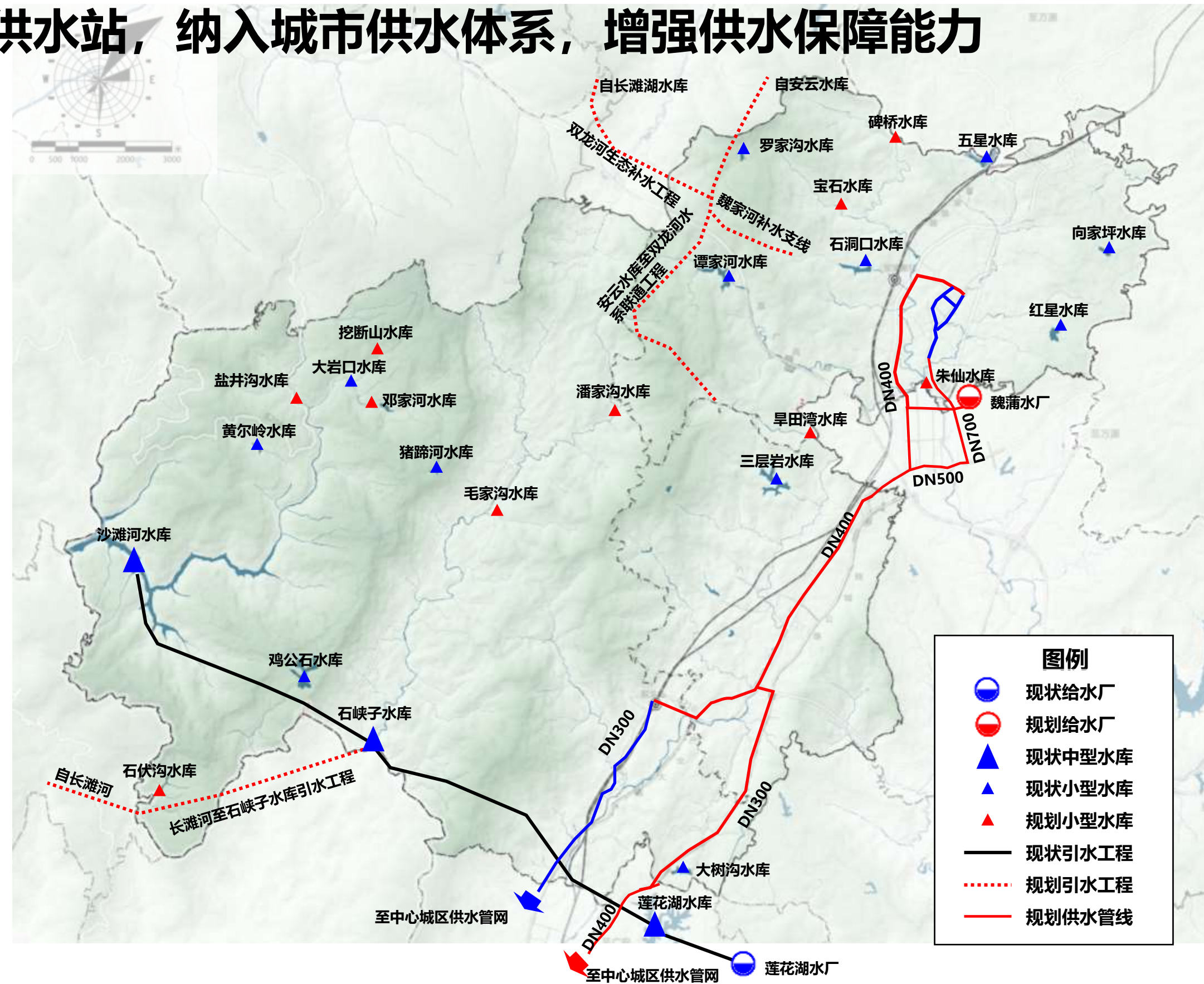
完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

■ 给水工程：推进水源工程建设，关停镇区供水站，纳入城市供水体系，增强供水保障能力

- 水库：保留现状中型水库2座，现状小（1）型水库3座，小（2）型水库9座；新建水库10座，其中小（1）型水库3座，小（2）型水库7座
- 引水工程：推进长滩河至石峡子水库引水工程、安云水库至双龙河水库联通工程、双龙河生态补水工程建设
- 给水设施：远期规划关停镇区供水站2座，由中心城区莲花湖水厂、规划魏蒲水厂集中供水；乡村采用山泉水、自建水井、供水站相结合的分散式供水

规划给水设施一览表

序号	设施名称	规模 (万立方米/日)	占地 (公顷)	备注
1	莲花湖水厂	40	—	现状
2	魏蒲水厂	16	—	规划
3	蒲家供水站	—	0.16	远期关停
4	东岳电厂供水站	—	1.66	远期关停



