

# 关于达州市通川区2017年财政预算执行情况和 2018年财政预算草案的报告(书面)

2018年2月2日

在达州市通川区第十一届人民代表大会第三次会议上

达州市通川区财政局

各位代表：

受区人民政府的委托，现将通川区2017年财政预算执行情况和2018年财政预算草案提请大会审查，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2017年财政预算执行情况

2017年，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，我区财政工作坚持“稳中求进”总基调，认真落实各项决策部署，狠抓增收节支，全区财政运行总体平稳，有力保障了脱贫攻坚需要，支持了重点项目建设，促进了经济持续健康发展。

### (一) 财政预算执行情况

#### 1. 一般公共预算

区十一届人大二次会议批准我区2017年地方一般公共预算

收入<sup>[1]</sup>为72804万元，地方一般公共预算支出为145808万元。经区十一届人大常委会第十次会议批准，地方一般公共预算收入调整为75510万元，地方一般公共预算支出<sup>[2]</sup>调整为289967万元。

执行结果是：一是地方一般公共预算收入完成76609万元，为调整预算数的101.46%，比上年完成数增加4384万元，同口径增长<sup>[3]</sup>9.58%。分部门完成情况具体为：国税部门完成17362万元，比上年完成数增加6927万元，同口径增长13.35%；地税部门完成23146万元，比上年完成数减少6118万元，同口径增长11.39%；财政部门完成36101万元，比上年增加3575万元，同比增长6.74%。二是地方一般公共预算支出完成296984万元，为调整预算数的102.41%，比上年增加13707万元，同比增长4.84%。

平衡情况是：地方一般公共预算收入76609万元，加上返还性补助、一般性转移支付<sup>[4]</sup>、专项转移支付<sup>[5]</sup>以及地方政府债券<sup>[6]</sup>转贷收入等257017万元，地方公共预算收入总量为333626万元。收入总量减去当年支出、债券转贷支出、专项上解支出等支出332526万元，全区结存资金1100万元。结存资金按规定清理后，用于补充预算稳定调节基金1100万元，年终滚存无结余。

## 2. 政府性基金预算<sup>[7]</sup>

区十一届人大二次会议批准我区2017年政府性基金预算收

入为60300万元，政府性基金预算支出为60300万元。经区十一届人大常委会第十次会议批准，政府性基金预算收入调整为50800万元，政府性基金预算支出调整为92702万元。

执行结果是：政府性基金预算收入完成49956万元，为调整预算数的98.34%，比上年减少19929万元，下降28.52%；政府性基金预算支出完成97180万元，为调整预算数的104.83%，比上年减少13905万元，下降12.52%。

平衡情况是：政府性基金预算收入49956万元，加上级专项补助9532万元、专项债券收入37691万元、上年结余1万元，政府性基金预算总财力为97180万元，减当年基金预算支出97180万元，年终滚存无结余。

### 3. 国有资本经营预算<sup>[8]</sup>

由于我区国有资本经营预算收支规模较小，全区国有资本经营预算仅50万元。根据《预算法》的相关规定，2017年其收支均并入一般公共预算。

### 4. 社会保险基金预算<sup>[9]</sup>

区十一届人大二次会议批准我区2017年区本级统筹的社会保险基金（除城乡居民养老保险、新型农村合作医疗保险两项基金外，其他社会保险基金由市级统筹）收入为19481万元。加上上年结余1662万元，年初安排社会保险基金支出为21143万元。经区十一届人大常委会第十次会议批准，社会保险基金预算收入调整为25896万元，社会保险基金预算支出调整为

25966万元。

执行结果是：社会保险基金预算收入完成26135万元，为调整预算数的100.92%。社会保险基金预算支出完成26021万元，为调整预算数的100.21%，加上历年滚存结余11534万元，年末滚存结余11648万元。

## **(二) 一般公共预算重点支出情况**

2017年，继续优化支出结构，按照“保工资、保运转、保民生”序列安排支出，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节，为全区经济社会健康发展提供了有力的资金保障。

