

**达州市通川区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

(草案)

2021年1月

目 录

第一篇	开启全面建设社会主义现代化通川新征程	1
	第一章 “十三五”发展回顾	2
	第一节 发展成就	2
	第二节 发展问题	8
	第二章 “十四五”面临形势	12
	第一节 背景环境	12
	第二节 阶段特征	13
	第三节 机遇挑战	14
	第三章 “十四五”总体思路	18
	第一节 指导思想	18
	第二节 基本原则	19
	第三节 战略定位	22
	第四章 主要目标	28
	第一节 2025 年发展目标	28
	第二节 2035 年发展目标	32
第二篇	主动扩大开放，打造区域协同创新发展示范	33
	第五章 融入双循环战略构建特色开放格局	33
	第一节 融入“一带一路”战略，形成特色对外节点	33
	第二节 对接成渝经济圈，打造统筹发展主城中心	35
	第三节 加强东西部联动，建立跨区域合作机制	36
	第六章 协同创建万达开川渝统筹发展示范区	37
	第一节 市区联动探索统筹发展机制	37

第二节 主动对接推动产业高质量发展.....	38
第三节 加快引领基建民生一体化.....	38
第七章 加快优化全域空间布局.....	40
第一节 高质量编制全区国土空间规划.....	40
第二节 加快构建全区经济发展布局.....	41
第三节 建立健全国土空间治理体系.....	46
第三篇 构建“421”产业体系，全方位提升经济实力.....	46
第八章 四大集群，夯实千亿级工业底蕴.....	47
第一节 全面推动农产品加工产业升级.....	47
第二节 做强做精生物医药产业.....	48
第三节 高标准打造绿色建筑产业集群.....	49
第四节 高标准打造智能装备制造产业集群.....	50
第九章 消费引领，打造现代服务新高度.....	52
第一节 高品质打造川渝宜居消费新中心.....	52
第二节 积极培育发展特色服务业.....	54
第三节 高等级建设川东北综合物流枢纽.....	57
第十章 六次融合，加快推进农业现代化进程.....	61
第一节 提升现代农业生产能力，优化空间布局.....	61
第二节 强化现代农业支撑体系，提高服务水平.....	64
第三节 完善现代农业经营体系，促进农民增收.....	67
第四节 促进六次产业融合发展，增强创新实力.....	69
第十一章 标杆引领，落实高质量发展新要求.....	72
第一节 提升产业链供应链水平.....	73
第二节 做大做强市场主体.....	73
第三节 推动绿色集约发展.....	74
第四节 打造四名片四品牌.....	75
第十二章 聚焦载体，建设“一区六园一基地”.....	76

第一节	打造创新融合的三大百亿级工业园区.....	77
第二节	打造特色优势的三大物流园区.....	77
第三节	打造业态引领的新经济示范基地.....	78
第四篇	加快数字化整体转型，建设数字经济高地	81
第十三章	打造数字经济主城样板	81
第一节	推进数字政府新模式.....	81
第二节	优化数字社保应用建设.....	82
第三节	加速智慧医养服务发展.....	82
第四节	创建全省智慧教育改革示范区.....	83
第五节	推进数字治理基层构建.....	83
第十四章	布局川东领先的数字新基建	84
第一节	加快推进新型基础设施建设.....	84
第二节	加快推进城市大脑建设.....	85
第三节	推进智慧城市应用场景打造.....	86
第四节	试点打造智慧园区示范.....	86
第十五章	推动数字经济与实体经济深度融合	87
第一节	推动数字产业化发展.....	87
第二节	加快产业数字化转型.....	88
第三节	提升数字化服务水平.....	89
第五篇	统筹城乡发展，优化主城打造乡村振兴示范	90
第十六章	构建“双 100”中心城区	90
第一节	有序拓展主城发展空间.....	90
第二节	打造美丽宜居中心城市.....	91
第十七章	积极引导乡镇特色发展	93
第一节	坚持规划引领.....	93
第二节	优化城镇体系.....	94

第三节	培育特色小镇.....	94
第十八章	全力打造乡村振兴示范.....	96
第一节	整治人居环境，建设美丽乡村.....	96
第二节	实现巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接.....	98
第三节	持续提升移民后期扶持工作.....	99
第十九章	加快推进新型城镇化进程	100
第一节	促进城乡要素自由流动	100
第二节	推动产业协同发展	102
第三节	加快农业转移人口市民化	103
第四节	促进公共设施城乡联动共享	104
第五节	健全城乡基层治理	105
第二十章	加快完善基础设施保障	106
第一节	完善交通网络，构建畅联畅通	106
第二节	全面提升水安全保障能力	107
第三节	推进市政及新能源设施建设	109
第六篇	厚植文化基因，创建全国红色文化旅游发展示范区 ...	109
第二十一章	做亮红色文化传承主线	109
第一节	推进神剑园建设，打造红色文化核心区	109
第二节	深挖内涵，传承创新打造特色精品游线	110
第二十二章	推动文旅融合联动发展	111
第一节	创新推动秦巴农文化融合发展	111
第二节	扩展秦巴食文化品牌影响	111
第三节	聚焦城市休闲文旅融合	112
第四节	加强文化旅游区域联动	113
第二十三章	繁荣社会主义文化提升城市软实力	115
第一节	建设以文兴城高地	115
第二节	打造文明实践中心	116

第三节	加强城市内涵建设	117
第七篇	坚持生态绿色发展，构筑两山样板的最美风景线...	118
第二十四章	强化全域生态空间管控	118
第一节	严格实施生态红线管理	118
第二节	优化区域生态空间	119
第三节	完善生态治理制度体系	119
第二十五章	加强生态环境修复力度	120
第一节	提升生态系统稳定性	120
第二节	持续改善环境质量	121
第三节	推动万达开区域生态环境一体化	121
第二十六章	推动绿色生产生活方式	122
第一节	坚持绿色低碳发展	122
第二节	提高资源利用效率	123
第三节	持续推进节约型机关建设	123
第八篇	继续深化改革，全面释放体制机制活力	124
第二十七章	推进体制机制改革	124
第一节	持续深入政府治理现代化改革	124
第二节	推进园区管理体制改革	125
第三节	全面深化区属国企改革	126
第四节	推进要素市场化配置改革	126
第二十八章	深化农业农村体制改革工作	127
第一节	加强农村土地管理制度	127
第二节	全面推开农村集体产权制度改革	128
第三节	大力推广“三变改革”试点经验	128
第二十九章	落实关键领域改革	129
第一节	推进民营经济改革	129

第二节	深化医药卫生体制改革	129
第三节	推进教育体制改革	130
第四节	推动就业机制改革	131
第三十章	优化营商环境建设	132
第一节	营造最美营商环境	132
第二节	落实完善惠企政策	133
第三十一章	创新对外招商模式	133
第一节	探索多元层次的招商新模式	133
第二节	推行多管齐下的招商新政策	134
第九篇	打造应用导向的创新生态链，建设科技创新高地...	135
第三十二章	提升产业科技创新能力	135
第一节	聚焦关键产业技术突破	135
第二节	增强科技成果转化能力	136
第三十三章	壮大主体平台载体实力	136
第一节	全力打造经开区创新主阵地	136
第二节	全面提升企业主体创新能力	137
第三节	加快建设特色产业“双创”平台	137
第四节	打通双创体系落实“最后一公里”	138
第三十四章	完善多元人才培引机制	139
第一节	聚集培引高质量双创人才	139
第二节	打造人力资源服务专业园	140
第十篇	持续优化供给，增进民生福祉共享幸福生活	141
第三十五章	健全公共就业创业服务体系	142
第一节	加强城乡就业创业示范效应	142
第二节	拓宽渠道提高居民收入水平	142
第三节	加强保障构建和谐劳动关系	143

第三十六章	大力发展区域特色品质教育	144
第一节	基础教育优质均衡发展	144
第二节	职成教育融通融合发展	145
第三节	建设教育现代化新格局	145
第三十七章	深入实施“健康通川”行动	146
第一节	强化医疗服务网络建设	146
第二节	完善公共卫生服务体系	147
第三节	加快推动中医药强区打造	148
第三十八章	提升城乡社会保障水平	148
第一节	实现更广覆盖社会保障	148
第二节	提升社会救助能力	149
第三节	强化安居帮困工程	150
第三十九章	促进重点人群均衡发展	150
第一节	坚持青年优先发展	150
第二节	提高养老服务体系水平	151
第三节	加强退役军人保障	151
第四节	维护重点群体权益	152
第十一篇	完善治理体系，推进平安法治通川建设	153
第四十章	提升公共安全保障能力	153
第一节	强化食品药品安全监管	154
第二节	形成重大风险预警机制	154
第三节	强化应急管理体系建设	155
第四十一章	建成更有保障平安通川	156
第一节	完善治安防控机制建设	156
第二节	全面筑牢国家安全防线	157
第四十二章	推进高质高效民主法治建设	158
第一节	加强精细化社会治理能力	158

第二节	持续深化法治通川建设	158
第三节	全面加强民主政治建设	159
第十二篇	坚持党建引领，统一协调强化实施保障	160
第四十三章	以党建为引领，强化干部队伍建设	160
第一节	坚持党的集中统一领导	160
第二节	正风肃纪推进从严治党	161
第三节	加强干部队伍建设	161
第四节	深化基层党建工作体系	162
第四十四章	以系统性思维，保障规划落到实处	163
第一节	做好规划工作组织协同	163
第二节	健全规划制定实施保障	163
名词解释		165

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是达州争创全省经济副中心的关键决胜期，也是我区全面建设社会主义现代化，打造“品质通川、有礼之城”的开局起步期。达州市通川区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要，根据《中共通川区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》编制，明确未来五年经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化通川新征程

“十三五”时期，面对复杂的国内外宏观环境，我区主动适应新常态，在区委区政府的有力领导下，经济社会实现持续健康发展，主要发展目标和重点任务顺利完成，全面建成小康社会。“十四五”时期，直面世界百年未有之大变局，我区将按照建设“品质通川、有礼之城”助力“达州创副”的总要求，以社会主义现代化建设为抓手，以推动高质量发展、创造高品质生活为主线，系统性构建高质量发展的新格局，开启社会主义现代化新征程。

第一章 “十三五”发展回顾

第一节 发展成就

经济总量稳步提升，综合实力不断增强。“十三五”期间，全区以“双核双带六区”发展战略为统揽，敢想敢干、苦干实干，各主要经济指标增幅均高于全省、全市平均水平，“率先突破、领跑达州”的阶段性目标基本实现。地区生产总值达到340.7亿元；地方财政一般公共预算收入12.3亿元；全社会固定资产投资达到234.5亿元；城乡居民人均可支配收入由2015

年的 26380 元、13149 元分别增至 39852 元、20765 元；社会消费品零售总额达到 209.9 亿元。



图 1 2016-2020 年通川区 GDP 及增速

产业结构逐步优化，园区建设加速推进。始终坚持“农业是基础、工业是主导、商贸是重点”的发展之路，产业结构由“十二五”末的 10.3:44.2:45.5 调整为 8:32:59。产业扶持