4.6 交通市政设施支撑

IMPROVE HUMAN SETTLEMENT ENVIRONMENT

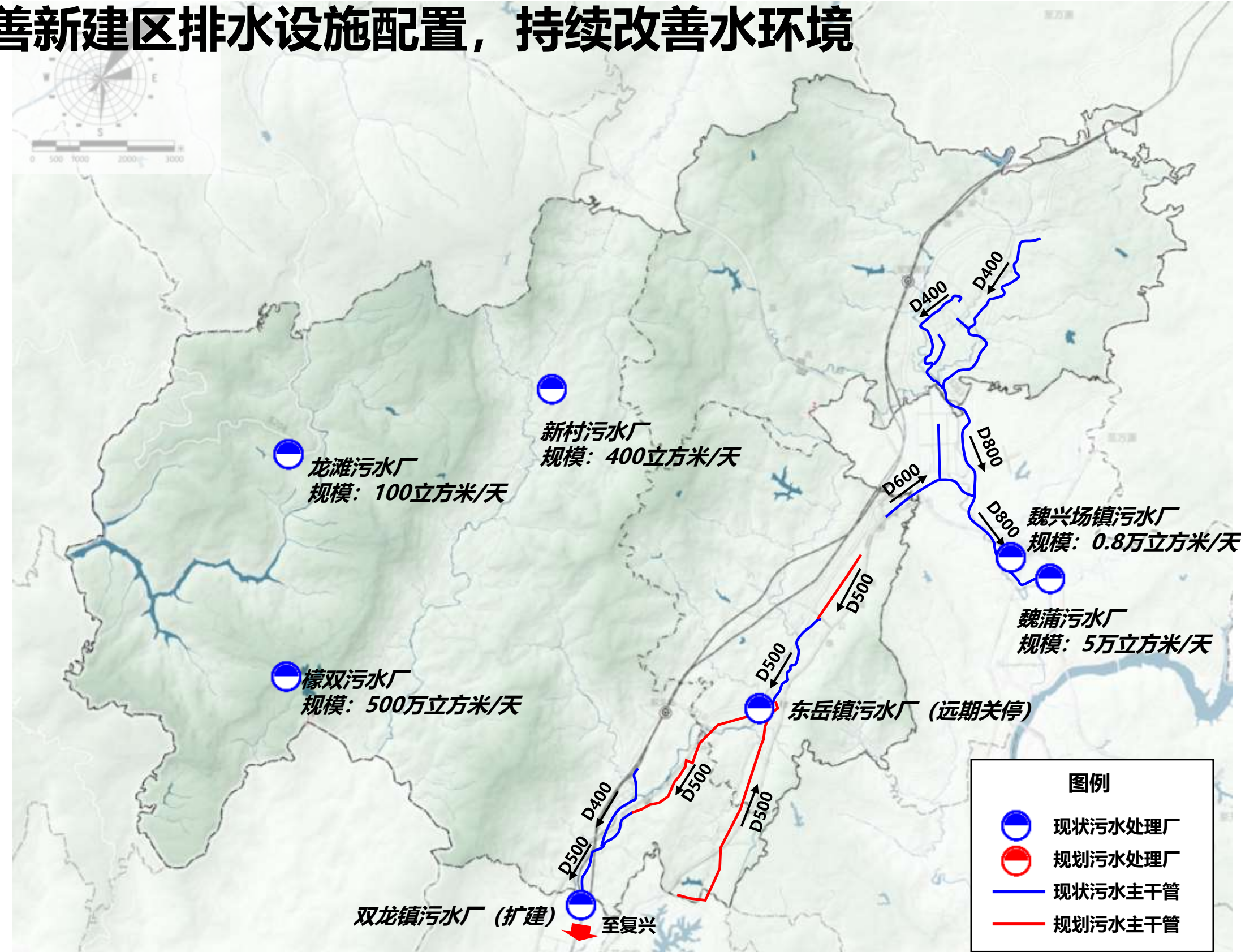
完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

■ 排水工程：补齐建成区排水管网短板，完善新建区排水设施配置，持续改善水环境

- 排水体制：镇区新建区域采用分流制，建成区逐步实施雨污分流改造；乡村聚居点采用分流制
- 污水设施：远期关停东岳镇污水处理厂；保留现状3座社区污水处理厂及12座农村污水处理设施，规划聚居点新建52座农村污水处理设施

规划排水设施一览表

序号	设施名称	规模 (万立方米/日)	占地 (公顷)	备注
1	双龙镇污水厂	0.5	—	扩建，规划范围外
2	东岳镇污水厂	0.1	0.36	远期关停
3	龙滩污水厂	0.01	0.06	现状
4	新村污水厂	0.04	0.22	现状
5	檬双污水厂	0.05	0.53	现状
6	魏兴场镇污水厂	0.8	—	现状，规划范围外
7	魏蒲污水厂	5	—	扩建，规划范围外



