

四川达州通川经济开发区 总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

四川达州通川经济开发区管理委员会

2025年9月

前言

为解决四川达州通川经济开发区（以下简称经开区）因原核准用地开发完毕，暂无法满足现状和后续发展用地需求的问题，并结合“三区三线”划定、国土空间规划编制等契机，推动经开区扩区调位，支撑通川区跨越式发展；为了指导经开区建设和发展，统筹城乡空间布局，促进经开区社会经济全面协调可持续发展，根据《中华人民共和国城乡规划法》和《城市规划编制办法》等有关法律、法规，特制定《四川达州通川经济开发区总体规划（2021-2035年）》。



目录

01 规划总则

- 现状概况
- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与规划期限

03 统筹空间布局

- 底线管控
- 空间结构
- 用地布局
- 产业发展

05 构建品质空间

- 景观绿地规划
- 开敞空间营造
- 海绵空间规划
- 总体城市设计

02 发展思路

- 发展定位
- 发展目标
- 发展规模
- 发展策略

04 完善公共体系

- 综合交通规划
- 公服体系规划
- 住房体系规划
- 市政防灾规划

06 加强实施保障

- 重点项目规划
- 远景用地布局
- 实施保障

01 规划总则

1. 现状概况
2. 指导思想
3. 规划原则
4. 规划范围与规划期限



1.1

现状概况

区位

经开区位于有“达州之心”之称的通川区中东部；经开区距离重庆城区约220公里，距离成都城区约460公里。经开区东南侧为达陕、达渝、达万、达巴四条高速公路交汇的魏兴枢纽，西侧由襄渝铁路连接北部蒲家货运站和南部双龙货运站。

人口

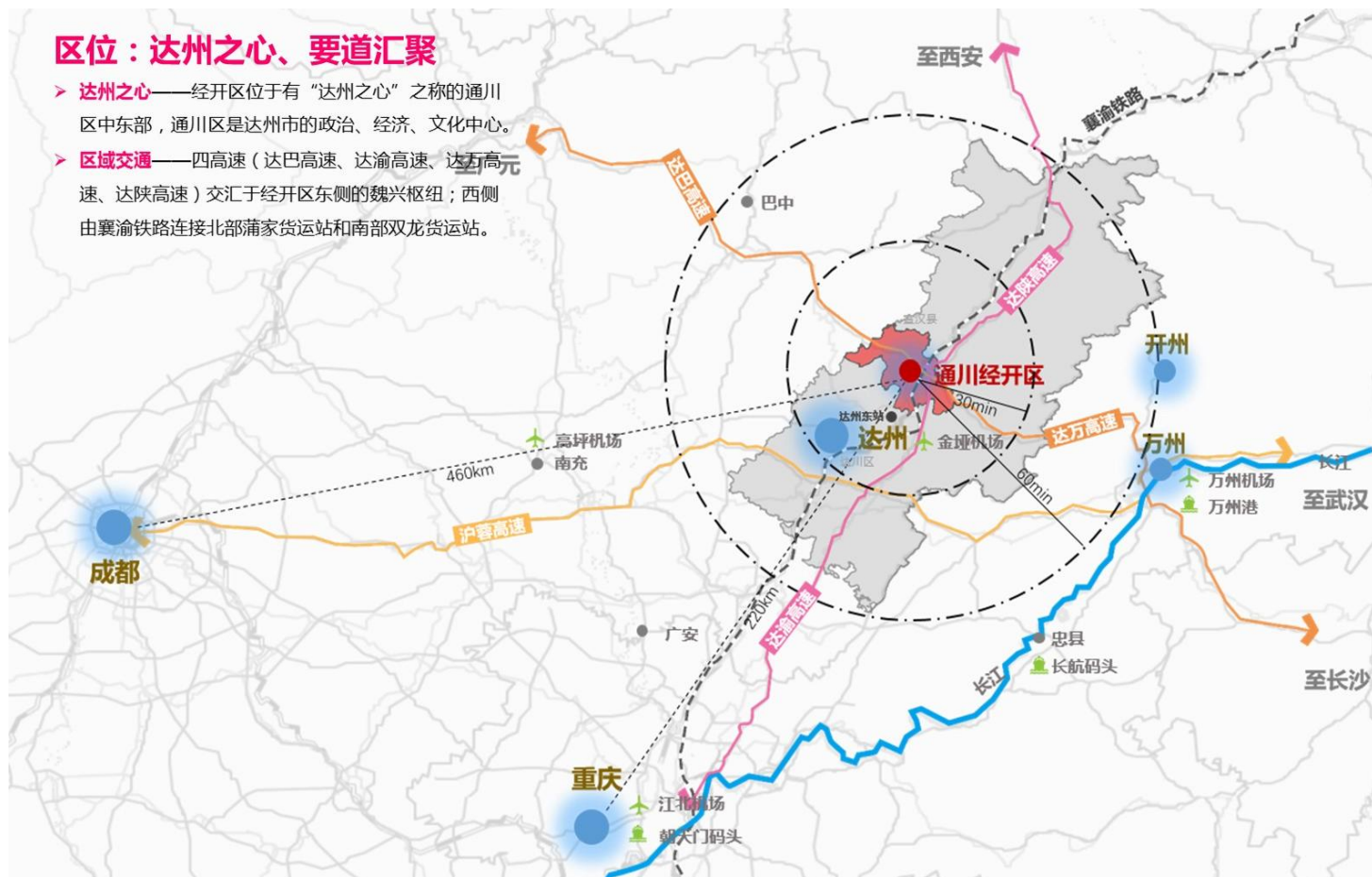
经开区规划范围人口主要涉及东岳镇、蒲家镇、罗江镇3个镇，包含10个社区4个村，共计人口约1.57万人。