**一是全力支持脱贫攻坚。**加大本级财政投入力度，安排财政专项扶贫资金3000万元，实施精准扶贫，因人因地施策，支持改善农村贫困地区基本生产生活条件；安排产业扶持，教育、卫生扶贫救助，扶贫小额信贷分险等四项基金总规模达到8317万元，其中非贫困村产业扶持基金1217万元；创新开展“政银担”合作贷款模式1000万元，支持涉农产业发展；大胆探索“防返贫”机制，建立“防返贫救助基金”，确保贫困户不因灾、因病返贫。按照《通川区关于统筹整合财政涉农资金决胜脱贫攻坚的通知》要求，区财政共统筹整合省、市、区三级财政资金16500万元，用于农业产业发展、水利、交通建设和农村危房改造等领域。全年22个扶贫专项共计投入各类资金8.58亿元，为我区完成脱贫攻坚任务做出了积极贡献。

**二是大力推进教育发展。**安排资金6.5亿元，主要用于：安

排资金1000万元，实施教育“三年振兴计划”，统筹用于教育专项补助；投入资金1440万元，发放农村教师补贴、农村教师生活补助和农村教师乡镇补贴；提高农村学校教师待遇，促进义务教育均衡发展；投入资金7200万元，实现义务教育全免费；投入资金1160万元实施“三儿”资助、免除高中贫困学生学费、发放困难学生助学金；集中资金275万元用于全区电教、技装购置；投入资金210万元，补助公办高中学校公用经费。

**三是着力健全社会保障体系。**安排资金4.4亿元，主要用于：投入资金5099万元，用于城乡居民养老保险基金；投入资金295万元，用于事业单位职工工伤、生育保险基金；投入资金2556万元，用于职业培训、就业培训、在岗培训，开展促进就业活动、保障公益性岗位、给予高校毕业生创业补助等；投入资金9473万元，用于发放城乡低保；投入资金4656万元，用于城乡医疗救助和临时救助。

**四是继续完善医疗卫生体系。**安排资金3.1亿元，主要用于：投入资金14857万元用于新型农村合作医疗保险基金；投入资金5400万元用于城镇职工基本医疗保险基金；投入资金1277万元用于公立医院改革（其中，投入资金737万元支持区人民医院成功创建为二级甲等医院；投入资金320万元支持区妇幼保健院创建为二级乙等医院；投入资金220万元支持区中医院发展）。投入资金970万元用于乡镇卫生院“核定收支，差额补助”；投入资金460万元用于乡镇卫生院购置医疗设备；投



入资金3147万元将基本公共卫生服务项目标准提高到每人每年50元；投入资金102万元取消药品加成；投入资金65万元补助农村孕产妇住院分娩；投入资金1048万元用于基本药物制度改革；投入资金1138万元用于重度残疾人护理补贴、困难残疾人生活补贴、残疾人扶贫补贴等。

**五是丰富群众文体生活。**安排资金3000万元，主要用于：投入资金60万元，开展“文化惠民在身边”群众文化活动；投入资金100万元，开展其他群众文体活动；投入资金50万元，免费为农民放映农村公益电影；投入资金150万元，推进乡镇村级综合文化站（室）建设，实施免费开放；投入资金100万元，落实“五馆”免费开放、图书馆建设等；投入资金100万元，支持全民健身和体育比赛。加强公共体育设施建设，促进群众体育与竞技体育协调发展。

### **（三）政府性基金预算重点支出情况**

2017年，基金预算支出安排主要服务于促进全区项目建设、居民生活环境的改善以及经济社会发展。其中，一是征地拆迁补偿支出27825万元、失地农民社保支出18346万元，保障了环城产业大道、双河口水库、罗江柳家坝宜居旅游休闲区开发、双龙佳吉铁路物流园区等重点项目的顺利实施；二是张家坝滨江休闲带、魏蒲产业新城、城区“三化”等重点项目建设支出13266万元，带动城市经济发展的同时改善了居民生活环境；三是企业基础设施补助支出14955万元，为优质企业落户