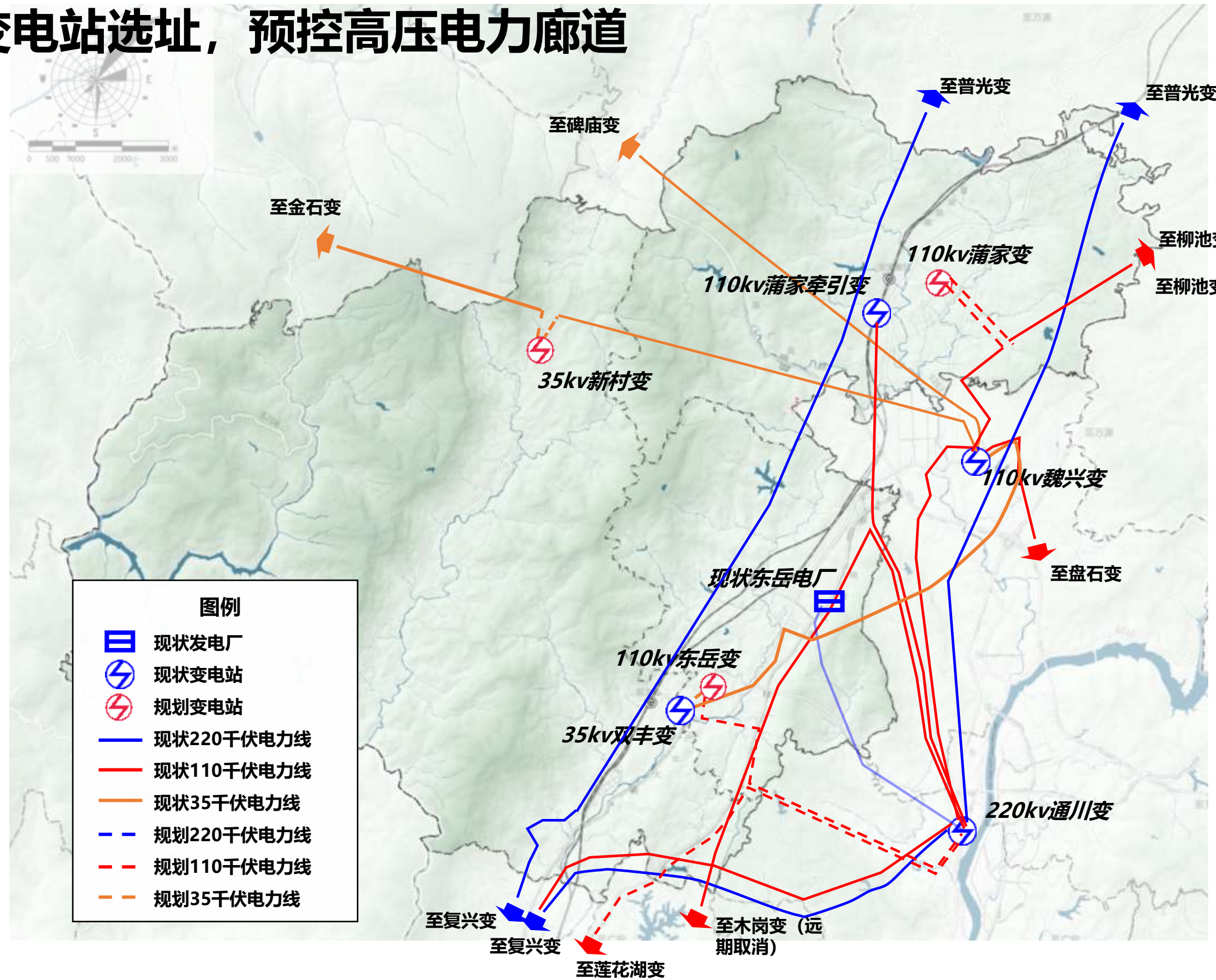
完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

■ 电力工程：衔接电网规划，落实新建3座变电站选址，预控高压电力廊道

- 设施布局：规划保留现状东岳电厂，35千伏双丰变电站；规划新增3座变电站：110千伏蒲家变电站、110千伏东岳变电站、35千伏新村变电站
- 电网规划：规划新建通东、通莲、魏蒲、柳浦4条110千伏线路；新建魏新、金新2条35千伏线路

规划电力设施一览表

序号	设施名称	规模(兆伏安)	占地(公顷)	备注
1	东岳电厂	—	34.43	现状
2	220千伏通川变	180+150	—	现状, 规划范围外
3	110千伏魏兴变	2×40	—	现状, 规划范围外
4	110千伏蒲家牵引变	—	0.47	现状
5	110千伏东岳变	3×50	0.4	规划
6	110千伏蒲家变	3×63	0.4	规划
7	35千伏双丰变	2×10	0.2	现状
8	35千伏新村变	1×6.3	0.2	规划



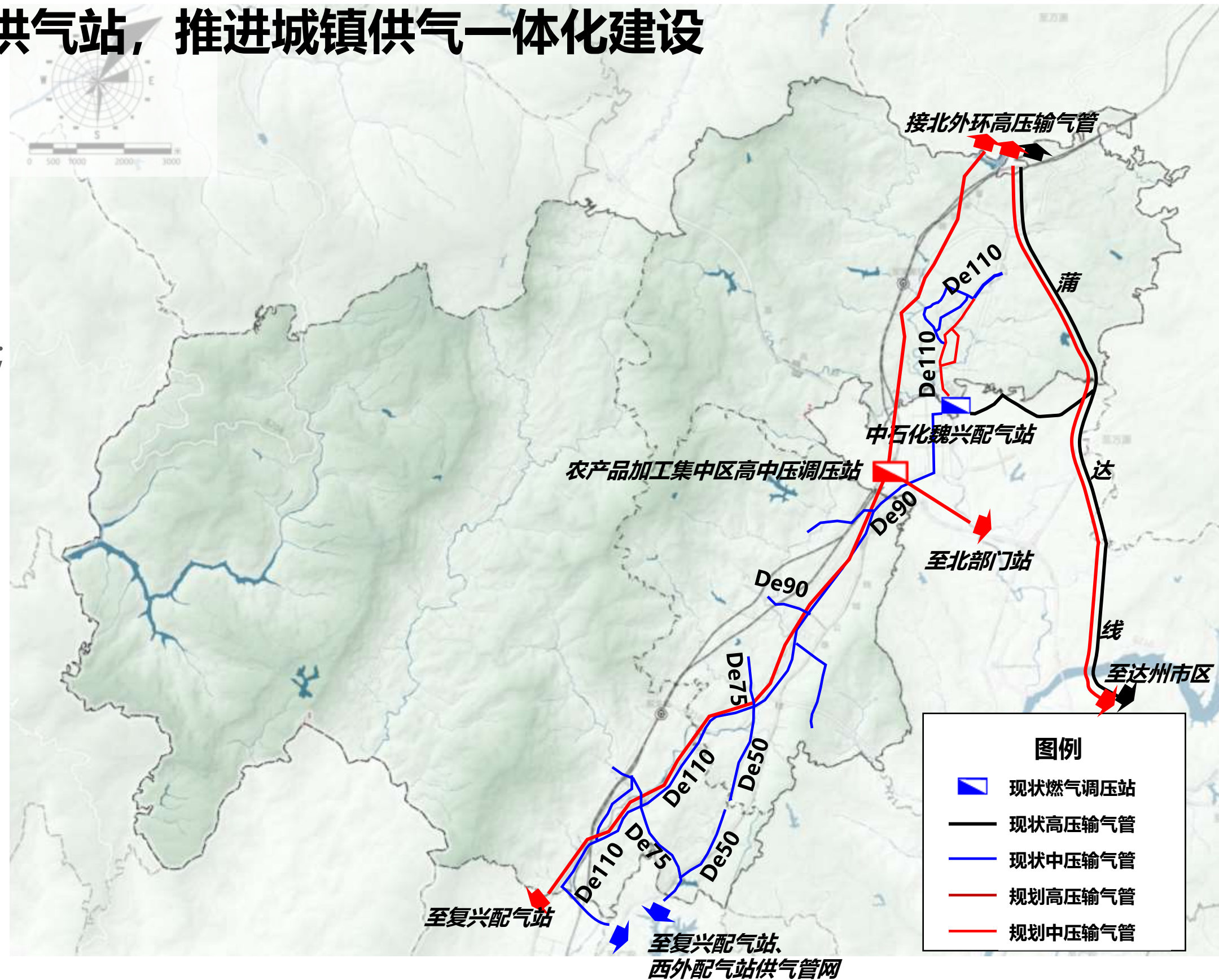
完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