经济

2022年，通川经开区主营业务收入475.09亿元（其中：工业企业营业收入371.11亿元）。

区位：达州之心、要道汇聚

- **达州之心**——经开区位于有“达州之心”之称的通川区中东部，通川区是达州市的政治、经济、文化中心。
- **区域交通**——四高速（达巴高速、达渝高速、达万高速、达陕高速）交汇于经开区东侧的魏兴枢纽；西侧由襄渝铁路连接北部蒲家货运站和南部双龙货运站。



1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局。立足通川实际，发挥区位、资源等优势，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。聚焦共建万达开川渝统筹发展示范区，着力建设成为国家级农产品加工与医药器械产业示范基地、万达开智能制造产业创新发展先行基地。同时，注重生态环境保护，促进经济社会发展全面绿色转型，实现经济、社会 and 环境的协调可持续发展。

1.3 规划原则

以人为本，产城一体

以人的需求为导向，构建产城融合单元，实现功能复合与职住平衡。针对产业和人口特点，完善多元特色配套，打造“产业-城市”空间复合体，推动产业集聚与城市功能拓展。

四化同步，统筹城乡

推动信息化与工业化融合、工业化与城镇化互动、城镇化与农业现代化协调，促进城乡要素均衡配置和协同发展。

集约节约，存量挖潜

严格土地管控，严控增量、盘活存量。开展闲置土地清理，推进“腾笼换鸟”，动态管理低效资源，精准匹配项目需求，提升土地利用效率。

生态优先，绿色发展

践行新发展理念，以绿色创新驱动高质量发展，推动企业绿色转型。打造“宜居之城”，实现生产、生活、生态空间相宜，人、城、境、业和谐统一。

1.4 范围与期限

范围

经开区管理区面积为21.60平方公里，规划区面积为19.52平方公里，规划范围面积为8.07平方公里。

经开区规划范围均在城镇开发边界内，总面积约8.07平方公里。

划范围涉及东岳镇、罗江镇、蒲家镇、双龙镇等4个乡镇的10个社区、5个村。

期限

规划期限为2021至2035年。

02 发展思路

1. 发展定位
2. 发展目标
3. 发展规模
4. 发展策略



2.1 发展定位

规划范围基于自身在农产品加工、医药器械领域的产业基础，万达开区域智能制造协同发展趋势，达州高质量发展战略要求，以及产城融合的城市建设目标，提出发展定位为：

国家级农产品加工与医药器械产业示范基地

万达开智能制造产业创新发展先行基地



2.2 发展目标



总体发展目标