资金带动作用明显。工业加快转型升级，2020 年，全区规模以上企业总产值 312 亿元，规模以上工业企业 109 家，工业集中区成功创建为省级经开区。服务业蓬勃发展，全区大力开展服务业提升行动，服务业企业数量大幅增加，电子商务、现代物流等现代服务业加速发展。乡村振兴扎实推进，现代农业园区建设取得突破，农业改革创新和城乡产业融合发展水平不断提升，农文旅融合发展不断加强。

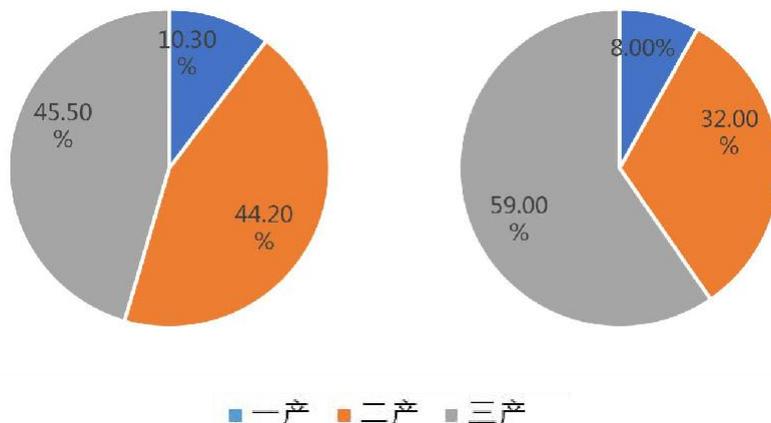


图2 通川区 2015、2020 年三次产业结构

项目建设卓有成效，城乡面貌提质增颜。坚定不移抓项目、扩投资，完成集体土地征收 525 公顷，共使用新增建设用地指标 407 公顷，重点项目建设用地得到充分保障，完成重点项目投资共 440 亿元。基础设施不断完善，加快推进环凤产业大道一期、凤凰山山前路、野茅溪大桥、罗江大桥、徐家坝大桥、江陵巴河大桥、双河口水库及云门天寨旅游环线等路桥建设；农村公路不断完善；乡镇安全饮水提升工程及污水处理站建设加速推进，乡镇污水处理设施率先实现全覆盖。中心城区品质升级，基本建成复兴现代商贸物流区、北外滨江高品质生活区，深入推进川鼓片区、404 片区等棚户区及老旧小区改造工程，开放城市七大公园，稳步实施城市主干道风貌整治提升工程和城市更新项目。新区建设加快推进，凤凰二组片区、马踏洞新区、莲花湖片区城市开发基本完成，柳家坝新区、磐石都市农业体验区、魏蒲产业新城核心区、川东（双龙）铁路货运仓储区等项目加速建设。乡镇建设硕果累累，北外、罗江、磐石列入省

“十三五”特色小城镇发展规划，蒲家等5个乡镇成功列入国家新型城镇化试点，青宁撤乡设镇，蒲家、磐石纳入省“百镇建设行动”试点；建成幸福美丽新村30个，金石金山村入围全国第四批传统村落名录，北外张金村、田家塆村分别入选第五届全国文明村镇和四川百强名村。

民生福祉持续增进，小康社会全面建成。全区各类民生投入维持在公共财政支出的70%以上，全面推进民生工程和重大民生实事落实。脱贫攻坚取得决定性胜利，按年推进扶贫专项实施方案，于2017年在全市率先实现脱贫摘帽。社会保障覆盖面不断扩大，建立起了人力资源和社会保障基层公共服务平台，基本实现法定人员基本养老保险全覆盖。城乡居民大病保险全面推行、大病保险异地就医实现即时结算。就业形势总体稳定，全区实现新增就业27260人，城镇失业人员再就业6477人，城镇登记失业率始终控制在4.2%以下。公共服务提档升级，区人民医院、区中医院、区妇幼保健院实现升级，在全市率先推出“医共体”，社区公共服务不断提升；教育投入持续加大，科学优化校点布局，办学品质全面提升；文体服务供给不断加强，乡镇文化供给实现全覆盖，主题文化活动效果显著。

重点改革加力提速，发展活力充分释放。不断推进经济体制改革，供给侧结构性改革深入实施，税收征管体制改革顺利推进，创新实施财政资金使用绩效管理年度报告制，“国地税征管体制改革试点”获评全国百佳国地税合作示范区。不断推进

国资国企改革，投融资体制改革不断深化，民营经济加快发展，农村产权“六权同确”扩面增效，“互换并地”成功试点，获得全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区称号。不断创新社区治理模式，通过“3224”模式，加快推进城市社会治理高质量发展，深入推进“智慧社区”建设，扎实推进“三化”“五治”工程。

营商环境持续改善，开放创新活力增强。持续深化“放管服”改革，“互联网+政务服务”、模拟审批、并联审批和全程代办服务取得显著成效，“最多跑一次”服务事项覆盖率达90%。进一步实施惠企政策，经济开发区内综合要素成本降至全市最低。招商引资成果丰硕，完善重大项目招商引资“首报制”“评估制”，组织“走出去”和“引进来”招商活动，金石云顶野生动物园、川东北电商快递分拨中心、碧桂园、绿地、国药控股等成功签约入驻，到位资金共675亿元。科技创新实力增强，全区研究与试验发展（R&D）经费投入不断增加，科技创新平台加速建设，不断深化高新技术企业、科技性中小企业培育，积极推动科技成果转化和产学研协同创新，建立技术转移中心省级示范平台，实施科技成果转化区级项目10个、市级项目1个，持续推进科技企业与四川大学、中科院、四川农业大学等高等院校合作。

污染治理行动有力，生态环境不断优化。深入推进污染防治“三大战役”“环境治理攻坚年”“九大行动”等活动，规范

整治“散乱污”企业。长江“十年禁捕”，全面实施 226 艘合法渔船及辅助船、248 名合法渔民全面退捕上岸。全面落实“河长制”，11 条主要河流“一河一策”编制完成，东岳等 5 个乡镇污水处理站、罗江和碑庙场镇污水管网改造建成投运，罗江饮用水源地保护效果显著。大力推进“绿满通川”行动，成功入选全省第三轮现代林业重点县。

文化旅游特色鲜明，城市魅力更加彰显。2020 年，全区旅游接待人次达到 390 万人次，旅游总收入达到 28 亿元。以“达城百万市民休闲旅游示范区和川渝陕结合部乡村度假目的地”为目标，以农文旅融合发展和红色旅游为特色，不断推进精品游线建设；磐石都市农业体验区成功创建国家 4A 级旅游景区，明月江月湖生态农业园、神剑园成功创建 3A 级旅游景区，金石云顶野生动物园市级乡村旅游示范提升项目和青宁云门天寨旅游项目建设处于加速推进中，高标准承办全市首届文化和旅游发展大会等活动。

表 1 “十三五”指标完成情况

指标	属性	实际值	规划目标		完成情况	
			2015 年	2020 年	年均增长	2020 年 (含预期)
地区生产总值（亿元）	预期性	198	≥300	≥8.67	340.7	11.47%
全员劳动生产率（万元）	预期性	4.1	6.5	9.65%	—	16.4%
常住人口城镇化率（%）	预期性	66.6	70	—	72	1.6%

指标		属性	实际值	规划目标		完成情况	
				2015年	2020年	年均增长	2020年 (含预期)
服务业增加值比重 (%)		预期性	38.9	44	—	61	9.41%
实际利用外资 (万美元)		预期性	150	—	—	985	45.7%
研究与试验发展经费投入强度 (%)		预期性	0.2	0.5	—	0.8	32%
每万人口发明专利拥有量 (件)		预期性	0.17	0.3	—	1.04	43.65%
科技进步贡献率 (%)		预期性	48	58	—	58	3.86%
互联网普及率 (%)		预期性	50	80	—	90.45	12.6%
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		约束性	11	12	—	12	1.76%
居民人均可支配收入 (元)	城镇	预期性	—	—	9	39852	8.6%
	农村	预期性	—	—	10	20765	9.6%
城镇新增就业人数 (万人)		预期性	0.5	[2.2]	—	0.6	3.71%
农村贫困人口脱贫 (人)		约束性	9681	24908	—	—	—
基本养老保险参保人数 (万人)		预期性	13.2	覆盖率 96%	—	13.5549	0.53%
城镇棚户区住房改造数量 (万套)		约束性	0.2	2	—	0.5	20.11%
新增建设用地 (公顷)		约束性	—	—	—	91.04	7.35%
万元 GDP 用水量 (立方米)		约束性	80.6	—	—	42.03	下降 12.21%
单位 GDP 能源消耗降低 (%)		约束性	—	—	—	—	—
单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		约束性	—	—	—	—	30.77%
森林增长	森林覆盖率 (%)	约束性	35.35	37.21	—	37.83	1.36%
	森林蓄积量 (万立方米)		137	290	—	158.2	1.93%
空气质量	城市空气质量优良天数比率 (%)	约束性	—	80	—	89.6	—
	PM _{2.5} 浓度下降 (%)		—	—	—	23.5	—
劣 V 类水体比例		约束性	—	—	—	—	—

指标		属性	实际值	规划目标		完成情况	
				2015年	2020年	年均增长	2020年 (含预期)
主要污染物排放量减少(吨)	化学需氧量	约束性	—	—	—	—	25.47%
	二氧化硫			—	—	—	下降 13.8%
	氨氮			—	—	—	26.27%
	氮氧化物			—	—	—	下降 8.97%

第二节 发展问题

首位功能不凸显。我区作为中心城区经济首位度较低，在达州市各区县中缺乏带动能力，发展优势不够突出，聚集辐射能力较弱。与周边顺庆区、梁平区等区县相比，我区经济规模不大、发展实力不强，在区域竞争中没有明显优势。

表2 2020年度县(市、区)主要经济指标

区域	GDP(亿元)	增速(%)
通川区	340.7	4.3
达川区	300.4	2.5
万源市	134.2	3.7
宣汉县	400.2	5.4
开江县	144.6	4
大竹县	387.3	3.9
渠县	347.1	4.3
高新区	63.2	5.6

增长动力须加强。地方财政收入总量偏少，重点工程项目推进有一定资金困难。固定投资中房地产投资占比近四分之一，工业投资占比较低，投资增长可持续性不佳。企业融资难、融资贵、成本高等困难依然存在，加之土地、环保、能耗等刚性约束对企业发展提出更高要求，企业投资意愿、发展信心等受到一定影响。

产业结构待优化。三次产业结构与几个争创四川省副中心城市的主城区相比有不小差距，农业占比最高，工业占比最低，工业化发展处于转型阶段。区属工业总量偏小，领军企业基本分布于重工业、农副产品及食品加工业等传统行业，多处于价值链中低端，带动力有限。传统产业转型升级难度大，招商引资受制于土地指标、基础设施、公共服务、技术人才等多方面制约。高端服务业薄弱，生产性服务业滞后，对经济的贡献率仍然偏低。