提供了基础条件；四是上划市级重点项目建设前期经费 4052 万元，为达州机场迁建等重大项目前期工作提供了资金保障。

#### **（四）2017 年财政工作**

2017 年，按照区十一届人大二次会议有关决议以及区人大财政经济委员会审查意见，认真落实各项要求，全面深化财税改革，大力组织财政收入，奋力强化资金保障，加强预算执行管理，有力支持了全区经济社会平稳健康发展。

**1. 增强执行意识，落实人大监督要求。**主动接受区人大及其常委会的监督，进一步完善预算执行在线监督平台，高度重视人大代表建议、政协委员提案办理工作。全年共认真办理人大代表建议、政协委员提案 10 件，得到了代表、委员的充分肯定和认可，反馈满意率达 100%。

**2. 加大税源培植，延续稳中向好态势。**一是积极支持招商引资企业基础设施建设 14955 万元，不断培育税源增长点，切实增强发展后劲。二是深挖税收潜力，加大房屋出租、教育培训机构、个人所得税等零散难管税收征管力度，努力应收尽收。三是认真落实“促进财政收入稳定增长的八条意见”，加大对四大行业、收入主要税种的税源管理。四是出台工程建设领域税收征管工作制度，通过信息共享，建立健全项目备案制度，强化发票查验制度、联动配合，确保建设领域税收应收尽收。通过以上努力，我区地方一般公共预算收入完成 76609 万元，同口径增长 9.58%，增幅居全市第三。

**3. 强化财政统筹，切实增强保障能力。**一是强化预算管理，严格预算执行。围绕政府职能转变，按照“增一般、减专项、提绩效”的思路，调整优化支出结构。完善预算定员定额标准体系，规范编制基本支出预算、项目支出预算落实到具体部门和具体项目；实行全口径收支预算，增强预算编制的完整性，将所有收支纳入预算编制范围，提高收支预算的科学性和准确性；严格按照预算执行，强化预算约束。二是盘活财政资源，缓解收支矛盾。整合财政存量资金、结转结余等资金2.1亿元。对执行到期、功能模糊、绩效不高的专项予以取消，对用途趋同、投向重复、规模较小的专项予以归并，对政策对象交叉、区域范围重叠的专项予以调整。形成“投向集中、重点突出、控制有力、结构优化、分配科学、管理有序”的资金管理格局，盘活财力缓解财政收支矛盾。三是多方筹措资金，提高保障能力。加大向上争取力度，确保上级支持有增不减。推进政府和社会资本合作（PPP）<sup>[10]</sup>发展模式，转变财政支持发展方式，平衡财政当期压力。积极推进政府平台公司与政策性金融机构合作，积极争取棚户区改造、易地扶贫搬迁等资金支持。

**4. 注重补短补缺，改善民生取得新进展。**全区各级坚持民生优先，着力解决好民生问题。对就业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安家、民生基础设施、生态环境、文化体育等九项民生工程，共拨付资金67755万元。对农村危房改造、城乡居民基本医疗保障、困难残疾人生活补



贴、重大传染病防治、贫困村文化室、贫困人口免费健康体检、支持农村电子商务发展等18件民生实事，共拨付资金42587万元，对改善民生事业进展做出积极贡献。

**5. 深化财税改革，不断提高财政管理水平。**按照深化改革工作要求，出台《通川区深化财政体制<sup>[11]</sup>改革工作意见》，并抓好贯彻落实。一是落实预决算公开。除涉密信息外，政府预决算支出全部细化公开到功能分类的项级科目，专项转移支付预决算按项目公开，部门预决算公开到基本支出和项目支出。2017年在政府门户网站上，财政预决算共公开信息373条。二是深化绩效预算改革。全面深化绩效预算管理改革，加强全过程绩效管理，逐步将绩效管理范围覆盖各级预算单位和所有财政资金。完善以绩效目标为依据的预算决策机制，强化结果导向，提高预算编制的科学性。全年区财政共组织2次绩效评价工作，涉及扶贫、教育、公共安全、医疗卫生等13项民生和群众关注度高的项目，其评价结果将运用于2018年预算中。三是深化乡镇基本财力保障机制改革。在原有的因素分配法保障基础上，率先在全市实行绩效分配法，按承担任务量、履职能力等4个方面匹配相应资金2185万元，并实行绩效考核等，有力推进了城乡统筹协调发展。投入6645万元，增强了村、社区组织依法履行社会管理职能和提供公共服务的保障能力。四是推进股权量化改革。有序推进财政支农资金形成资产股权量化试点改革，注入财政资金200万元，优选2个专业合作社实施