■ 燃气工程：拓展乡村气源，关停镇区小型供气站，推进城镇供气一体化建设

- 气源规划：镇区燃气接自现状魏兴配气站、复兴配气站、西外配气站供气管网、农产品加工集中区高中压调压站；聚居点采用液化石油气、沼气等多种气源
- 设施布局：规划关停蒲家镇镇区供气站1座
- 管网规划：规划沿产业大道、环城高速、魏蒲大道新建燃气主管，与中心城区供气管形成环状管网；规划新建蒲达线支线；新建燃气支管延伸周边村落

规划燃气设施一览表

序号	设施名称	规模 (万标立方米/日)	占地 (公顷)	备注
1	中石化魏兴配气站	10	0.23	现状
2	农产品加工集中区高中压调压站	3	—	新建，规划范围外
3	蒲家供气站	0.4	0.24	现状，远期关停
4	西外配气站	20	—	现状，规划范围外
5	复兴配气站	20	—	现状，规划范围外



完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

■ 供热工程：规划新建1座锅炉房，解决企业供热不稳定问题

- 热负荷预测：近期243MW/日，远期384MW/日
- 供热设施：规划1座燃气锅炉房作为主要热源，保留现状东岳电厂供蒸汽站，共同为企业提供蒸汽供热
- 供热管网：沿东岳四路等规划道路敷设DN400供热管道