表 3 2019 年中心城区三次产业结构比较

	三产结构比	GDP (亿元)	面积 (平方千米)	人口 (万人)
泸州市龙马潭区	3.1: 54.9: 42	358.52	333	40.13
绵阳市涪城区	2.27:46.25:51.48	1173.46	579.3	96.1
南充市顺庆区	5.78:39.65:54.57	440.15	555.5	72.1
宜宾市翠屏区	3.6:51.4:45	944.8	1501	81.1
达州市通川区	7.3:31.9:60.8	331.5	900.9	78.6

创新能力有短板。全区研究与试验发展（R&D）经费投入占地方财政支出与地区生产总值的比重与省、市指标有较大差距，难以充分发挥财政科技支出的杠杆撬动作用。科技创新人才缺乏，特别是高端复合型科技服务人才相对缺乏，企业面临人才“引不到、留不住”问题。区内高校及科研机构较少，创新带动能力不足，产学研协同创新能力有待提升。



图 4 2016-2019 年通川区研发投入变化情况

表 4 通川区及省市研发投入比较

区域	研发投入（亿元）	研发投入占比（%）
通川区	2.46	0.74
达州市	6.8	0.40
四川省	737.1	1.81

空间统筹尚不足。全区常住人口城镇化率 71.25%，与达州中心城区地位和打造区域中心城市目标相对偏低。老城区及乡镇存在较多发展短板，城乡协同发展与发达地区尚有较大差距。近年来全区建设项目加速落地，用地需求不断增长，用地需求

和指标限制之间的矛盾日益凸显，征地拆迁补偿财政压力不断加大，空间统筹谋划面临着更多挑战。

民生环保压力大。区内生态环境保护建设虽取得部分成效，但土壤、污水、空气质量、环境监管等仍需不断完善和加强。民生就业矛盾比较突出，城市吸引力不强、就业创业服务体系不完善、企业自身吸引不够等原因导致劳动力外流明显，“用工难”结构性矛盾长期存在。社保管理体制仍需进一步完善、居民参保率仍需提高，居民收入还有较大提升空间。

表
5 2016年-2020年通川区空气质量均值

年份(年)	达标率(%)	PM10 (ug/m3)	PM2.5 (ug/m3)
2016	79.5	77	51
2017	89.2	71	43
2018	82.1	70	43
2019	87.1	69	40
2020	89.6	60	39

开放合作需深化。受制于产业基础、基础设施及体制机制等因素，对外开放合作起步较晚，发展深度不足，招引项目仍以省内和国内为主，国外合作较少，进出口额相比周边区域较低。招商引资优惠政策效果不明显，尽管经开区综合要素成本全市最低、蒸汽价格全省最低，并进行了中介招商、合作招商等尝试，但对外招商吸引力仍比较有限。

体制机制不灵活。区域协同机制不够完善，区域合作缺少

具体可操作的合作机制和约束条款。区属平台公司能力不足，不利于开展市场化运作。营商环境仍待提升，考核激励机制仍需完善，条线工作统筹仍需优化。

第二章 “十四五”面临形势

第一节 背景环境

“十四五”期间，世界政治经济格局加速演变，加之新冠疫情蔓延影响，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动，全球贸易摩擦不断反复，世界经济增速趋缓。以数字化、智能化为核心的新一轮技术革命正处于由导入期转入拓展期的关键阶段，推动企业转型升级及价值链重塑。目前，我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，有望加快试点示范、开启基本实现现代化新征程。在双循环发展新格局构建、“一带一路”建设、成渝地区双城经济圈、万达开统筹发展示范区等战略叠加作用之下，达州乃至整个四川地区逐步向更高水平开放、更高质量发展迈进。通川正处于总量效益提升关键期、新旧动能转换攻坚期、城乡民生建设提质期，在国际环境、国内建设、区域发展等层面既处于大有可为的战略机遇期，也面临着诸多不利因素叠加的严峻挑战。

第二节 阶段特征

总量效益提升关键期。我区是全省少数几个首位度小于1的中心城区，“十四五”期间亟需在开放协同的战略视野下，充分利用好区域合作政策机遇，结合高铁、机场的建成，壮大产业经济、优化结构效益、拉开城市框架、集聚周边人口、促进消费升级，全面提升综合实力和整体竞争力，切实站稳川东北地区中心城市地位，为社会主义现代化开好局、起好步，打下坚实的基础。

新旧动能转换攻坚期。简单粗放的传统发展模式将不可持续，而新兴产业、新增消费等新动能培育不足，新旧动能转换速度较慢是造成我区当前经济下行压力的主要原因。从供给和需求相结合的角度，“十四五”时期需在科技创新驱动、要素提升催动、深化改革推动、扩大开放带动和消费需求拉动等五个方面持续发力，在“增量拓展”的同时，应将“存量优化”摆在更加重要的位置，尽快完成发展动能转换、发展模式转型。

城乡民生建设提质期。新时期社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民生服务供给必须提质增效，满足全区人民对医疗、教育、住房、就业、交通、环境等更高水准需求。需要建立健全城乡要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展等各项体制机制，积极争取国家城乡融合

发展试验区。

第三节 机遇挑战

抢抓区域开放合作、统筹协调的战略机遇。国家提出“双循环”战略，深入实施新一轮西部大开发，强化长江经济带发展，统筹推进“一带一路”建设。成渝地区双城经济圈、万达开统筹发展示范区建设加速推进，促使成渝地区可以充分借力长三角等地区产业转移、技术外溢、寻求新市场等机遇。四川构建“一干多支、五区协同”新格局，为通川进一步推进基础设施互联互通，加强公共服务项目配套及共建共享，持续优化金融、信息服务、商贸物流等现代服务提供有利契机。

抢抓技术革命、产业重构的合作机遇。在新一轮技术和产业变革的驱动下，全球传统产业格局被打破，产业边界不再明显，有利于突破时间和空间的边界约束，将企业价值链中涉及研发、生产、管理等环节分离，在异地实现协同生产，同时可与飞地经济模式结合，充分利用通川土地、劳动力等成本优势以及自然资源、产业发展基础，对接发达地区资源、要素和产业的跨区域流动，为通川招引具备整体产业带动能力的龙头企业及标杆项目创造积极条件。

抢抓社会主义现代化试点示范的历史机遇。“十四五”时期，既要巩固提升中国共产党成立一百周年全面建成小康社会成果，又要为实现第二个一百年第一阶段的奋斗目标即基本实

现社会主义现代化开好局、起好步，打下坚实的基础。这一时期，通川有望进入补短板、促改革的高质量发展阶段，继续深化供给侧结构性改革，加快弥补工业基础短板，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，开启基本实现现代化新征程。

抢抓老区振兴相关政策带来的扶持机遇。国家陆续出台《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》、《川陕革命老区振兴发展规划》等政策规划举措，持续加大对革命老区的资金投入、强化土地政策支撑作用、增加国家重点人才和引智项目倾斜力度。有望通过资金、土地、人才等各类资源要素保障，加强我区革命老区核心区创新红色文化、特色农林资源开发模式，推动高等级基础设施建设、三次产业融合发展、基本公共服务能力及城乡统筹发展。

抢抓对外交通大幅改善的环境机遇。“十四五”时期是开启交通强国建设新征程的第一个五年。成渝地区双城经济圈建设、万达开统筹示范区等重大战略同频叠加，为通川综合交通跨越发展带来机遇。聚焦西达渝高铁、达万铁路扩能改造，推进绕城高速西段、开梁高速建设，围绕达州至万州港进入长江出海货运新通道，完善通用机场布局，形成铁公水空多式联运立体化现代综合交通运输体系。有利于通川进一步优化与渝、陕、鄂等中心区域城市及长三角、粤港澳大湾区的紧密联系，打造成为万达开统筹示范区交通高质量发展先行区。

抢抓城市扩容的需求机遇。通川以“一轴两翼七支点”为

媒，坚定“主城担当”、建设“品质通川”，坚持 2035 年城市规模“建设双 160”的发展任务，有利于通过片区开发、核心商圈等重点载体的打造以及配套设施的优化，进一步刺激消费需求、带动服务业提档升级、推动消费中心建设；利用工业集中区升格为省级经开区的重大契机，着力构建“一区六园一基地”产城融合发展模式，增强工业发展基础，创造产业发展新动力、新空间；突出打造柳家坝、明月江城市新区，持续增强城市发展品质及招商引资吸引力，助力达州“建设双 300”、川东北经济区及全省经济副中心目标的实现。

抢抓实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的发展机遇。党中央、国务院印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确指出脱贫攻坚结束后，设立 5 年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”，在人、财、物等政策方面有序调整，平稳过渡，将进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，为全面乡村振兴奠定更加坚实基础。通川已被纳为全省乡村振兴规划试点县，有利于通过全域土地综合整治优化农村产业结构、农业科技人员培训及农村新型集体经济发展，不断改善农村居民生活方式、提高生活水平、提升脱贫质量。

应对内外环境的不确定性挑战。国际形势愈加复杂严峻，国内经济面临较大下行压力，内外需求疲软、企业利润下降，不利于通川进一步扩大招商引资规模、优化重大项目质量。同时，由于通川“强市活区”动能不足、市场主体规模不大、产

业层次偏低，在推动冶金建材、农副产品深加工为主导的劳动力密集型产业转型升级，促进机械电子、信息技术、现代物流等新兴产业培育发展层面，仍然面临较大挑战。

应对改革深化的困境破题挑战。“十四五”期间，伴随国家体制改革深入推进，通川将进一步巩固拓展减税降费成效。由于本地总体经济规模有限、经济增速不高、区级改革自主能力偏弱，财政增收难度将继续加大，加之基本民生、社会保障等刚性支出持续增加，保持财政收支平衡难题较为突出。通川亟需通过调整支出结构、提高财政资金使用效率等各类举措，在深化体制机制、社会民生、农村土地等重点领域改革的同时缓解财税减收平衡困境。

应对优化升级的短板补齐挑战。“十四五”时期，通川农业产业化、新型工业化进程仍需大力推进，冶金建材、食品制造、生物医药等工业增长面临不确定性，服务业优化升级及核心竞争力的培育面临较大考验。近年来，虽精准把握国家基础设施等重点领域补短板政策指向，加紧城市配套设施建设、推进流域污染治理，但主城区交通拥堵、老旧居民楼院及商业街区改造升级等问题依然存在，将对城乡统筹发展、居民生活品质提升形成一定限制。

应对区域突围的竞争追赶挑战。通川作为川东北地级市中心城区，周边市县大批就业、生活人口涌入，城市管理和公共服务压力偏大；资源禀赋、历史文化、产业特色、产品供给领域与

周边区县存在同质化竞争现象。随着区域协调发展进程不断推进，本地劳动力资源、高端服务需求向经济发达地区转移趋势持续加强，“十四五”期间将面临成都、重庆等区域中心城市的资源吸引和产业竞争压力。总体而言，通川打造区域中心优势不明显。