该项改革；完成股权下划，颁发股权证书，实现首次股权分红，惠及建档立卡贫困户122户。

**6. 加强风险防范，严格政府债务管理。**严格落实中央、省、市金融工作会议精神，规范全区政府融资举债方式和渠道，坚定执行限额管理，进一步完善政府性债务风险防控机制，将债务收支全部纳入预算管理。积极争取地方政府置换债券2.49亿元，新增债券5.82亿元。置换债券资金全部用于化解政府存量债务，消除了当期债务偿还风险；新增债券资金主要用于学校改造、农村道路、市政建设等方面，大幅缓解了当期财政资金压力。全区地方政府债务余额24.36亿元。其中，一般债务17.98亿元，专项债务6.38亿元，在地方政府债务限额内，债务风险总体可控。

**7. 严格审核把关，履好财政监管职能。**一是加强财政监督<sup>[12]</sup>。全年共开展“四项扶贫基金”、“五类民生资金”、19个退出贫困村扶贫资金、会计信息质量、严肃财经纪律严格部门预算、预决算公开等专项检查，共查出违规使用资金、会计科目设置、会计核算不规范，涉及资金180万元。通过整改和调账处理，规范账务处理资金172万元，没收违规资金8万元，发出整改通知书5份，行政处理决定6份。全区通报和移交主管局处理各一件违规案例，财政监督检查震慑不断提升。二是扎实开展财政评审。严格评审标准，提升工作效能，及时保障脱贫攻坚及“双核双带六区”重点项目评审，全年评审项目共584

个，创历史新高，其中，预算评审项目404个，审减率19.93%；资产评估项目18个，审减率10.11%；项目结算评审162个，审减率6.85%。三是严格政府采购审批。全年立项审批采购项目431个17.18亿元。其中，竞争性磋商项目10个（含PPP棚户区改造项目3个15.61亿元）；竞争性谈判项目44个；公开招标项目50个；单一来源项目1个；公安内部集中采购项目1个；网上竞价及商场直购项目298个。

各位代表，2017年是财政压力最大、任务最重的一年，我们创新举措、稳妥处置，经受住了严峻考验，取得了财政收入总量提高、财政支出结构优化、财政管理更加规范的较好成绩。这些成绩是区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督指导及代表委员们大力支持的结果，是全区各部门、各乡镇配合理解支持的结果。同时，我们也清醒地认识到，财政运行管理中还存在一些矛盾和问题，主要表现在：骨干税源规模较小，收入质量不高；刚性支出增多，收支平衡压力加大；收支规模偏小，支持发展方式有待改进；一些改革举措落实不够，资金使用绩效需进一步提高。对于这些问题，将采取有效措施逐步加以解决。

## **二、2018年财政收支预算草案**

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是通川率先实现全面小康的决胜之年。根据《中华人民共和国预算法》和中央、省、市经济工作会议和全国财政工作会议精神，按照

区委总体部署，坚持“两保一转”（保运转、保民生、转变支持发展方式）财政工作方针，压减一般性支出，科学合理编制2018年预算，对促进经济平稳运行，维护社会和谐稳定，具有十分重要的意义。