2035年建成绿色精品园，推动环凤产城融合，衔接乡村振兴，助力达州农业强市建设，构建产业集群，支撑先进制造业发展，升级为社会、经济、生态协调发展的产业新城。

通过优化产业结构，提升产业竞争力，推动绿色发展，实现经济、社会、生态协调共进，提升经开区整体发展水平。



区域统筹目标

打造川东北产城融合新区与经济新引擎，形成区域互动、空间集约、生态协调、设施共享格局，提升区域经济协同发展水平。

加强区域合作与交流，优化资源配置，实现优势互补，推动区域经济一体化发展，提升区域竞争力。



经济发展目标

2035年总产值突破2000亿元，建立产学研长效机制，建成全省一流创新区，推动经济高质量发展，提升区域经济实力。

加强科技创新和人才培养，提升产业创新能力，培育新兴产业，推动传统产业转型升级，实现经济持续增长。



社会发展目标

2035年实现公共服务、市政设施全域统筹，建成适配人口与生活水平的服务体系，提升居民生活质量和社会发展水平。

加强公共服务设施建设，优化公共服务资源配置，提升公共服务水平，促进社会公平与和谐发展。



生态环境目标

融入区域生态治理，强化资源循环利用，2035年固废、垃圾处理率等指标达100%，生态显著改善，提升园区生态环境质量。

加强生态保护与修复，构建生态网络，提升园区生态品质，促进人与自然和谐共生，实现绿色发展。

2.3 发展规模

至2035年末，经开区规划常住人口**5.80万人**。

2.4 发展策略

生态优先策略

严控双山生态线，保护润青山水库及沿河绿廊，
筑牢生态基底
践行公园城市理念，打造“三廊”景观，实
现山水城融合

环境保护策略

秉持环保理念，构建复合化宜居人居环境
把控主干道与公园景观建设，塑造宜业经开区

交通多元策略

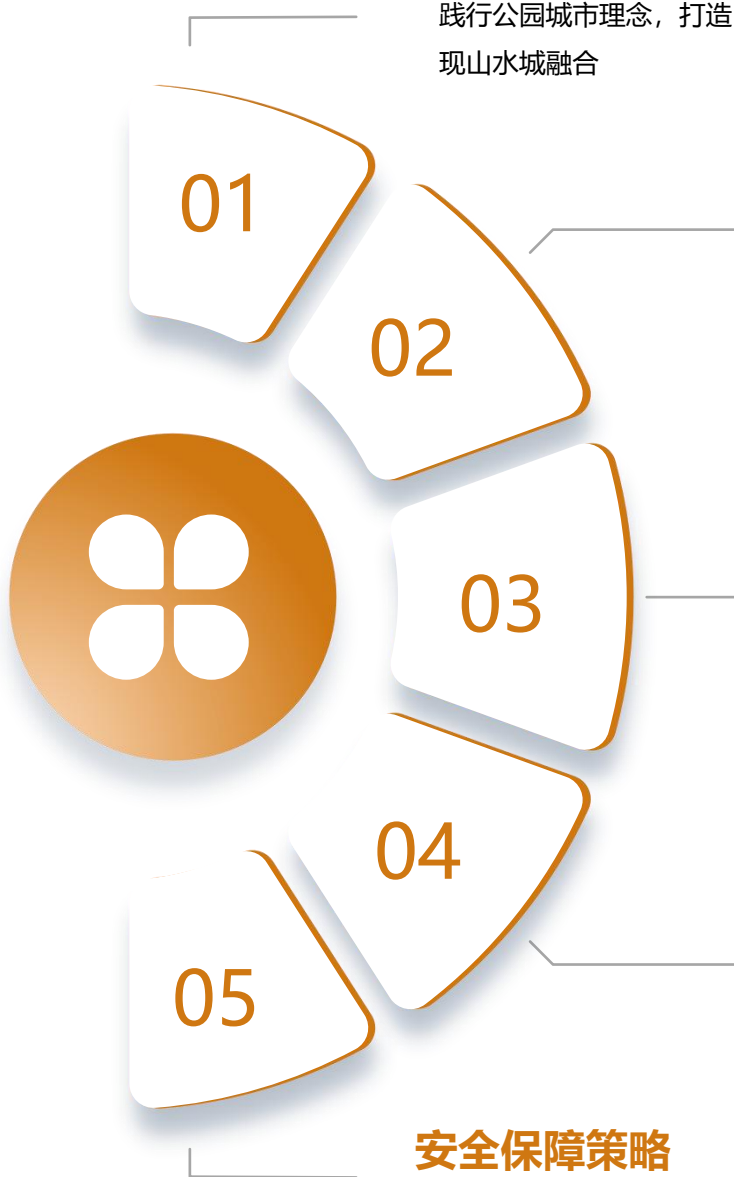
搭建对外、城市、步行多维交通体系
以方格路网为主，提升公共空间步行可达性

产业集聚策略

融入成渝经济圈，深化区域协作
依托产业基础，延伸产业链，打造川东北集聚平台

安全保障策略

构筑生态屏障，护航环境可持续发展
建立安全生产防护体系，保障园区健康发展



03 统筹空间布局

1. 底线管控
2. 用地布局
3. 产业发展



3.1 底线管控

不占生态保护红线、永久基本农田

生态保护红线

达州通川经济开发区不涉及生态保护红线。

永久基本农田

达州通川经济开发区不涉及永久基本农田。

城镇开发边界

落实城镇开发边界**807.17公顷 (8.07平方千米)**，城镇开发边界内各类建设活动实行用途管制，落实“详细规划+ 规划许可”的管制方式，加强与城市蓝线、绿线、黄线、紫线等控制线的协同管控。