规划供热设施一览表

序号	设施名称	规模 (MW/日)	占地 (公顷)	备注
1	燃气锅炉房	384	3.84	规划
2	东岳电厂供蒸汽站	857	—	现状，与东岳电厂合建



4.6 交通市政设施支撑

IMPROVE HUMAN SETTLEMENT ENVIRONMENT

完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

■ 通信工程：衔接发展需求，布局邮政网点

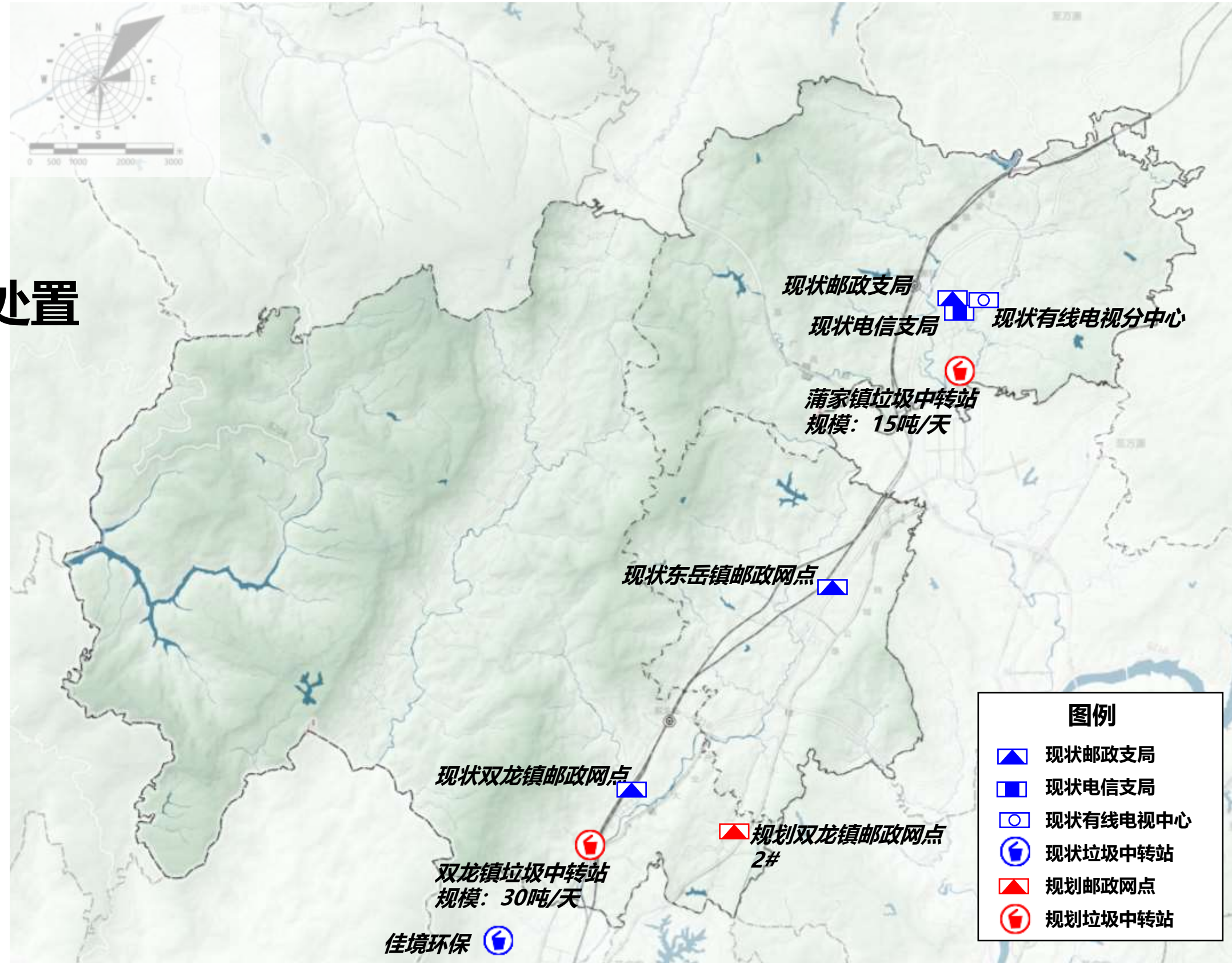
- 邮政设施：规划保留现状邮政支局1座，现状邮政网点2处；新建邮政网点1处
- 电信设施：规划保留现状电信支局1座，有线电视分中心1座

■ 环卫工程：优化转运设施布局，统一集中处置

- 转运设施：场镇规划新增2座垃圾中转站；规划保留现状81座乡村垃圾房（池），规划聚集点新建64座垃圾房（池）
- 处置设施：蒲家、东岳、双龙三镇生活垃圾经收集后，转运至中心城区南部的固体废物处置中心集中处置

规划通信、环卫设施一览表

序号	设施名称	规模 (吨/日)	占地 (平方米)	备注
1	蒲家生活垃圾转运站	15	800	规划
2	双龙生活垃圾转运站	30	1000	规划
3	蒲家邮政支局	——	0.05	现状
4	蒲家电信支局	——	——	现状，合建
5	蒲家有线电视分中心	——	——	现状，合建
6	东岳现状邮政网点	——	——	现状，合建
7	双龙现状邮政网点	——	——	现状，合建
8	双龙规划邮政网点2#	——	——	现状，合建



4.6 交通市政设施支撑

IMPROVE HUMAN SETTLEMENT ENVIRONMENT

完善市政设施配套，推动设施网络融入中心城区

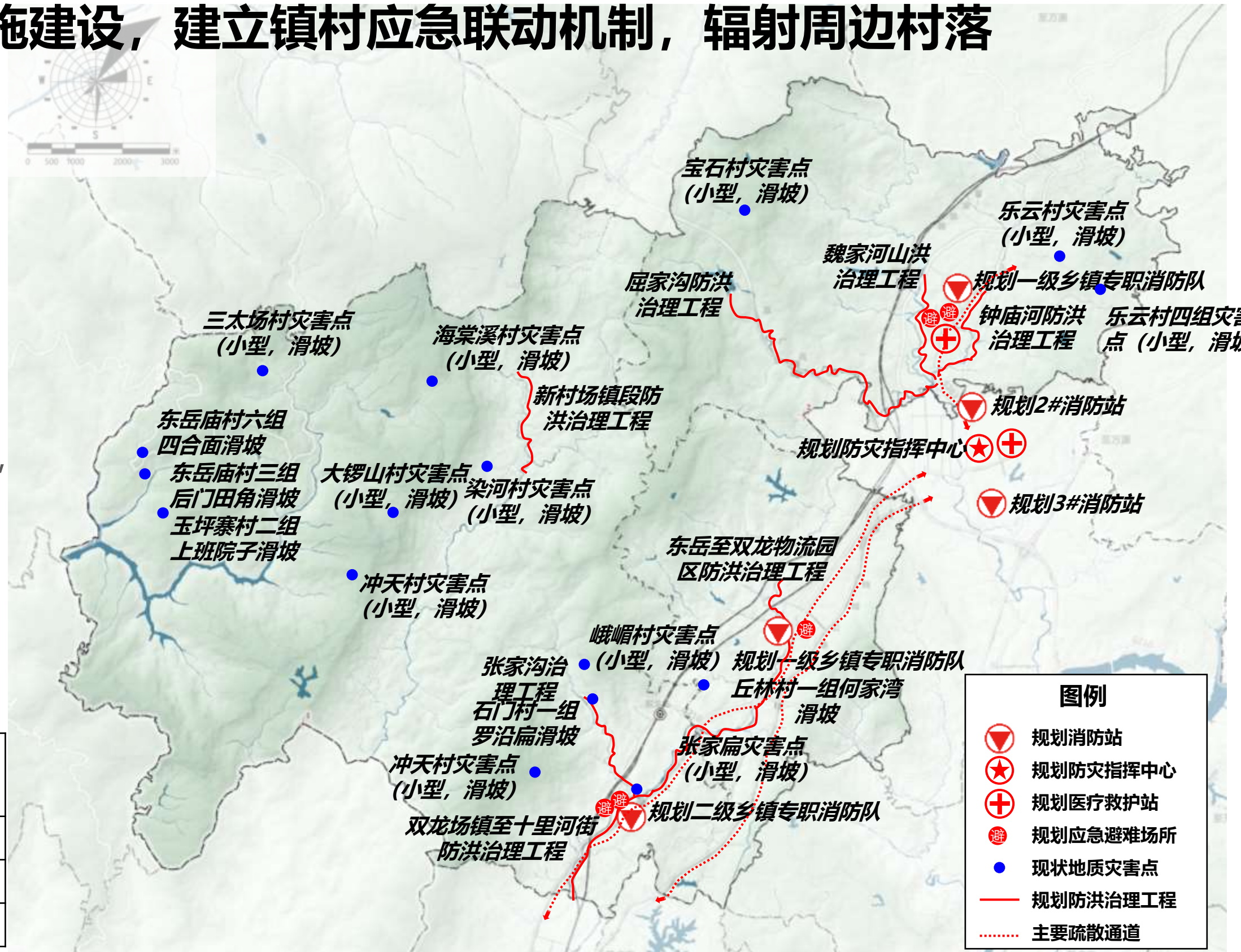
■ 综合防灾减灾工程：推进防灾减灾工程设施建设，建立镇村应急联动机制，辐射周边村落