### **（一）2018年收入和支出安排**

根据区委确定的2018年经济社会发展预期目标和重点任务，按照“收入预算实事求是、积极稳妥”、“支出预算统筹兼顾、突出重点”的原则，合理编制2018年预算。

#### **1. 一般公共预算**

综合考虑宏观经济形势增速放缓、结构性减税、规范行政事业性收费和金融保险增值税收入划分等因素影响，2018年全区地方一般公共预算收入预计为82585万元，增长7.8%；加上上级对我区税收返还收入10098万元、一般性转移支付补助77335万元、上级下达专项（预通知）11685万元、动用预算稳定调节基金<sup>[13]</sup>1100万元，财力总量为182803万元。减去上解支出8558万元、债务还本支出16043万元，当年可用财力为158202万元。按照收支平衡原则，全区一般公共预算支出为158202万元。

#### **2. 政府性基金预算**

政府性基金预算收入安排为152577万元。按照对口安排的原则，基金预算支出安排为152577万元，主要用于：征地和拆迁补偿、补助被征地农民、农业土地开发、农村基础设施、缴纳税费等支出。

### 3. 国有资本经营预算

为全面反映我区“四本预算”收支情况，2018年将国有资本经营预算从一般预算中分列。

国有资本经营预算收入预算为60万元。按照收支平衡原则，国有资本经营预算支出为60万元，主要用于解决区属国有企业历史遗留问题和改革成本等支出。

### 4. 社会保险基金预算

城乡居民养老保险基金预算收入安排为6859万元。其中，保险费收入1366万元，利息收入150万元，财政补贴收入5211万元，其他收入121万元，转移收入11万元，加上上年结余11473万元，收入总量为18332万元，预算支出安排为5158万元，年末滚存结余13174万元（因保险制度改革，从2018年新型农村合作医疗保险上划市统筹管理）。

以上区级财政预算草案，请予审查批准！

## （二）2018年财政工作

2018年全区各级将深入贯彻党的十九大精神，认真落实区委各项决策部署和区委五届三次党代会精神，组织落实好本次人代会的审查意见和相关决议决定，做到有保有压，优化支出结构，着力抓好以下工作：

1. 着力增收节支，抓好财政收支管理。一是依法抓好收入征管工作。指导、督导财政收入进度和质量，促进财政收入持续稳定增长。二是努力培植税源。以“双核双带六区”建设为



载体，加快推进新项目建设，加强对已开工项目的重点建设税收管理，实现园区开发、城市经营、财源建设同步推进的多赢目标。强化招商引税，有效吸纳外来资本，做大经济总量，积极涵养税源。三是完善协税护税机制。建立并完善综合治税平台，实现财税等部门信息共享，切实堵塞税收征管漏洞。依法强化非税收入收缴和管理。四是进一步优化支出结构，严格控制一般性支出，严格财政投资评审<sup>[14]</sup>和政府采购管理，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节。

**2. 着力转变方式，支持经济转型升级。**一是支持实体经济发展。充分发挥财税政策和资金导向作用，着力改革和创新财政支出方式，通过拨改贴、拨改贷、拨改担等方式发挥财政资金杠杆作用，全力支持实体经济发展。二是发挥财政资金激励作用。围绕产业发展，统筹整合各类产业扶持资金，加大产业园区、都市特色农业、“互联网+”、现代物流、现代商贸等重点行业和战略性新兴产业及创新创业平台支持力度，完善奖补办法，鼓励企业加强技术改造，提升产品质量，打造通川品牌，促进产业转型升级。三是大力支持绿色发展，增大环境保护投入。继续支持打好污染防治攻坚战，支持城镇污水、垃圾处理基础设施建设，支持农村厕所改造，切实改善生态环境。四是创新投融资机制，引导社会资本积极投入。按照上级要求认真清核PPP项目库，鼓励和引导社会资本着力于环境保护、市政建设、医疗康养等领域。加快推进环城产业大道、双河口水库、