第三章 “十四五”总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为引领，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完善要素市场化配置机制，全方位深度融入双城经济圈、万达开一体化发展，坚定“主城担当”，围绕“品质通川、有礼之城”的总目标，大力实施“一轴两翼七支点”发展战略，坚持以人民为中心，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，通过深化改革促进开放创新，通过转型升级建成产业强区，通过整合资源推动城乡一体，通过补齐短板实现品质生活，系统性构建现代化建设的新格局，将通川区建设成为川渝宜居消费新中心、全国乡村振兴示范区、东西部协同创新发

展示范区、全国红色文化旅游发展示范区、全国城市基层治理示范区“四区一中心”，为城市扩容提质、新旧动能转换、建设现代化强区奠定坚实基础。

第二节 基本原则

坚持把开放合作、区域协同作为发展的战略视野。稳步扩大开放、增强风险应对能力，坚持“协同万达开、融入双城圈、对接长三角、走向全球化”的总体思路，全面提升发展视野与格局。加强与北京、上海等核心城市的合作对接，积极承接东部产业和创新成果转移转化；加快与成都、重庆的协同发展，在双城经济圈中找准定位，乘势而上、主动作为，在产业创新、基础设施、城乡建设、公共服务、生态环保、体制机制等方面的一体化，努力结成联系紧密的区域发展共同体，提高要素配置效率，激发全社会创造力和市场活力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

坚持把产业强区、双创升级作为发展的核心动力。重点突出“强”，切实做好“引”，牢牢把握“新”。依托现有基础、优化营商环境、做好资源整合，扩大有效投资、激发消费活力，主动承接国内外特别是长三角地区产业转移，聚焦“两大两新”智造体系、“高新特”现代服务业体系、“六次融合”都市现代农业体系，建设“一区六园一基地”，延伸产业链、稳定供应链，做强主体、彰显特色，做大平台、深挖潜力，探索一二三

产业融合交汇的绿色发展新路径，构建支撑高质量发展的现代产业体系，抢占国际中高端产业链分工。全力推进大众创业万众创新，走“科创+人才+产业”道路。强化政策扶持，鼓励自主创新，加快成果转化，支持创业孵化，全面释放发展潜力，不断提升价值链位势。

坚持把城乡融合、扩容提质作为发展的主要方向。坚持全域统筹，促进城乡要素自由流动、顺畅交换和公共资源同质互补、精准配置。坚定实施“一轴两翼七支点”发展战略，为实现“建设双160”奠定基础。积极争取重大项目得到省、市的重视，以获得发展的要素保障。加快推进柳家坝新区、明月江新区、魏蒲新城建设，升级基础设施，完善城市功能，实现产业和人口集聚。继续推进老城区有机更新，提升服务能级，提靓城市颜值，更好发挥辐射带动全市的龙头作用。牢固树立“品质化”的精致城乡建设理念，深度挖掘独具特色的历史文化、乡愁记忆、时代精神等文化元素，坚持历史与现实、传统与现代、物质文明与精神文明交相辉映，展示城市个性化魅力。

坚持把深化改革、优化治理作为发展的体制保障。抓住万达开统筹发展机遇，打破省际行政区划障碍，争取在产业创新、营商环境、公共服务、社会治理等领域改革试点，探索推进万达开财税分享机制以及城投集团市场化股权合作，创新跨区域重大基础设施投融资体制。落实“强市活区”改革部署，完善财税、自然资源和规划等管理运行机制。深入推进行政审批集

中改革、综合行政执法改革，加快国有平台公司市场化转型。深入推进“放管服”改革，协同推进公共服务、社会治理等领域改革，开展政务服务社会评价，持续释放市场主体活力。完善基层治理体系，构建“党建引领、多元参与、协商共治”的治理新格局，深入推进法治、德治、自治“三位一体”建设。建好体系、用好技术，提升应急应对能力、维护社会平安和谐。

坚持把绿色智慧、包容持续作为发展的路径依托。对标国家“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地要求，实行最严格的环境保护制度，发挥“七支点”生态资源比较优势，系统打通生态价值转化路径，创新探索以生态推动城市能级提升、实现区域突围的实践样本。坚持可持续发展的理念，充分利用数字化、智慧化等多种新技术手段，秉承生产、生活、生态“三生”融合、一二三产融合、城乡融合、数字智慧融合的新发展思路，努力构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间绿色秀美的包容可持续发展新格局。

坚持把以人为本、“五有”通川作为发展的终极目标。牢固树立以民为先、为民建城理念，落实“五有”通川建设，充分激发家乡自豪感和城市认同。着力推进底线民生、普惠民生、质量民生，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，壮大集体经济，推动低收入群众稳定增收，防止返贫致贫，夯实乡村振兴基础。着眼满足人民群众衣食住行、安居乐业等物质文化需求，优化公共服务供给，让城市更温暖、人民更幸福。

创新社区治理模式，强化市民主题意识，不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

第三节 战略定位

“十四五”期间，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和达州市奋力争创全省经济副中心的新定位目标下，我区应坚定“主城担当”，以“品质通川、有礼之城”为总目标，壮大实力与内涵提质同步，以夯实达州创副重要支撑为要求，理顺体制机制，创新方式方法，打通生产、分配、流通、消费各环节，畅通区域内循环，发挥科技创新对产业转型升级的引领作用，实现市场需求和供给能力不断提升，在川东主城区中综合竞争力、结构效益达到领先水平；以创建国家级城市基层治理示范区为统揽，做实城市服务、做优城市品质，传承传统文化、弘扬现代文明，提升市民素养，提振城市精神，助力达州创建全国文明城市，通川建成有礼之城。具体定位包括：

川渝宜居消费新中心。充分利用区位优势及人口优势，以万达开川渝统筹发展为抓手，率先践行区域规划同图、交通同网、产业同链、信息共享、科教同兴、市场同体、旅游同线、环境同治，共同争取把事关万达开长远发展的重大政策、重大项目、重大平台、重大改革等纳入国家和省市规划的“大盘子”，共同促进三地和川东北、渝东北全域现代化建设。顺应居

民消费升级趋势，聚集优质消费资源、培育消费新兴业态、加强消费环境建设，促进消费多元提振，立足达州、辐射周边，不断提升消费对经济增长的拉动力和对区域人口的吸引力。加大教育投入，优化学校布局，合理配置教育资源，全面提升辖区内教育水平，满足区内人口更高水平更多元的受教育需求外，吸引周边市县人口向我区集聚，扩大人口规模，从而进一步扩大内需，带动关联产业的发展。大力提高医疗卫生水平，发挥中医药传统优势，打造区域医疗服务高地。健全社会保障体系，扩大就业创业空间，集聚各类人力资源，增强消费能力。坚持“两山理论”，更新城市经营理念，通过做优城市空间、做精城市服务、做美城市环境、做特城市景观，丰富城市人文内涵，提升档次品位，建设智慧城市，打造宜居舒适、精致秀美、富有活力、特色鲜明的现代化高品质城市。

全国乡村振兴示范区。树立城乡一盘棋的理念，着力在城乡要素制度改革、城乡产业创新融合发展、城乡民生均等共享等方面先行先试，协调推进新型城镇化和乡村振兴战略。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，在“一轴两翼七支点”的总体空间战略下，科学布局城镇、农业、生态三类空间，探索以产兴城、以城促产、城乡一体、文化传承的融合发展新路径。多维度打造乡村振兴示范，着力改造传统农业、发展现代农业，提高农产品附加值，延伸产业链，促进农民就业增收；着力移风易俗引导、《村规民约》督导、名人乡贤劝导，促进乡

风文明建设；着力新农村建设、人居环境改善、基础设施建设，促进农村面貌改善。

东西部协同创新发展示范区。发挥通川高铁通达、紧邻空港的交通优势和联通东西、承接南北的区位优势，利用好上位政策，促进跨区域产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚；加强与京津冀、长三角、珠三角等地区互动，争取四川自贸区协同区落地，打造国内大循环重要枢纽，构建国内国际双循环重要节点。畅通市场循环，利用好川东北经济区建设东向北向出川综合交通枢纽以及达州建设秦巴地区综合物流枢纽的战略机遇，依托双龙公铁物流园、西南冷链物流基地等平台，优化提升流通体系，切实增强口岸功能、贸易功能、服务功能，建设强大市场枢纽。畅通产业循环，强化产业链供应链对接，围绕产业转型升级做好合作承接，加快推进农产品加工、医疗健康、智能制造三个百亿级工业园区建设；围绕战略性新兴产业发展做好协同创新，大力培育智能装备、新能源汽车、智能终端、数字经济等新产业新业态；围绕科技成果转化做好共享孵化，做优中关村（达州·通川）孵化中心和通川（上海）协同新示范中心模式。

全国红色文化旅游发展示范区。作为达州市3条红色文化旅游线的起点，深挖将军故里、梓桐红三十军政治部旧址、川陕革命根据地战史馆、绘本小镇等红色文化底蕴，建设功能完善、设施齐全的巴蜀旅游综合服务中心，通过“文化+旅游”“文化+

科技”“文化+活动”，传承创新，形成达州特色的文化 IP 和多元化产品供给体系。在“成渝地·巴蜀情”品牌引领下，争取主办或作为区域大型文化活动、中国西部公共文化和旅游服务产品采购大会分会场，积极参与中国西部公共文化和旅游服务产品采购线上平台建设，共同打造中国西部公共文化和旅游产品服务品牌，扩大通川在全国红色文化市场的竞争力与影响力，吸引更多游客来通川旅游、体验、消费，进一步带动农文旅、美食文化发展。

全国城市基层治理示范区。持续扩大党在新兴领域的组织覆盖和工作覆盖，积极探索服务现代化中心城区建设的基层党建新路，构建“党委-党支部-党员”纵向组织体系和各村专属网格党支部横向组织体系，培育党建引领基层治理品牌。大力弘扬法治精神，牢固树立法律思维，持续改进执法方式，以法治维护秩序、以法治管理城市；创新社区治理模式，强化市民主题意识，不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平，切实整治“群众最不满意的 10 件事”。培育和践行社会主义核心价值观，积极倡导崇德向善新风尚，提升市民素养，提振城市精神。逐步将城市治理理念向城郊结合部、向农村场镇延伸，实现“五有”通川全域化。

专栏“十四五”时期通川区经济社会发展总体思路图



第四章 主要目标

第一节 2025 年发展目标

锚定二〇三五年远景目标，围绕 2025 年经济总量“冲刺 800 亿”、城市规模“建设双 100”的目标任务，结合国家和省相关指标体系，坚持目标导向和问题导向相结合，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，提出综合实力、质量效益、开放活力、城乡建设、人民生活、社会文明、生态文明、治理效能八大类目标：

——**综合实力显著增强**。经济总量稳步增长，经济增速全省争先、万达开领先，力争到 2025 年地区生产总值突破 800 亿，人均 GDP 达到 7 万元以上。工业总产值、社会消费品零售总额均突破 1000 亿元，食品加工、生物医药、绿色建筑、智能装备、商贸物流百亿产业集群形成。中心城区首位度持续提升，常住人口达到 100 万以上，城镇化率达到 80%，经济活力和竞争力持续增强。