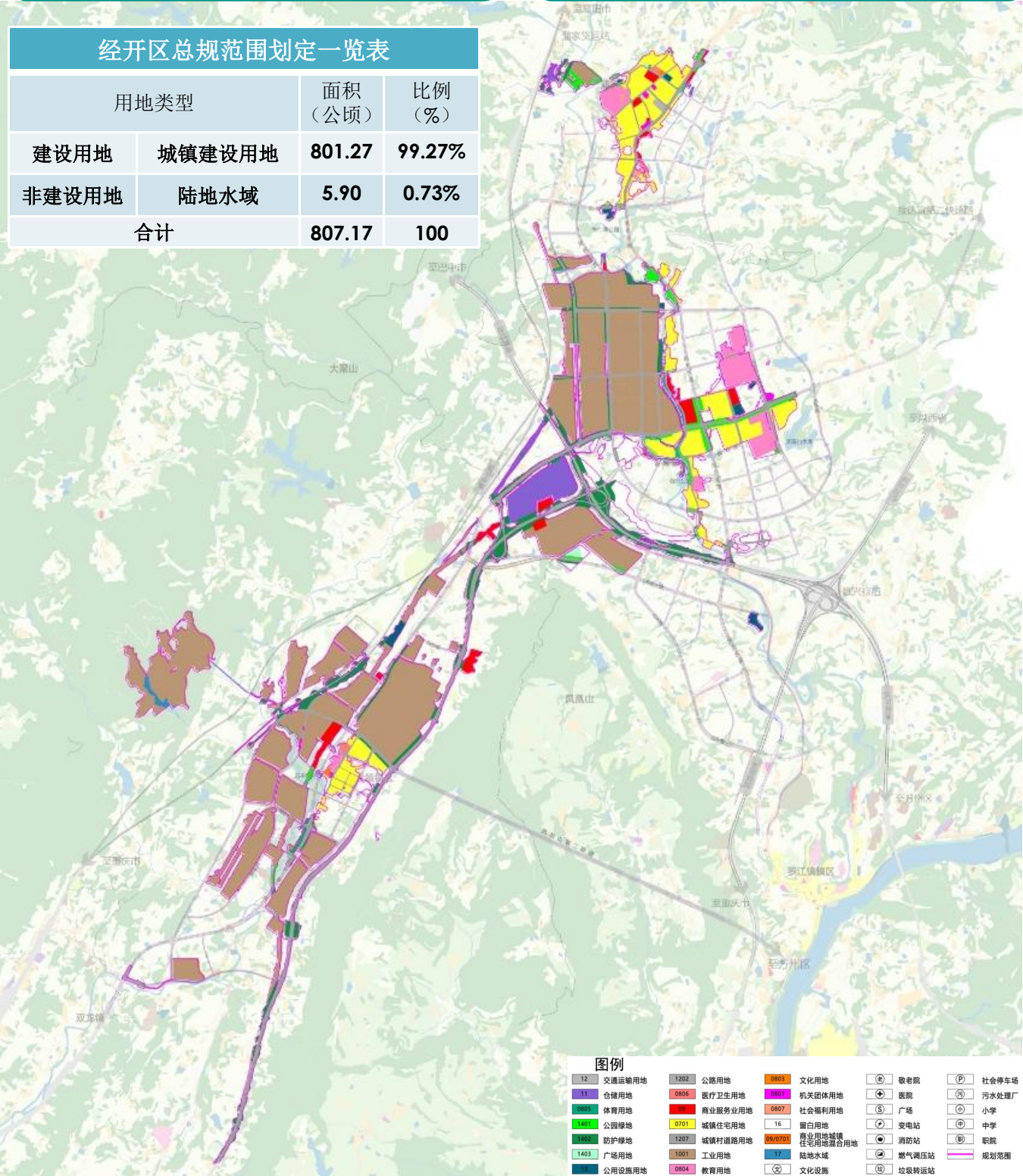
3.2 用地布局

以城镇开发边界为规划范围

工业用地
410.04公顷 (50.81%)

居住用地
87.41公顷 (10.83%)

经开区总规范范围划定一览表			
用地类型		面积 (公顷)	比例 (%)
建设用地	城镇建设用地	801.27	99.27%
非建设用地	陆地水域	5.90	0.73%
合计		807.17	100



3.3 产业发展

产业链体系构建

“3 + 2”

立足达州市产业发展战略，根据生态环境、社会经济发展阶段及资源现状，

构建通川经开区“3+2”现代绿色产业体系

3

主导 产业——引领、创新、升级
农产品加工/医药器械/智能制造

2

配套 产业——丰富、融合、联动
公铁物流/文化体教培训



04 完善公共体系

1. 综合交通规划
2. 公服体系规划
3. 市政防灾规划



4.1 综合交通规划



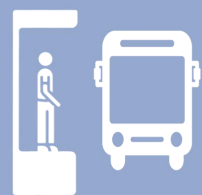
发展目标

完善城区道路网布局，新建地区的道路网密度不低于8.0公里/平方公里，构建起衔接组团、联系周边的快速路网体系；优先发展公共交通，鼓励公交和慢行等绿色交通方式出行。



构建快速路网体系

- 规划形成“一横两纵三环”路网体系
- **一横**：基于现状达巴高速，形成东西向贯穿的**对外联系主通道**；
- **两纵**：基于产业大道、迎宾大道，形成东西向贯穿的**交通性主干道**；依托凤北大道，形成南北向贯穿的**生活性主干道**；
- **三环**：依托产业分区，构建**三大组团环线**。