区中医院项目建设及实施工作，罗江大桥、魏蒲产业新城基础设施建设。

**3. 着力补短补缺，巩固民生保障和脱贫成果。**一是强化民生支出保障。按照保基本、补短板、兜底线的要求，保障民生支出及进度，完善财政民生政策，进一步增强人民群众的获得感。二是持续加大民生投入。围绕事关人民身体健康和重大安全的食品药品监管、危旧房改造、安全生产、防灾减灾等领域，加大财政支持力度，确保全区一般公共预算民生支出比重稳定在70%以上。三是巩固脱贫成效。区级安排财政专项扶贫资金4200万元，统筹整合涉农项目资金1.8亿元，继续抓好产业扶贫、农村电商发展，发挥好扶贫小额信贷资金作用，帮助缓解生产性资金短缺困难，提高贫困户就业和发展能力。

**4. 着力深化改革，建立现代财政制度。**一是强化绩效预算管理改革。健全预算标准，编制部门采购预算，完善政府预算<sup>[15]</sup>体系，强化预算管理的严肃性。完善基本支出定额标准体系，强化预算支出约束。二是完善乡镇财力“绩效分配法”。建立激励约束性分配办法，将绩效评价<sup>[16]</sup>结果运用于财力分配中。三是加强绩效评价。完善绩效评价模式，强化预算绩效结果应用。将绩效评价结果作为预算的重要依据，对投入与产出比低、税源培植潜力小的发展项目调整支持方式；对绩效结果较差的项目，取消或调减支出；对涉及民生、群众关注度高的项目，督促主管部门加快项目实施和资金拨付进度。四是强化

财政监督。整合财政监督力量，加大对脱贫攻坚、环境治理、城乡救助、最低生活保障等民生资金的监督检查力度，并用好监督成果，促进财政资金规范使用和使用效益。

**5. 着力风险防控，落实债务管理要求。**坚决打好防范化解重大风险攻坚战，完善全口径政府性债务管理，继续做好地方政府存量债务置换工作。严格按照国家、省、市政府债务管理要求，建立债务风险处置机制和中长期规划，将债务风险指标控制在警戒线内，实现规模可控、结构合理的债务管理目标，牢牢守住不发生系统性区域性风险底线。贯彻落实《预算法》，在下达的债务限额内依法依规举借债务。积极申报新增债券项目，为重点项目建设提供资金支持。

各位代表，2018年是落实党的十九大精神开局之年，做好财政工作任务艰巨，责任重大。我们将在区委的正确领导下，全面贯彻大会决议，认真办理和落实代表建议，自觉接受区人大的监督指导，虚心听取区政协的意见建议，严格依法行政、依法理财，坚持改革创新，为通川决胜全面小康、“率先突破、领跑达州”提供坚强的财政保障。

## 名词解释

**[1]地方一般公共预算收入：**地方一般公共预算收入即地方公共财政收入，是指实施分税制财政体制改革后，各级财政部门依法组织纳入本地区（或本级）预算管理的各项收入，包括税收收入和非税收入。其中：税收收入主要包括增值税、营业税、企业所得税、个人所得税等；非税收入主要包括纳入预算管理的专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。

**[2]一般公共预算支出：**一般公共预算支出即公共财政支出，是指通过地方一般公共预算收入统筹安排的支出。

**[3]同口径增长：**为客观、科学反映年度间财政收支增长变化情况，一般以基期年为基础，将由于财政体制调整、国家收支政策变化等形成的一次性因素和其他不可比因素进行调整后计算的增长比例。

**[4]一般性转移支付：**一般性转移支付是指对自有财政收入（含按财政体制规定上级财政给予的返还与补助收入）不能满足支出需求或上级政府出台减收增支政策形成财力缺口的地区，按照规范的办法给予的补助，接受补助的地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。其主要目标是促进地方政府提供基本

公共服务能力的均等化。

**[5]专项转移支付：**专项转移支付，也称专项拨款补助，是指上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务给予的具有指定用途的奖励或补助。其主要目标是实现上级政府的特定政策目标，并实行专款专用。

**[6]地方政府债券：**地方政府债券是指经国务院批准同意，以省、自治区、直辖市、计划单列市政府为发行和偿还主体，由财政部代理发行或地方自行发行的债券，分为新增债券和置换债券。新增债券用于与民生相关的新开工项目建设，置换债券只能用于偿还政府性债务系统内的到期债务本金。