——**质量效益快速提升**。产业结构不断优化，三次产业结构调整为 5:32:63。农业现代化取得明显进展，先进制造业实力壮大，战略性新兴产业加快培育，服务业能级不断提升，新产业、新技术、新业态、新模式引领作用显著增强。“一区六园”基本建成产业主题鲜明、市场竞争力强的高质量产业承载

空间，“一基地”建设框架拉开，首发项目标杆形成。创新能力有效提升，高新技术企业数量、研发经费支出占 GDP 的比重、高新技术产业产值占规模以上工业产值等主要指标与先进地区的差距缩小，创新对经济发展的驱动作用增强。

——开放发展活力迸发。“协同万达开、融入双城圈、对接长三角、走向全球化”取得显著成效，与双城经济圈各城市在产业体系、基础设施、生态环保、公共服务、体制机制等方面的一体化取得实质性进展。跨区域统一的市场标准体系、与国际接轨的开放通行规则基本建立。重点领域和关键环节改革深入推进，形成若干在川渝地区有影响力的改革品牌和改革成果。中关村（达州·通川）孵化中心和通川（上海）协同新示范中心建设完成，孵化转化项目累计达到 50 个。川渝陕结合部物流中心建成，供应链服务功能辐射能力进一步增强。

——城乡建设扩容提质。“一轴两翼七支点”框架形成，空间格局更加优化，各项功能更加完善，“双 100”城市目标实现，城市魅力更加彰显。老城改造、城市更新力度不断加大，建设一批展现川东特色及市井生活的历史文化街区。新区建设、城市空间有序拓展，魏蒲新城作为轴的北端增长极作用显现，经开区作为两化协同的承载力增强，柳家坝新区基本建成、明月江新区框架形成。乡村振兴取得显著成效，城乡基础设施、公共服务等差距不断缩小，居住环境大幅提升，乡村治理水平、城市管理精细化水平不断提升。

——人民生活更加幸福。社会事业全面进步，就业更加充分，公共服务、社会保障体系更加健全，防震减灾应急能力更加可靠。居民收入水平和收入质量不断提高，教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务供给不断提档升级，全面实现基本公共服务均等化，“15分钟”社区生活圈全覆盖。不断提升非基本公共服务供给能力和供给质量，人民日益增长的美好生活需要得到有效满足。

——社会文明不断进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，向上向善、诚信互助的社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富，文化和旅游融合发展更加深入，助力达州市2023年成功创建全国文明城市。

——生态环境持续改善。环境治理效果显著增强，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，大气、水、土壤等污染得到有效整治，主要污染物排放总量持续下降。绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，长江上游生态安全屏障进一步筑牢。大气、水质量明显改善，森林覆盖率提升1-2个百分点。

——治理效能显著增强。政府公信力和执行力明显增强，多元主体共建共治共享的现代社会治理格局更加完善，基层民主实践不断丰富创新，各方面制度更加健全。“放管服”改革取

得显著成效，营商环境在川东北保持前列，成为审批事项用时最少、办事效率最高的区域之一。防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平不断提高。城乡基层治理更加高效，城市治理体系和治理能力现代化水平不断提升，“两项改革”后半篇文章圆满交卷，社会治理新格局加快形成。

表 6 “十四五”指标体系

类别	指标	2020 年	2025 年 规划	年均增速 或（累计）	指标 属性
经济发展	1. 地区生产总值及年均增长率（%）	350	800	10.0	预期性
	2. 全员劳动生产率（万元/人）	7.5	15.6		预期性
	3. 工业四大产业和服务业两大集群 增加值占 GDP 比重（%）				预期性
	4. 常住人口城镇化率（%）	72	85		预期性
创新驱动	5. 研究经费投入增长（%）			30	预期性
	6. 研究经费投入强度（%）	0.8	1.5		预期性
	7. 每万人口发明专利拥有量（件）	1.04	1.5		预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）				预期性
	9. 科技进步贡献率（%）	58	65		预期性
民生福祉	10. 城镇居民人均可支配收入增长率（%）			16.5	预期性
	11. 农村居民人均可支配收入增长率（%）			16.5	预期性
	12. 城镇调查失业率（%）			<4.2	预期性
	13. 基本养老保险参保率（%）	96	99	0.6	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		完成省 定目标		约束性

类别	指标	2020年	2025年规划	年均增速或(累计)	指标属性
民生福祉	15. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)				预期性
	16. 每千人口拥有执业(助理)医师数(人)				预期性
	17. 人均预期寿命(岁)	74	77		预期性
绿色转型	18. 单位GDP能源消耗降低(%)		完成省定目标		约束性
	19. 单位GDP二氧化碳排放降低(%)		完成省定目标		约束性
	20. 城市空气质量优良天数比例(%)		完成省定目标		约束性
	21. 地表水质达到或好于III类水体比例(%)		完成省定目标		约束性
	22. 森林覆盖率(%)		完成省定目标		约束性
安全保障	23. 粮食综合生产能力(万吨)		完成省定目标		约束性
	24. 天然气储备能力(亿立方米)		完成省定目标		约束性
	25. 煤炭储备能力(万吨)		完成省定目标		约束性

注：考虑到通川区服务业占比较高，尤其是零售商业发达，原统计口径中可能存在漏项，10%增速以四经普数据为基数算得。

第二节 2035年发展目标

展望二〇三五年，我区将基本实现社会主义现代化的奋斗目标。经济实力大幅跃升，建成现代产业体系，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶。科技创新成为经济增长的主要动力，城市“建设160”基本完成。川东北开放门户基

本建成，更高水平参与国际和区域经济合作。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治通川、平安通川建设达到更高水平。生态环境更加优美，美丽通川建设目标基本实现。市民素质和社会文明程度达到新高度，巴文化焕发新活力。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 主动扩大开放，打造区域协同创新发展示范

全方位扩大对内对外开放，积极融入“一带一路”和西部陆海新通道国家战略，强化对接成渝双城经济圈和东部三大经济圈的力度，积极参与万达开一体化区域融合联动，以开放推动要素市场化流动，壮大健康活力的发展新动能。

第五章 融入双循环战略构建特色开放格局

第一节 融入“一带一路”战略，形成特色对外节点

参与出川国际大通道建设，打造四川开放门户重要窗口。主动融入发展新格局，利用好川东北经济区建设东向北向出川综合交通枢纽以及达州建设秦巴地区综合物流枢纽的战略机遇，积极配合市级政府参与四川自贸试验区达州协同改革先行区建设。积极配合市级政府争取设立综合保税区或保税物流中心（B型），提升双龙物流园、川东北电商快递分拨中心、西南冷链物流达州基地等物流载体与秦巴（达州）国际无水港、保税物流中心的合作。主动对接国家物流信息平台，主动融入西部陆海新通道达州班列以及蓉新欧、渝新欧班列供应链体系，积极对接青白江铁路港、万州保税区等成熟自贸区或保税区，拓展

“一带一路”跨境物流通道，建设一批进口商品专业市场。积极参与西部陆海新通道物流枢纽联盟、冷链经济城市联盟等平台共建，推进项目和要素资源互通互享。

联合打造特色化平台，构建开放式格局。加强国际产能合作，通过专业机构精准对接“一带一路”沿线国家优质企业、研究组织、高校院所，试点建设“一带一路”国别合作园区。鼓励企业采用市场化机制，与“一带一路”沿线国家加强在科技创新、资源共享、市场渠道拓展方面的合作。借力成渝经济圈重点机构和国家级平台，尤其针对现代物流、特色食品等通川优势领域，推进“一带一路”人才和技术转移平台建设。支持企业推进跨境电商的新形式创新，试点建设线上对外贸易平台，推进对外贸易全流程在线化，加速与贸易中介平台的进行合作，推进区内企业参与全球贸易网络。充分运用“西博会”“秦巴交易会”“进博会”等展会平台，对外广泛宣传推介通川产品，扩大品牌效应，鼓励有能力的企业以各种形式“走出去”，将优质创新型国际国内企业“引进来”，大力开拓“一带一路”沿线的东盟、中亚、非洲等新兴市场。

第二节 对接成渝经济圈，打造统筹发展主城中心

对接双城经济圈形成产业协同发展新路径。加快融入川东北和渝东北产业协同，借力成渝经济圈产业资源，强化与成渝双核产业链分工，吸收成渝总部企业的制造功能，积极承接成渝外溢

产业转移。市区共同参与成渝经济圈现代化贸易体系，在农副产品、生物医药等通川特色板块参与一体化产品销售机制，融入产品标准互认和品牌共建体系。推进成渝现代农业产业、秦巴中医药产业等一体化产业平台建设，联合川渝知名高校、金融机构、研究机构拓展新技术、新业态、新模式的交流共享。

积极融入双城经济圈要素市场化配置新模式。推进人才共享和双向流动，探索建设技术服务转移平台以及协同创新联合基金，发挥飞地经济优势，形成成渝经济圈人才、资金、技术等要素向通川特色产业输血模式。主动参与巴蜀文化旅游走廊共建机制，加强在打造文旅节会、建立非遗保护协调机制、开发巴蜀文创产品、规划旅游走廊精品线路等方面与重庆开展合作，培塑“成渝地·巴蜀情”区域品牌，协同完善成渝旅游发展合作机制，吸引都市圈内中高端消费人群消费。

第三节 加强东西部联动，建立跨区域合作机制

主动对接发达地区，试点多元模式形成产业协同。积极对接北京、上海等地的优质园区，建设高水平、专业化的产业承接平台，定期赴中东部地区进行宣介招引和考察互访，促成长江经济带的外溢产业承接。重点发展飞地模式，完善“飞进来和飞出去”相结合的发展模式，推进优势产业补链延链、新兴产业孵化培育“飞进来”，人才飞地、科创飞地“飞出去”。大力推广平台模式，做优中关村（达州·通川）孵化中心和通川

（上海）协同新示范中心模式，加强与先进地区间的优质服务业资源合作，拓展新兴消费模式，进一步扩展长三角客源消费渠道，在健康产业、旅游产业、文化产业与长三角城市进行更深入的合作，建设综合农产品跨地域产销平台和电商直播平台，推进平台化市场互推、联动营销和互联网客源流量导入。

细化合作机制，形成发展要素区域联动体系。在科创资源转化、优质项目、高端人才等方面与长三角发达城市积极对接，共建平台，形成要素流动机制。积极与长三角发达区县形成互通机制，在基础设施建设、体制机制建设、生态建设等方面定期进行交流学习，先进园区结对子，进行点对点园区交流合作，吸收先进理念。加强与长江流域园区合作联盟的联系，积极参与联盟举办的学习考察、招商推介、发展论坛等活动，在与交流学习中实现项目信息共享，促进项目转移落地。开展市场化模式创新，强化与长三角金融机构互设、资金互融、监管互动、人员互联和信息互通，探索布局天然气和农产品大宗商品交易平台，推动长三角社会资本通过产业基金、PPP 等模式参与全区基础设施和生态建设。