建立高效公共交通体系

形成以城市级公交线路为骨架、园区内公交线路为主体、客运站为补充的多层次高效公共交通体系。



实施分区差别的停车管理策略

优化停车分区，贯彻分区差别化的停车管理理念，逐步实现园区停车供需平衡。

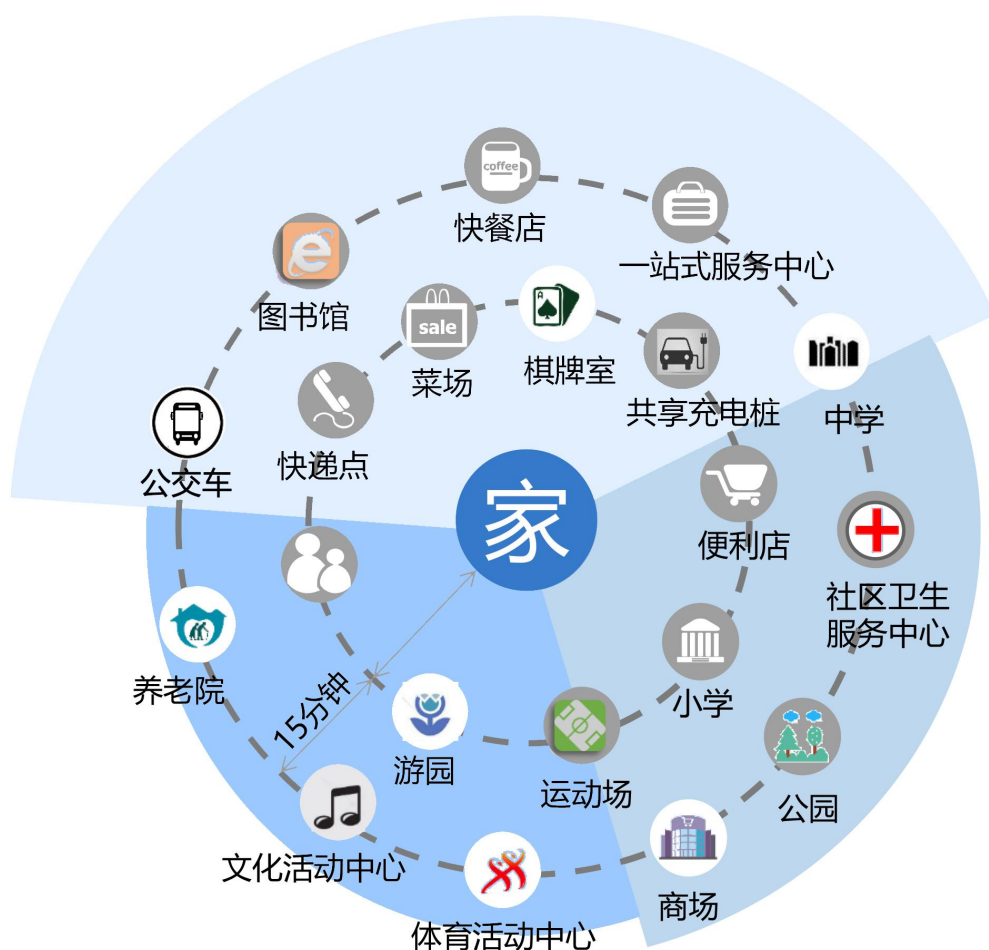
4.2 公服体系规划



公服体系规划

打造三级公共服务设施体系

- 规划公共管理与公共服务设施用地面积34.81公顷，占城市建设用地的4.34%，人均公共管理与公共服务设施用地6.00平方米。
- 公服设施体系：10分钟生活圈+15分钟生活圈+片区中心，满足居民和产业人口的高质量生活需求。
- 以人为中心，实现0.5km社区中心、1km邻里中心和1.5-2km片区中心的综合服务体系全覆盖，建设均衡完善的基础生活配套保障



4.3 市政防灾规划

给水工程

莲花湖水厂至环凤区域各乡镇的管网工程正有序推进，规划东岳片区供水管网与该管网连接，作为应急备用供水系统；蒲家片区保留蒲家镇水厂供水，作为应急备用方案；谭家河水库规划为备用水源，与国电东岳电厂水厂供水管网连接，承担工业供水任务；规划新建魏蒲工业水厂，水源为长滩湖水库；远期范围外规划新建东岳加压泵站。

排水工程

采用雨污分流的排水体制。雨水就近、分散排入河渠，汇入州河，建设用地与山体衔接处设截洪沟，保障雨水排放顺畅，减少内涝风险。
规划保留现状污水处理厂1座，新建污水处理厂1座，扩建污水处理厂1座，扩建加压泵站1座。

电力工程

规划保留东岳电厂；规划保留110KV蒲家牵引站，规划扩建110千伏魏兴变电站，电源从220KV通川变电站接入；规划新建110KV3#变电站、110KV4#变电站、110KV东岳变电站，电源从220KV通川变电站接入。

通信工程

保留现状电信支局，建设弱电公共通道，设置有线电视分中心，提升通信服务水平，保障居民通信需求。
加强通信设施建设与管理，提升通信服务质量；加强通信网络优化与升级，提升通信网络覆盖范围与信号质量；加强通信安全监管，保障通信网络安全。

燃气工程

规划保留燃气调压站1座，新建燃气调压站1座，保障燃气供应稳定，满足居民和企业用气需求。
加强燃气设施建设与管理，提升燃气供应能力；加强燃气设施维护与管理，保障燃气设施安全运行；加强燃气安全管理，保障居民用气安全。

供热工程

规划新建燃气锅炉房1处，与国电达州（东岳电厂）共同提供蒸汽，保障供热需求，提升供热质量。
加强供热设施建设与管理，提升供热能力；加强供热设施维护与管理，保障供热设施安全运行；加强供热技术研发与应用，提升供热效率。