- 抗震规划：地震设防基本烈度为6度，重要公共建筑及生命线工程提高一度设防
- 地质灾害：逐步整治16处现状小型地质灾害隐患点
- 洪涝灾害：水系防洪治理工程按50年一遇设防；推进魏家河、钟庙河、双龙河等防洪护岸工程建设，改造提升双龙河现状防洪堤防
- 应急避难场所：镇区规划5处避难疏散场所
- 消防设施：蒲家镇、东岳镇分别规划1座一级乡镇专职消防站，双龙镇规划1座二级乡镇专职消防站；保留乡村消防志愿队，完善应急抢险装备配置，建立镇村应急联动机制；
- 森林防火：推进5处森林视频监控系统、1处瞭望塔、1处双龙镇预警站、2处航空消防取水水源地等森林防火工程

规划消防设施一览表

序号	设施名称	占地(平方米)	备注
1	蒲家一级乡镇专职消防站	1200	规划
2	东岳一级乡镇专职消防站	1200	规划
3	双龙二级乡镇专职消防站	850	规划

注：规划依据《乡镇消防队》GB/T 35547-2017



4.7 蒲家镇区详细规划

DETAILED PLANNING OF PUJIA TOWN

城镇性质与规模

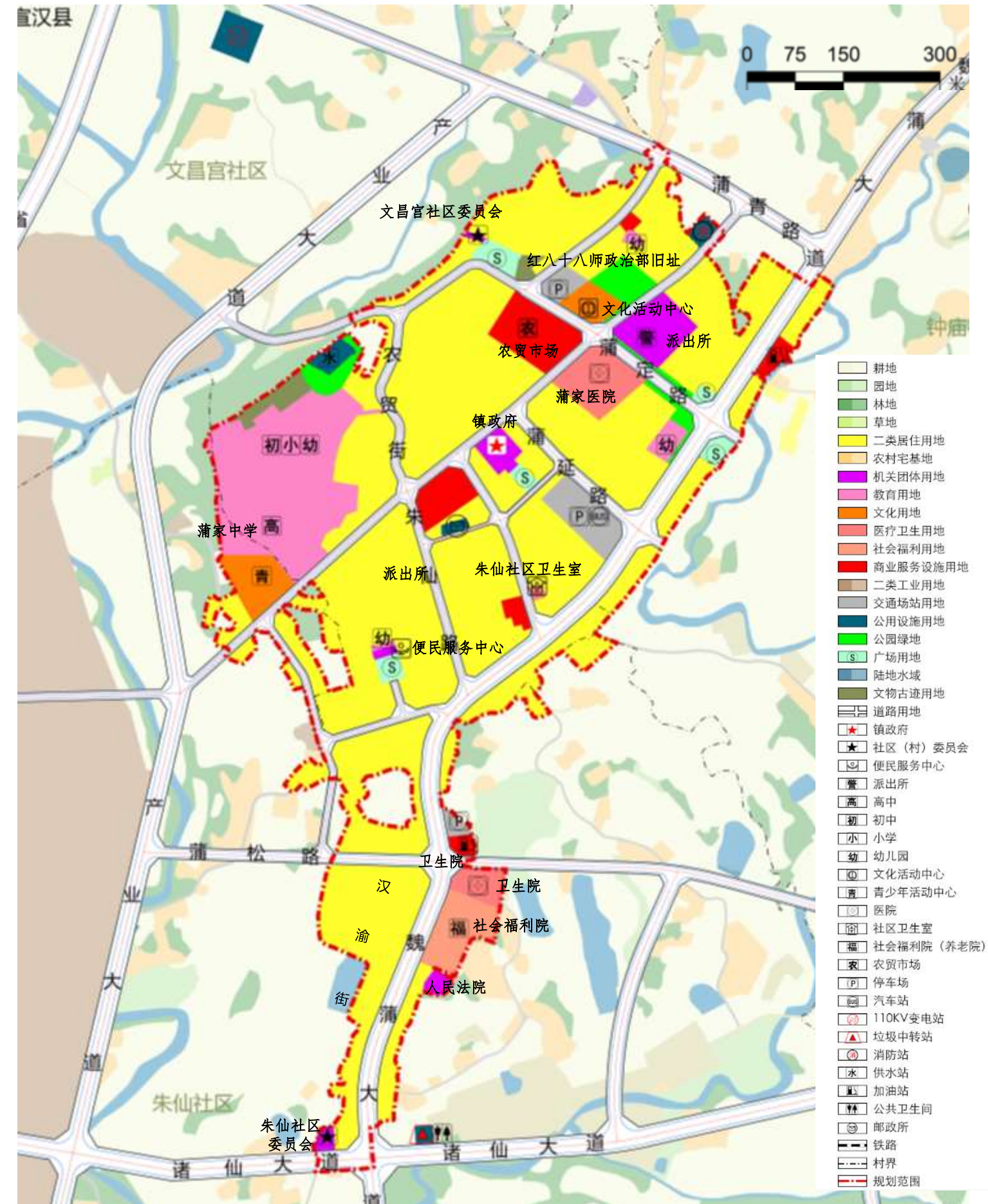
■ 提供高品质服务的综合型中心镇

规划面积：60.75ha，规划人口：1.7万人

提供城乡生产生活高品质综合服务，环境优美、文化深厚的城郊宜居小镇

蒲家镇区用地结构规划表

一级类	二级类	三级类	规划基期年		规划目标年		
			面积 (ha)	比例 (%)	面积 (ha)	比例 (%)	
耕地			7.43	12.23	0.00	0.00	
园地			0.09	0.15	0.00	0.00	
林地			2.21	3.63	0.00	0.00	
农业设施建设用地			0.00	0.01	0.35	0.58	
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	30.90	50.85	33.85	55.72	
	农村宅基地		2.93	4.82	0.00	0.00	
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.96	1.57	1.44	2.36	
	教育用地	文化用地	文化活动用地	0.00	0.00	1.08	1.78
		中小学用地		4.45	7.33	4.80	7.89
	医疗卫生用地	幼儿园用地		0.12	0.20	0.32	0.52
		医院用地		0.01	0.02	0.92	1.51
	社会福利用地	基层医疗卫生设施用地		0.36	0.59	0.43	0.70
商业服务业用地	商业用地	老年人社会福利用地	0.43	0.71	0.90	1.48	
		零售商业用地	2.32	3.83	1.57	2.58	
	商务金融用地	公用设施营业网点用地	0.68	1.11	0.38	0.62	
工矿用地	工业用地	二类工业用地	0.77	1.26	0.00	0.00	
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.33	0.55	0.00	0.00	
交通运输用地	公路用地		1.20	1.97	0.00	0.00	