第六章 协同创建万达开川渝统筹发展示范区

第一节 市区联动探索统筹发展机制

配合达州市顶层设计战略，推进万达开统筹经济带规划，

争取区域改革试点，系统集成区域协同、产业创新、营商环境、生态保护、公共服务等领域改革举措，进行差异化、特色化探索，推进“万达开川渝统筹发展示范区”建设。市区协同参与建设万达开一体化管理机制，打破行政区划障碍，按照“规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴”的要求，在基础设施建设、重大项目合作等方面，推进规划管理、土地管理、投资管理等方面的制度创新和政策突破；通过地方国资平台股权合作并成立合资公司形式，推进项目共建和利益共享；试点财税分享机制，探索对新设企业形成的税收增量实行跨地区分享制度。

第二节 主动对接推动产业高质量发展

在农产品精深加工、医药健康、智能装备等产业发展中，推进与万州、开州的平台化合作，在人力资源服务、金融服务、中介服务等方面形成跨区域合作机制。推进三地商贸物流一体化建设，共建西部重要综合物流枢纽，推动双龙物流园区积极参与达万“无水港”协同建设，打造双龙物流园为万州港的陆路供应链集成商，形成公铁水综合物运体系，与万州新田港推进多式联运建设，同步建设电商物流供应链平台，联合申建跨境电商综合试验区，形成海关通关一体化管理，共同建设出口基地、进口加工基地和中外合作园区开辟东向出川的“通江达海”新通道。与万开两地共同打造巴文化传承创新和旅游发展

高地，融合旅游资源，共建旅游线路，协同推进旅游宣传。做大做强秦巴地区商品交易会，共同高水平打造商务会展平台，协同发展会展经济。

第三节 加快引领基建民生一体化

区域协同共建万达开都市圈，依托交通轴线，强化城市规划衔接，打通城市快速通道，推进通川主城区与开江、宣汉同城化，提升我区基础设施建设融入万达开一体化水平。配合市政府构建三地“直连直通”运输体系，积极融入成渝一小时通勤圈，推进达万高速柳家坝互通建设工程等公铁基础设施建设，协同参与川东北和渝东北东出北上的综合交通大通道建设，共建共享水利、生态等基础设施重大项目。积极推动万达开三地数据共享共用，为公共服务无缝合作夯实基础。配合市政府打造川渝陕结合部区域教育中心和区域医疗卫生中心，打造公共服务一体化平台，在异地就医、异地教育、异地住房贷款、社保交通一卡通等方面形成万达开“同城待遇”示范。

专栏“十四五”时期扩大开放重点项目

对接东部，放眼世界：

- 1、中关村（达州通川）孵化中心：借助北京人才资料聚集优势、服务资源优势建设具有达州特色的北京“飞地孵化”中心，与北京在科研成果、技术创新转化方面共享共建，建设内循环产业发展中心，逐步开展构建北京-达州资源链接通道，助力达州市和通川区产业升级。
- 2、“通川-上海”大数据联盟项目：利用上海数字经济资源，帮助搭建人才、技术跨区域合作平台，积极引入国内顶尖的智慧城市建设企业及其细分领域的头部或准头部企业开展合作，指导通川建立高品质的大数据中心，帮助通川布局数字经济产业生态。
- 3、“通川-张江”跨国企业联合孵化器：在上海设立离岸孵化中心，作为项目筛选培养基地，为通川导入医药健康、智能制造、信息技术、新材料、电商等产业资源，推动跨国企业与通川当地企业的技术合作。

立足万达开，辐射成渝：

- 1、万达开合作农业科技博览园：与重庆市万州区同鑫现代农业发展有限公司开展战略合作，建设成为四川一流的农文旅融合发展的现代农业科技博览园。
- 2、万达开农村电商综合提升项目：总投资 5000 万元，建设通川优势水果网货生产基地 2 万亩；打造万达开示范区青脆李、草莓直播基地 10 个，打造农产品跨地域产销对接平台。
- 3、万达开中药材现代高端综合研发生产基地：总投资 2 亿元，以中医药产业切入，新建 3 万亩生产基地，探索与万达开、成渝及东部地区科研院所、本专科院校深度合作，建设川东北中药材销售集散物流中心、四川中药材文化主题馆；开发达州市中药材线上、线下综合服务平台，建立中药材物流运输体系，形成带动万达开、辐射川东北的中医药综合产业基地。
- 4、西南特色作物种质资源库建设：总投资 5 个亿，建成优质水稻、玉米、油菜等制种基地 100 个，面积 5 万余亩；完善储藏、分拣、消毒、包装等设施设备；构建销售体系和队伍。建立青脆李、柑橘、中药材等西南特色作物种质资源库 400 亩，建设种质资源保存、培育、开发研发中心，新品种选育中心、新技术研发中心，以及新物资应用推广中心。

第七章 加快优化全域空间布局

第一节 高质量编制全区国土空间规划

“十四五”期间，通川区应当抢抓融入“双城圈”、建好“示范区”发展机遇，紧盯 2025 年经济总量“冲刺 800 亿”、2035 年城市规模“建设双 160”的发展任务，坚定主城担当，

紧紧围绕“一轴两翼七支点”战略目标不动摇，高质量编制全区国土空间规划，充分发挥规划前瞻性和统揽作用，为全区高质量发展提供空间蓝图指引，充分发挥空间规划引导约束作用，为各类开发保护建设活动提供基本依据。

大力谋划“轴的北端”，助力通川经开区扩区调位，考虑通川经开区升级国家级经开区的发展诉求，将通川经开区60平方公里建设用地全部纳入空间规划中。助力区域协同发展，突出“东进”发展战略，深入探索“东翼”发展空间，将磐石明月江新区和柳家坝东片区约25平方公里建设用地纳入空间规划。加速构建“西翼”产城融合示范区，为全面形成“以城促产、以产兴城”的产城发展新格局，编制空间规划过程中，统筹考虑复兴现代商贸物流园和马踏洞金融集聚区建设，支持通川区全面建设川渝陕结合部现代服务中心，将复兴以西的孙家坪、龙洞门和梁家坝部分等区域纳入本轮空间规划城市开发边界内，新增城市建设用地约4.5平方公里。加速景城融合发展，助力城市焕发生机，将犀牛山片区和双鱼湖片区全部纳入空间规划。在空间规划编制过程中，有序实施城市修补和有机更新，盘活存量土地，有序推进老旧小区改造、配套基础设施完善、商业文化复兴、街巷公园提升和滨水空间活化。

第二节 加快构建全区经济发展布局

“十四五”期间，通川区要坚定“主城担当”，为“品质通

川”塑形，为“达州创副”加力，就必须坚定实施“一轴两翼七支点”发展战略。

一轴串联，推动城市、经济提质升级。以凤北大道为轴线，串联通川经开区和中心城区，推动城市、经济提质升级。围绕凤凰山加快沿线空间规划、产业布局、景观打造，实施北向出口大通道建设；加快推进“一山两湖”景观提升，增强城市轴线景观功能，使其成为城市发展主轴，推进双鱼湖片区旅游综合开发，加快开工建设凤凰山第二隧道，持续推进诛仙湖湿地公园建设，加快打造花园式办公商业环境和高品质城市生态休闲区。同时以国家文化公园建设为引领，积极建设罗江绘本小镇，将其打造为引领“双城圈”、具有国际范的“绘本小镇”和具有全国影响力的“中国当代艺术及艺术批评高地”。

“轴的南端”，即中心城区。涵盖老城+西外片区，紧扣“品质一流、功能优化、魅力彰显”目标，大力推进城市有机更新，更新城市经营理念，优化区域空间规划，加快提升城市品质。加快老城有机更新。充分挖掘城市文脉，全面启动改造计划，整理老城区“1747”记忆，重拾绥定老街古风古韵。全力释放城市空间，疏解非主城核心功能；加快红星美凯龙、仁和春天等城市高端商圈建设；升级打造大小北街、珠市街等一批特色商业街区；突出抓好城市精细化管理，建设智慧城市信息平台，推进城市网格化管理，提升公共服务水平。结合新城建设配置高等级公共服务，吸引高端产业和高端人群集聚，结合景区开

发深挖红色文化内涵，加快城市景观和城市品牌打造，改变对通川区的固有印象，重塑城市形象，彰显城市魅力，建设“品质通川、有礼之城”。

“轴的北端”，即经济增长核心极。以通川经开区为主体（蒲家+罗江+东岳+双龙），加速推动产城融合，按照“一区六园一基地”结构发展，充分联动达州主要产业空间和要素平台，以扩规模、强集群、促创新、提效益为主线，主动对接双城经济圈和东部先进资源，积极与外部高校、科研院所、专业机构开展产学研协同创新合作，利用飞地模式共建研发平台、成果转化基地，打破产业间、部门间、地区间的界限，加快建设百亿级农产品加工产业园、百亿级医疗健康产业园、百亿级智能制造产业园、百亿级公铁物流园（蒲家）和国家级川菜高新技术产业示范园，加快形成“千亿级开发区、30万人宜居区、通川核心增长极”的新格局。

两翼拓展，实现生产、生活集聚融合。“两翼”承接“六区”功能拓展，推进集中连片发展，更好运用城市周边资源和产业优势，加快形成市区互促共进的“聚合效应”。

“西翼”，即产城融合示范区。充分依托环凤产业大道，串联辐射复兴、双龙及东岳等区域。紧盯“智能装备、数字经济、现代物流”等新兴业态，加大招商引资力度，吸引行业龙头企业入驻通川，达到“引进一个，带动一群”的效果。用好产业链，走“核心吸引+成链发展”之路，针对重点产业链的重点环

节，专注“小巨人”企业招大引强，实现成链集群发展。加快城市化进程，推进人才公寓建设，发展居住配套和生产性服务业功能，吸引更多产业工人就业集聚，加速构建“以城促产、以产兴城”的产城发展新格局。

“东翼”，即品质宜居新城区。是城市东向拓展的主阵地。规划建设“柳家坝-穿犀牛山-连磐石片区-接达州三里坪”、磐风大道、金南大道东延线等城市新区骨干道路，推动柳家坝片区沿达宣快速通道东向拓展，加速磐石明月江新区破题开局。开工建设达万高速柳家坝互通，加快柳家坝市政道路、滨江湿地公园建设，确保罗江大桥建成通车；启动政务服务中心、融媒体中心、爱萍小学（中学）、鸿鹄高级中学、达高中、医贸园和行政中心等建设。在保护犀牛山生态优势的基础上，适度释放高品质发展空间，快速推进明月犀谷生态旅游温泉度假区项目和谭家沟文旅融合项目等落地建设；加大和四川能投建工集团合作，高起点规划建设磐石明月江新区，与宣汉县、达川区共谋共建，构筑“万达开统筹发展示范区”通川桥头堡。