环卫工程

新建垃圾转运站2座，垃圾统一送至达州固废园区进行处理，提升环卫水平，保障城市环境整洁。
加强环卫设施建设与管理，提升环卫作业效率；加强垃圾收集与运输管理，保障垃圾及时收集与运输；加强垃圾处理设施建设与管理，提升垃圾处理能力。

综合防灾

消防通道：城市主干道为消防主干道，支路为消防次干道。
消防疏散场地：以停车场、广场等用地作为消防疏散场地。
消防队伍：规划保留现状魏蒲社区组建的政府专职消防队。

05 构建品质空间

1. 景观绿地规划
2. 总体城市设计



5.1 景观绿地规划

总体景观绿地体系

构筑“两心两带 三轴五廊”的蓝绿空间网络，为城市增绿补绿

两个区域景观核心

以**朱仙湖**和**润青山水库**为现状景观资源，打造朱仙湖公园和润青山水库两大区域级城市景观核心。

两条滨水景观带

沿**魏家河**、**双龙河**形成的两条滨水生态景观带。

三条城市景观轴线

连接**大梁山**和**凤凰山**形成的山林景观轴线；沿**产业大道**形成的城市产业景观轴线；沿**凤北大道**形成的城市公园景观轴线。

- **五廊**：分别沿东岳一路、民生路、北环路——东环路、魏兴大道、朱仙大道及规划范围内西南侧双龙河（支流）串联经开区内公园、广场等公共开敞空间，融入本土文化打造五条独具特色的景观视廊。



5.2 总体城市设计

总体城市格局

构筑“三楔两脉、四轴三标多点、五廊道”的整体城市格局

- **三楔两脉：**凤凰山绿楔、大梁山绿楔、东侧农田绿楔、魏家河水脉、双龙河水脉；
- **四轴线：**凤北大道、迎宾大道-产业大道、医药大道-东环路、达州绕城公路-北环路4条道路轴线；
- **三地标：**川菜高新技术产业园、科教中心、行政中心；
- **多节点：**蒲家商业街、蒲家公园、朱仙湖公园、润青山水库、魏兴公园、物流商贸中心、东岳商业街、东岳公园八处重要节点；
- **五廊道：**分别沿东岳一路、民生路、北环路——东环路、魏兴大道、朱仙大道及规划范围内西南侧双龙河（支流）串联经开区内公园、广场等公共开敞空间，融入本土文化打造五条独具特色的景观视线通廊。