**[7]政府性基金预算：**根据《国务院关于加强预算外资金管理的决定》（国发〔1996〕29号）的有关规定，从1996年起将经国家批准征收的部分政府性基金（收费）和地方财政按国家规定收取的各项税费附加纳入财政预算管理。按照财政部的规定，政府性基金全额纳入预算管理，实行“收支两条线”管理，收入全额上缴国库，先收后支，专款专用；在预算上单独编列，自求平衡，结余结转下年继续使用。单独编列的政府性基金收支预算就称为基金预算，收入称为基金预算收入，支出称为基金预算支出。

**[8]国有资本经营预算：**国有资本经营预算，是指国家以所有者身份从国家出资企业依法取得国有资本收益，并对所得收



入进行分配而发生的各项收支预算。

按照《四川省人民政府关于印发四川省国有资本经营预算管理办法的通知》（川府发〔2013〕33号）的规定，编制国有资本经营预算，应当遵循“统筹兼顾，突出重点；以收定支，不列赤字；与政府公共预算等相互衔接”的原则。县级以上政府是国有资本经营预算的编制主体；县级以上政府财政部门是国有资本经营预算的主管部门；代表国家履行出资人职责的部门或机构是国有资本经营预算的预算单位。财政部门编制的年度国有资本经营预算草案经本级政府同意后，提交同级人民代表大会审查批准。

**[9] 社会保险基金预算：**根据新《预算法》的规定，自2015年起开始试编社会保险基金预算，目前已完成了三年的预算编制工作，预算编制范围为新型农村合作医疗保险基金和城乡居民养老保险基金，2018年预算编制范围为城乡居民养老保险基金其余社保基金由省市级统筹，由省市统一编制基金预算。

**[10] 政府和社会资本合作（PPP）：**政府和社会资本合作（Public Private Partnership，以下简称PPP）模式：广义的PPP是指政府与社会资本为提供公共产品或服务而建立的合作关系，以授予特许经营权为特征。狭义的PPP是近年来发达国家在总结传统BOT等模式不足的基础上探索出来的一种新模式，与传统BOT的原理相似，可由“使用者付费”或“政府付费”，但比传统BOT更强调双方的全过程合作。

**[11] 财政体制：**财政体制也称财政管理体制，是指国家划分各级政府之间以及国家与企业、事业单位之间，在财政管理方面的职责、权力及其相应的利益的制度。

**[12] 财政监督：**在市场经济条件下，财政是政府向社会提供公共产品和公共服务的物质基础，是调节宏观经济运行的主要手段。财政管理是政府管理的重要组成部分，而财政职能作用的发挥离不开财政监督。没有财政监督，财政职能就不完整。从理论上说，财政监督分为广义的财政监督和狭义的财政监督。狭义的财政监督是指国家为保障财政分配活动正常运行，对相关主体的财政行为进行审查、监控、检查、稽查、督促和反映的总称。广义的财政监督是指以国家为主体的管理活动。

**[13] 预算稳定调节基金：**预算稳定调节基金是指各级财政通过超收或清理整合结余资金安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用。

**[14] 财政投资评审：**财政投资评审是财政职能的重要组成部分，财政部门通过对财政性资金投资项目预（概）算和竣工决（结）算进行评价与审查，对财政性资金投资项目资金使用情况，以及其他财政专项资金使用情况进行专项核查及追踪问效，是财政资金规范、安全、有效运行的基本保证。

**[15] 政府预算：**政府预算是政府年度财政收支计划，经过

国家权力机构的审查批准方能生效，是国家的重要法律文件，所有国家机关、企事业单位和全体公民都必须遵守。政府预算不单纯是政府年度经济计划在财政收支上的体现，它还是人民意志的反映，更多地涉及公共管理以及政治层面。

**[16]绩效评价：**财政支出绩效评价是指财政部门 and 预算部门（单位）根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

---

达州市通川区十一届人大三次会议秘书处

2018年1月31日印

(共印680份)