	城镇道路用地		3.54	5.82	10.85	17.86	
	社会停车场		0.00	0.00	0.35	0.58	
	交通场站用地		0.50	0.83	0.76	1.26	
公用设施用地	供水用地		0.17	0.28	0.21	0.35	
	邮政用地		0.05	0.09	0.07	0.12	
	消防用地		0.00	0.00	0.13	0.21	
绿地与开敞空间用地	公园绿地		0.62	1.02	1.03	1.70	
	广场用地		0.00	0.00	0.73	1.20	
特殊用地	文物古迹用地		0.15	0.24	0.48	0.79	
	坑塘水面		0.54	0.88	0.00	0.00	
	合计		60.75	100.00	60.75	100.00	



蒲家镇区用地规划图

强化村级片区传导：指引类

■ 对功能定位、镇村体系、产业业态进行弹性引导

名称	功能定位	镇村体系	产业业态
钟庙片区	特色水果种植基地 近郊农旅发展区	中心村为钟庙社区，包括八口村、乐云村、画眉村、观庙村等4个基层村	做大做强蓝莓基地，依托蓝莓基地、国色天香等特色产业基地发展蓝莓、葡萄、青脆李等特色水果产业，做强农旅融合大力发展近郊特色田园旅游
朱仙片区	近郊文旅发展区 特色种养殖基地	中心村为朱仙社区，包括宝石村、春天村、梨园村、凉水村、文昌宫社区等5个基层村（社区）	活化五高小、苏维埃政府旧址、魏传统故居、唐甑故居等文化遗产，融入区域红色文化旅游发展，产业深度融合，大力发展近郊文旅 做优青脆李等特色水果及鲈鱼等特色水产养殖产业
东兴片区	智能制造产业区 精品粮油生产区 特色花果种植基地	中心村为东兴社区，包括龙兴村、玉钟村、飞进社区、山桥社区、虹桥社区、有力社区、兴盛社区、凤凰村等8个基层村（社区）	大力发展智能制造产业，做优产业品质，强化创新引领 做优农业产业品质，打造龙兴大米等精品品牌 规模化发展柑橘、青脆李、苗木等特色产业
绿荫片区	高山蔬菜生产基地 川东文化印象旅游区	中心村为绿荫社区，包括曾家沟村、封口村、长河村等3个基层村	做优做大莲藕、龙须菜等高山蔬菜产业 结合曾家沟村、绿荫社区传统文化资源打造川东文化印象旅游区
龙滩片区	特色水果种植基地 生态休闲度假区	中心村为龙滩社区，包括三太场村、石庙村、海棠溪村、大锣山村、东岳庙村、玉坪寨村等6个基层村	大力发展青脆李、樱桃等特色水果，规模化、品牌化发展 结合沙滩河水库生态资源及玉坪寨村文化资源，农旅结合发展生态休闲度假旅游
檬双片区	中药材种植基地 特色水果种植基地	中心村为檬双社区，包括尚寺村、匡坪村、冲天村、松坪村、五丰村等5个基层村	做优做大中药材种植，强化与医药企业的需求对接 做优提质蓝莓、高山大米等特色产品种植
平桥片区	专业性服务区 特色花果种植基地 近郊康养休闲区	中心村为朱仙社区，包括石峡湖村、石门村、金峨村、骑龙社区、双丰社区、重石村等6个基层村（社区）	以八益驾校为核心做大职教服务，完善做优市殡仪馆相关配套服务性产业，结合经开区及周边产业园需求特色发展其他生产服务等专业性服务 做优做大规模化发展苗木种植，打造城郊特色苗木基地 提升公共服务质量，结合莲花湖景区开发，做强近郊康养、短期生态休闲度假产业