北部七支点，支撑空间、生态持续发展。巴达高速经济带辐射的碑庙、江陵、北山、梓桐、青宁、金石、安云等七个乡镇，作为实施乡村振兴战略的主战场，坚持绿色发展、支点支撑、全域推进，做足山水文章，深入挖掘潜力，突出一镇一特，为通川发展提供“生态环境、发展纵深、土地指标、基层治理、民俗文化、精致农业、文旅融合”等七大支撑。鼓励乡镇各具特

色、错位发展，推进青宁云门天寨、金石野生动物园等示范项目提质扩面，继续丰富各类农文旅开发项目，争创省市级乡村振兴先进乡镇 2 个；支持江陵巴河水乡、碑庙户外康养、梓桐红色体验、北山诗歌文化、安云户外运动小镇建设。实施农村道路维修、加宽、联网 200 公里，争创省级“四好农村路”示范县。推进美丽乡村建设，建成试点达标村 30 个，打造美丽庭院 20 个，开展人居环境示范户评选，以家庭“小美”聚合乡村“大美”。

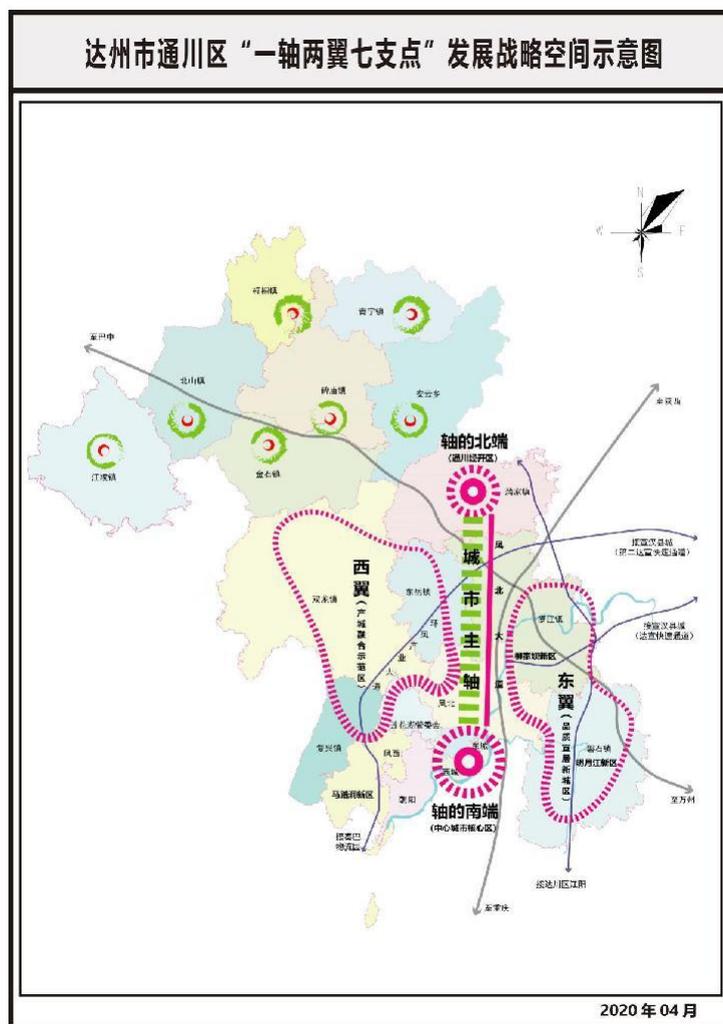


图 5 达州市通川区“一轴两翼七支点”发展战略空间示意图

第三节 建立健全国土空间治理体系

建立健全国土空间规划体系，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。促进国土空间规划与用途管制衔接，城镇开发边界内建设实行土地连片开发和“详细规划+规划许可”的管制方式；城镇开发边界外建设按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。实施最严格的国土管理政策，科学合理划定“三区三线”，稳定生态用地、农用地规模，合理控制建设用地总量，促进土地节约集约利用。充分依托“国土云”“国家电子政务云”等基础网络，加快推进国土空间基础信息平台建设，推动多领域数据体系互联互通。到2025年，全面建立“两级三类”国土空间规划体系，形成以国土空间规划为基础、统一用途管制、统一不动产登记为手段的国土空间开发保护制度。

第三篇 构建“421”产业体系，全方位提升经济实力

坚持把发展的着力点放在实体经济上，突出工业经济“主引擎”，立足自身产业基础和优势特色，做大做强、错位互补，构建一二三产协同并进、持续赋能的“4+2+1”现代产业体系：做大做强 500 亿级食品加工、200 亿级生物医药、200 亿级绿色建筑、100 亿级智能装备四大主导产业；高端打造川东北现代商贸物流枢纽、构筑川渝城市消费新中心；加快推动农业向现代化精品农业升级，促进产业深度融合发展，大力培育新兴产业，提升产业链、供应链稳定性和价值链、创新链水平。

第八章 四大集群，夯实千亿级工业底蕴

聚焦推进食品加工、生物医药、绿色建筑、智能装备等四大集群产业发展，打破一二三产界限，以产业链融合化为导向，针对现有工业的薄弱环节，推进产业补链升级、调链转型、横向拓宽。推动经济发展方式质量变革、效率变革以及动力变革建设，夯实经济高质量发展基础，建设实体经济、创新创业、资源要素等协同发展的特色现代工业体系，全面提升产业竞争力。

第一节 全面推动农产品加工产业升级

做精特色川菜和健康食品，依托达州市农产品加工集中区蒸汽成本优势及周边丰富的特色农产品资源优势，引入健康食品品牌企业，推动特色川菜和健康食品品牌化打造，建设外向型的川味健康食品产业基地。大力发展食品精深加工产业，引入龙头型加工企业，以川汉子、七星椒等为基础，重点培育一批在全国有实力、有影响的骨干龙头企业和名牌产品，实现主要产品质量达到全国先进水平，部分产品质量达到国际先进水平。支持区内企业和农产品供应商参与供应链建设，建立食品安全可追溯体系，提升食品经济附加值。积极培育和打造一批高附加值的名牌产品，努力开拓国内、国际市场，提高市场占有率。严格执行农产品（食品）卫生标准和产品标准，大力发展无公害农产品、绿色农产品和有机农产品，确保农产品加工的质量安全；进一步深化中央厨房模式，大力引育新餐饮和新零售企业，利用通川较好的冷链物流条件，打造可供应周边并进一步辐射全国的特色食品供应节点。推进休闲食品生产，加强特色食品产业和旅游产业的融合发展，打造川菜文化旅游、农园体验旅游等精品项目，提升产业整体品牌和经济价值。

第二节 做强做精生物医药产业

顺应优质医疗资源、高端产品和服务需求持续增加的趋势，

发挥通川在医药原料资源和能源价格的优势，加速外部技术成果转化，形成以现代中成药为先导的特色产业体系。重点发展中药注射剂、中药饮片、中药制剂等产业，加强行业集中度，完善产业配套，提升地奥集团等优质企业对产业链的辐射带动力，推动检验检测、中试熟化和产品体验功能链式发展。通过技术合作，加大果品、蔬菜、茶叶、菌类、中药材、畜产品和水产品等营养成分提取开发力度，以满足需求为导向，不断增加营养均衡、养生保健、食药同源的功能营养品和质优价廉的非食用加工产品的市场供应。积极承接长三角地区的特种原料药、生物药、新型医用包装及医用器械制造产业，以及上游医用器械制造机械产业，提升生物医药产业厚度。

第三节 高标准打造绿色建筑产业集群

大力发展环保建材产业，立足东岳工业聚集区产业基础，引入节能建材、绿色建材、防水建材等企业，对接成渝及长三角先进园区、龙头企业、科研机构进行技术合作和成果转化，推进建材行业向生态化、高值化发展。积极发展装配式建筑，顺应传统建材下游拓链需求，引入预制装配式混凝土结构、钢结构、现代木结构构件企业，采用标准化设计、工厂化生产、装配化施工和信息化管理，形成简易装配式建筑产业链，推动智能建造与建筑工业化协同发展，促进建筑业转型升级。借鉴佛山模式，结合新型城镇化发展需求及川渝地方特点，积极发

展泛家居产业，近期可重点发展高端定制家具、轻奢家纺家饰等行业，产业形成规模后拓链补链，拓展智能家电、全屋定制等产业。通过与东部发达地区的智能家居产业基地建立合作网络，承接其产业转移，共同推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与泛家居产业深度融合，促进泛家居产业创新融合、转型升级。

第四节 高标准打造智能装备制造产业集群

大力支持实施技术改造项目，引导智能装备制造产业园企业通过购置自动化设备、自主研发自动化专机、对现有设备自动化改造等多种方式，实现关键工序自动化、数控化换代、自动化普及和机器人替代。引导园区新型建材生产企业学习借鉴国内外智能制造应用先进企业，针对自动化水平、制造效率、用工数量、产品质量等指标，研究探索智能制造新模式。引导新型家居企业开展智能车间建设，加速应用智能装备，大力推动智能制造单元应用、工艺流程连线改造，将数控机床、工业机器人、工业控制系统等进行连接与集成，逐步实现设备互联、数据互换、过程互动、产业互融，促进企业建设工业“BTB”电商平台，普及应用在线定制、网络精准营销等新模式。以打造行业领军企业或单打冠军为目标，瞄准国内外同行先进水平，实施对标赶超，重点突出智能检测设备、航天器、半导体制造设备、精密仪器、数控车床等产业，加快向中高端迈进，打造

一批国内领先、国际先进水平的首台套重大装备（生产线）及关键零部件，新增一批国家高新技术企业、科技小巨人和细分领域“单打冠军”，着力打造一批国际、国内知名品牌和产品。

专栏“十四五”时期工业重点项目

食品加工：

- 1、川菜高新技术产业示范园项目：总投资 60 亿，项目占地 1200 亩，主要分为农产品加工区、智能配送区和功能服务区。
- 2、通川区农产品加工园区建设项目：总投资 20 亿，建设万达开经济圈现代农产品加工园区，配套建设园区基础设施，园区信息管理。
- 3、生猪生产基地建设项目：总投资 16 亿，包括生猪养殖基地、饲料加工厂、肉制品深加工厂。
- 4、川式复合调味品加工项目：总投资 3.2 亿，主要建设年产 8000 吨的川式复合调味品加工生产线。
- 5、禾丰牧业生物食品加工项目：总投资 4 亿，建设年产 38 万吨家禽饲料生产线、2 万吨反刍料生产线，配套建设生物食品研发中心、质量检测中心、综合办公区等。
- 6、特殊植物油及基地建设项目：总投资 5 亿，建设年产 5000 吨特殊植物油加工基地，占地 25 亩。

生物医药：

- 1、通川经开区中医药饮片基地建设项目：总投资 46 亿，建设中药材种植基地，主要以银杏、鱼腥草、木瓜等地道中药材为主，计划出产加工中药材 3000 多吨。
- 2、达州市现代医药产业园项目：总投资 21 亿，包括综合办公、现代医药研发、现代医药制造。力争 5 年内将其打造成为“国家级”现代医药产业园。
- 3、达州市区域统筹医学检验中心：总投资 5 亿，建设精准医学检验中心、临床创新治疗中心、前沿医疗器械生产中心。
- 4、通川植物萃取工业园：总投资 3 个亿，拟建设年产 4000 吨花椒精油萃取深加工生产线及相应配套工程设施，并带动当地农户建设 10 万亩优质藤椒标准化生产基地。
- 5、天泰二期扩能项目：总投资 3 个亿，建设年产 6000 吨中药材加工生产线，配套建设药材仓储用房、电子商务楼、科研质检房。