06 加强实施保障

1. 重点项目规划
2. 远景用地布局
3. 实施保障



6.1 重点项目规划

公共服务设施：11个

完善生活配套，提升居民幸福感

基础设施：16个

夯实发展根基，保障园区运行

交通设施：10个

优化交通网络，促进区域联通

城市道路：12个

构建路网骨架，增强通行效率

企业项目：10个

驱动产业发展，注入经济活力

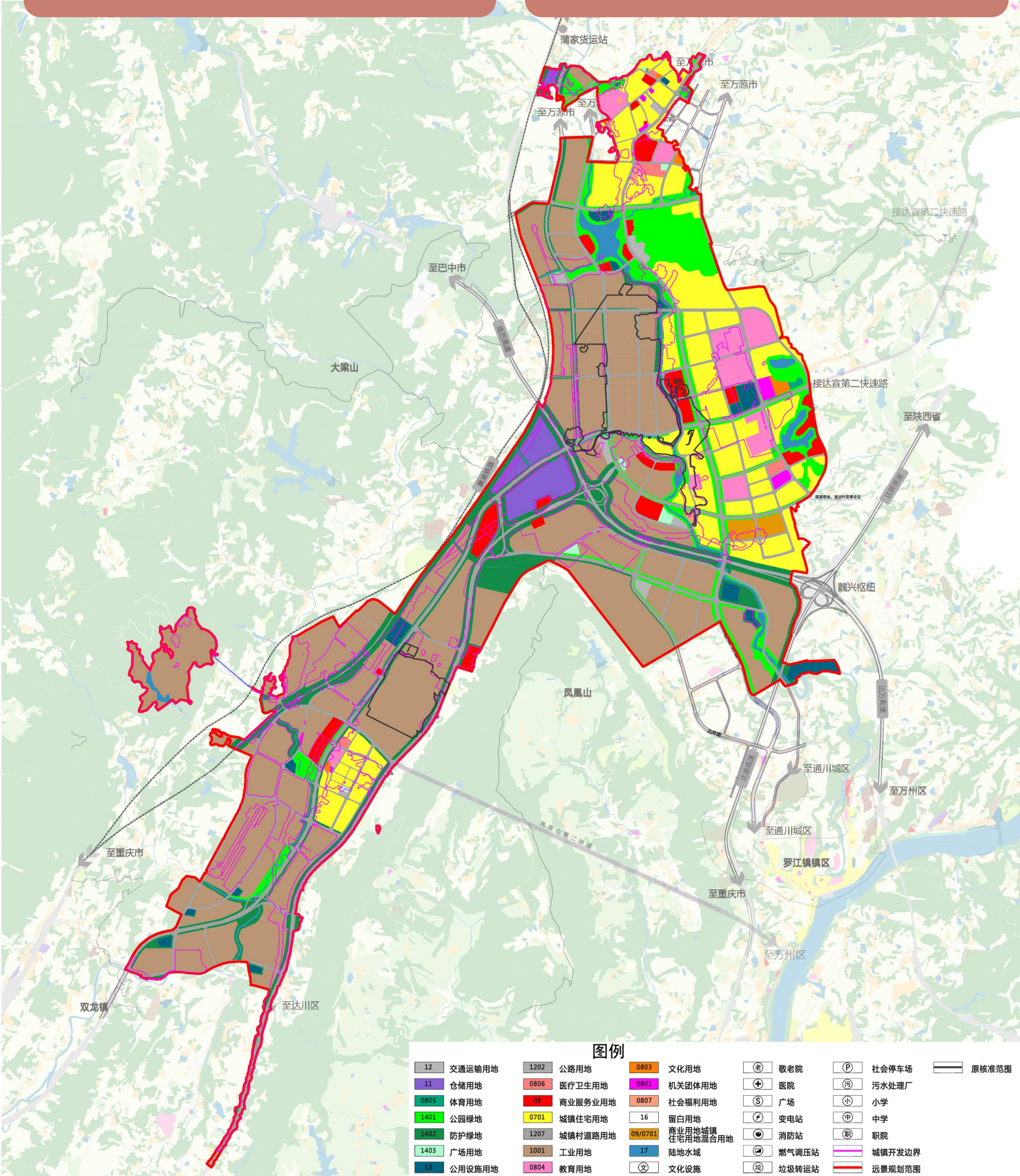


6.2 远景用地布局

远景总用地规模19.52平方公里

工业用地
811.61公顷 (41.58%)

居住用地
274.87公顷 (14.08%)



6.3 实施保障

(一) 加强政策衔接

落实总规与乡村振兴的有效衔接，基于城乡结合部的现状区位，依托乡村产业、人才、文化、生态、组织五大振兴，推进城乡一体化发展。区域内农村土地全域流转，形成人口聚集规模效应，解决好“地从哪里出”“钱从哪里来”“人往哪里去”的问题，为全面实施乡村振兴战略和产城融合发展奠定坚实基础。

(二) 加强区域联动

基于成渝地区双城经济圈建设、万达开一体化发展、北翼振兴战略等大背景下，万达开三地迎来重大战略机遇。支持成渝主轴节点城市融合发展，推动成渝地区中部崛起；保障万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区等建设，促进川东北、渝东北一体化发展，带动成渝地区北翼振兴、南翼跨越，确保区域联动发展有保障。

(三) 加强要素保障

1. 高效用活土地要素

开展闲置土地调查认定工作，督促企业尽快开工建设，消除闲置状态；扎实开展腾笼换鸟工作，清理闲置用地和僵尸企业，盘活低效用地；动态管理低效厂区、闲置厂房、闲置楼宇信息，根据前期在谈项目的诉求，进行精准匹配，提高园区土地利用率。

2. 保障硬件设施建设

优先保障基础设施建设需求，优化发展硬环境，着力提升园区承载力和吸引力，保障企业先入园先用地先建设；

打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，完善道路布局，优化交通网络，畅通区内大循环。

3. 加强人才要素保障

围绕企业用工需求，开展订单培训和定向培训，提供数量充足、技能熟练的生产型技能人才。加快对引进的高端人才、技术人才和产业工人的住房、子女教育、医疗等重大项目的配套建设，解决人才的后顾之忧。