谋划4类45项近期实施重大项目，优先带动重点地区发展

■ 生态振兴类9项，产业提升类9项，人居改善类17项，设施完善类10项

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及镇村
生态振兴类	魏家河水生态治理工程	新建	2022-2025	蒲家镇文昌宫社区、朱仙社区、春天村
	双龙河水生态治理工程	新建	2022-2025	东岳镇虹桥社区、玉钟村、东兴社区、有力社区、山桥社区、双龙镇平桥社区、骑龙村、双丰村
	双龙河东岳至双龙物流园防洪治理工程	新建	2022-2025	东岳镇东兴社区、虹桥社区、山桥社区、有力社区、玉钟村、双龙镇平桥社区、骑龙村、双丰村
	大堰河新村场镇段防洪治理工程	新建	2022-2025	双龙镇绿荫社区、封口村、长河村
	国家河金石场镇段至双龙河场镇段防洪治理工程	新建	2022-2025	双龙镇龙滩社区、大锣山村、石庙村
	蒲家镇宝石村等6个村土地整治项目	新建	2022-2025	宝石村、春天村、凉水村、观庙社区、文昌宫社区、钟庙社区
	东岳镇龙兴村等3个村土地整治项目	新建	2022-2025	龙兴村、玉钟村、凤凰村
	双龙镇尚寺村等7个村土地整治项目	新建	2022-2025	尚寺村、松坪村、五丰村、匡坪村、金娥村、石门村、重石村
	蒲家镇钟庙社区高标准农田建设项目	新建	2022-2025	蒲家镇钟庙社区
产业提升类	蓝莓国家级现代农业园区	扩建	2022-2025	蒲家镇钟庙社区、八口村、乐云村等
	哈创科技(达州)智能制造产业园	新建	2022-2025	东岳镇
	川味健康食品产业基地	扩建	2022-2025	蒲家镇
	现代医药产业园	扩建	2022-2025	蒲家镇
	魏传统故居旅游开发	新建	2023-2025	蒲家镇春天村
	乐云村民宿群	新建	2022-2024	蒲家镇乐云村

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及镇村
产业提升类	曾家沟村传统村落	新建	2023-2025	双龙镇曾家沟村
	封口村乡村休闲	新建	2024-2025	双龙镇封口村
	玉钟村康养度假	新建	2024-2025	东岳镇玉钟村
人居改善类	元达疗养院二期	扩建	2022-2024	双龙镇
	农贸市场	扩建	2022-2024	蒲家场镇
	扩建蒲家中学	扩建	2022-2025	蒲家场镇
	东岳镇凤凰村聚居点	扩建	2022-2025	东岳镇凤凰村
	东岳镇龙兴村聚居点	新建	2022-2025	东岳镇龙兴村
	蒲家镇八口村聚居点	扩建	2022-2025	蒲家镇八口村
	蒲家镇宝石村聚居点	扩建	2022-2025	蒲家镇宝石村
	蒲家镇乐云村聚居点	新建	2022-2025	蒲家镇乐云村
	蒲家镇凉水村聚居点	新建	2022-2025	蒲家镇凉水村
	双龙镇曾家沟村聚居点	扩建	2022-2025	双龙镇曾家沟村
	双龙镇冲天村聚居点	新建	2022-2025	双龙镇冲天村
	双龙镇尚寺村聚居点	新建	2022-2025	双龙镇尚寺村
	双龙镇石庙村聚居点	新建	2022-2025	双龙镇石庙村
	双龙镇石峡湖村聚居点	新建	2022-2025	双龙镇石峡湖村
	双龙镇双丰村聚居点	扩建	2022-2025	双龙镇双丰村
	双龙镇松坪村聚居点	新建	2022-2025	双龙镇松坪村
	双龙镇五丰村聚居点	扩建	2022-2025	双龙镇五丰村

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	涉及镇村
设施完善类	蒲家一级乡镇专职消防站	新建	2022-2025	蒲家场镇
	蒲家垃圾中转站(附建公厕)	新建	2022-2025	蒲家场镇
	双龙垃圾中转站(附建公厕)	新建	2022-2024	双龙场镇
	聚居点污水处理设施	新建	2022-2025	乡村聚居点
	达州绕城高速公路西段	新建	2022-2025	双龙镇
	S204改建工程	改建	2022-2025	双龙镇
	S203改建工程	新建、改建	2024-2026	蒲家镇
	S303改建工程	新建、改建	2023-2026	蒲家镇
	X282绕城高速至产业大道改建工程	新建、改建	2024-2027	双龙镇
	产业大道北段	新建	2022-2025	东岳镇