绿色建筑：

- 1、新型建筑材料生产加工项目、新型建材生产项目、智能艺术家居产业项目、节能轻质隔墙板建材项目、新型装配式建筑项目、新型建筑材料及制品生产项目、不锈钢制品和抛光材料及节能灯具生产基地项目、钢化玻璃生产线项目、精石美化工艺品加工项目、阁楼门窗整体家装生产基地、高端门窗加工基地项目、宏鑫家具扩模项目。

智能装备：

- 1、国际航空器中国西部生产基地项目：总投资 35 亿，用地约 500 亩，建设周期 24 个月，拟引进国外先进的航空器生产、组装全自动生产线 3 条，生产多款具有市场竞争力的航空器产品。
- 2、昊天岐机械工程总部基地项目：总投资 5 亿，以三一重工品牌为主的重型机械交易、维修技术培训、维修保养、加工车间等。
- 3、帝泰克管道检测设备生产项目：总投资 3 亿，建设管道检测、设备研发生产、管道服务等功能。
- 4、智能机器人研发基地建设项目：总投资 5 亿，总建筑面积 6 万平方米，建成年产 10 万台各型号机器人的生产车间，可带动周边产业智能制造产业发展。
- 5、半导体产业园项目：总投资 3 亿，计划引进离岸设计公司、大型封装测试厂、晶片 CP 厂、半导体设备制造公司及相关特种材料加工厂，可在园区内实现半导体封测全产业链运作。
- 6、重型机械生产项目：总投资 5 亿，项目以投资建设国内生产能力最大、设备最全、工艺最先进的盾构专业生产线。

第九章 消费引领，打造现代服务新高度

以推动高质量发展、创造高品质生活为主线，按照“两城带三区”空间布局，着力构筑特色鲜明、结构合理的现代服务业发展体系，促进服务业总量规模不断扩大，行业结构持续优化，质量效益明显改善，新消费引领作用更加突出，新服务模式蓬勃发展，综合竞争力不断提升，形成现代服务体系与城市提升良性互动的发展格局，成为在区域内具有较强影响力的现代服务业中心城市。

第一节 高品质打造川渝宜居消费新中心

打造消费新场景。树立品质商圈新地标。以罗浮广场现代商贸集聚区、莲花湖现代商贸集聚区为核心，持续提升中心广场、罗浮广场等成熟商圈功能品质，聚焦仁和新城、蓝润置地广场、红星大卫贸等商业综合体，规划老北站和404片区整体改造商业综合体项目。发展特色商业街区。聚焦大小北街、珠市街及关帝庙巷、徐公祠巷等为代表的“六街八巷”，充分利用现存文化资源，通过商业文化复兴、老旧小区改造、街巷公园提升、地下空间开发、配套设施完善、滨水空间活化等形势，提升整体文化环境氛围和规范管理水平。推动专业市场升级。以环城好一新、福森华美立家、红星美凯龙等重点专业市场为

载体，引导其向信息化和体验化进行升级，打造专业市场信息化综合服务平台，设置产品展示体验中心，将体验经济和批发交易融合，形成具有通川特色的品牌型专业市场。培育社区便民消费。加大社区幼儿园发展力度，提升日间照料中心、社区养老驿站等各类养老服务设施水平，引导家政、洗染、维修、理发等社区便民服务业态入驻，培育具有示范引领作用的新型社区生活服务圈。

催生消费新业态。发展智慧消费。加强 5G 引领，加快智慧商业升级改造，推动未来商业中心项目打造，以智能消费、体验消费为媒，推进智能楼宇、智慧能源管理、智慧泊车等智能化项目建设，发展无人超市、自助售货等新业态，构建便利、智能的现代服务消费体系。拓展线上消费。推动传统商业数字化改造，加快引入“互联网+”消费模式，丰富在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费，培育发展社交电商、直播电商等新零售业态。促进夜间消费。以“罗浮夜市”发展为代表，大力建设夜间经济示范街区，完善夜间交通、安全、环境等配套措施，引入深夜食堂等发展模式，推动打造夜间经济 15 分钟商贸便民服务圈，打造“夜通川”生活新模式。挖掘时尚消费。充分挖掘现有文化资源，促进商业文化功能融合，开展艺术展览、教育讲座、美容美体、创意咖啡厅、创意书店、特色文创产品旗舰店、室内主题公园等新颖时尚消费体验，鼓励私人定制、网络预售等消费新模式。

塑造消费新品牌。做响“有礼”服务品牌。全力推进“通川有礼·服务有礼”十大行动，打造“有礼街区”“有礼商场”“有礼物业”等一批服务品牌，加快推进服务规范化、品牌化发展，完善质量标准体系，推动职业化发展，丰富文化内涵，不断提升服务品质。强化高端消费培引。引导新世纪、摩尔百货等大型商场开设轻奢专柜，引进“新奥莱”等国际知名零售品牌落户通川，加快建成一批高品质购物专区，大力推进轻奢品牌、潮流新品、秦巴首店导入，引领消费升级。引入免税购物中心、区域性进口商品展示交易中心，引导境外消费回流。加强通川品牌推广。支持好一新、世纪隆、老地方等本土知名服务品牌做大做强，大力推广“十佳卖场”“十佳面店”“通川土货”等通川品牌，持续保持“通川消费季”系列促销活动热度，发挥品牌虹吸效应，吸引周边地区消费。

第二节 积极培育发展特色服务业

推动电子商务模式创新。积极推动农村电商多模式发展，拓展农村消费市场，积极争取国家级、省级电子商务示范项目。通过与龙头电商合作，培育具有通川特色的“数字农场+渠道电商”一站式供应链，建立产品可追溯体系，提升品牌效应，扩大销售渠道；优化改造农村电子商务配送及综合服务网点，提升整体服务效能，促进农产品进城和工业品下乡。创新产品营销模式，鼓励网红直播带货等新媒体营销，鼓励企业利用大数

据进行精准营销，挖掘目标消费群体，通过 IP 打造、社群经济、粉丝经济等新型营销模式增强用户粘性。大力支持电商园区、电商集聚区、直播电商孵化基地建设，通过平台化运营形成电商企业集聚效应。支持企业开展跨境电商业务，不断提升渠道、设计及营销能力，争创国家跨境电商综合试验区。

拓展金融服务深度广度。加快多层次多元化金融机构及企业构建，大力支持金融服务集聚发展。积极支持马踏洞金融城建设，重点培引民营银行、金融租赁等金融机构，推动跨区域金融机构建设功能性总部。加大对重点环节的有效信贷供给，加快搭建面向小微企业和民营企业的线上线下融资服务，创新发展产业链融资、企业群融资、小额循环贷款、租金收入质押贷款等业务。拓宽企业融资渠道，加大公司债、企业债、非金融企业债务融资工具、金融债等债券融资支持力度，建立上市指导机制。聚力拓展保险市场，引培各类保险机构，鼓励保险产品和保险模式创新，积极发展保险中介等新型业态，大力支持农村保险和科技保险市场。

积极配套优质商务服务。结合魏蒲新城建设发展楼宇经济，服务经开区工业企业，坚持连片开发楼宇项目，打造错位发展的主题楼宇和综合型楼宇，出台针对楼宇经济扶持措施，形成楼宇经济产业集聚和规模效应。积极发展以人力资源服务、中介咨询、管理服务为代表的专业服务体系，促进专业商务服务与一二产融合发展。聚焦人力资源服务市场化建设，加大对知

名人力资源服务机构和猎头、人力资源服务外包、薪酬管理、人力资源管理咨询等新兴业态和产品的引进力度，提供针对退役军人、返乡农民工的专业人力资源服务，进一步培育高管搜寻与人才寻访服务。聚力中介咨询培育，发展法律服务，引培专业性、品牌化发展的律师事务所和法律咨询机构；招引会计、审计及税务服务、市场调查、广告咨询、环保咨询等咨询服务机构。发展企业管理服务及综合管理服务，结合经开区“一区六园一基地”建设，积极培育发展园区管理服务、商业综合体管理服务、市场管理服务和供应链管理服务等产业，提升企业管理工作效率。

推动职教培训创新发展。重点推进创新型产学研融合发展，推动教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，促进职教培训与产业发展、园区建设协同共进。以西南职业教育园区为主体招引各类高质量职业技术培训机构落户，深化校企合作、探索现代产业学院建设，鼓励企业与高等院校合作开展各类职业技能培训，积极推进企业新型学徒制、定向委托培养模式发展，支持优质民间职业教育机构开设教学点。着力促进融通型在线教育培育，加大在线教育资源的研发和共享力度，加快线上线下教育融通，推进省、市、区各级各类优质教育信息资源共建开放，进一步推进与成渝区域教育资源平台互联互通和资源共享，培育发展在线职业教育等新模式新市场。

打造优质医养健康服务。大力发展中医药健康服务，推动

中医药与养老、互联网、体育休闲、食品等产业深度融合，推广中医养生保健、中医特色健康管理、中医诊疗等高端健康服务，推进中医“治未病”服务，高质量提供中医健康体检服务。以商旅文体融合、山林生态疗养、中医保健康复为主题，加快推进中医药文化旅游产业园建设。结合魏蒲、柳家坝、明月江等新兴区域建设和主城区改造，积极引入高端生育服务、健康管理、高端体检机构，加快康体健身、精准医疗等私人定制服务，增强个性化、精准化服务水平，完善健康服务产业链、加快引领健康消费提质。推进移动医疗服务发展，对接阿里健康、丁香园等互联网医疗机构，引入智慧医院、远程医疗、健康商城等服务板块，在通川区人民医院进行试点，积极构建以智慧医疗系统整体解决方案为核心，以医疗信息系统集成与应用软件开发、医疗健康数字内容服务等为关键环节的健康信息产业链。优化提供新型养老服务，积极推进医养结合试点，鼓励发展康复护理、老年护理、家庭护理等护理服务，鼓励养老机构推进智能看护、在线医疗通道、远程探视监测等专业化服务，加快智慧微型养老院及智慧养老社区建设。

第三节 高等级建设川东北综合物流枢纽

建设区域性综合物流枢纽节点。积极融入达州秦巴物流多式联运体系建设，利用好通川铁路畅达的优势，通过跨地区合作的形式，加快出川通道建设和节点衔接。结合达州“无水港”

和保税物流中心建设规划，推进与万州港铁水联运、防城港铁海联运、渝新欧陆海联运的合作，形成互相依托、互为条件的战略伙伴关系，构建西部进出口货物的多式联运基地；协同发展一体化集疏运体系和公共信息平台，共同制定标准化的数据传输格式和接口，推动各主要物流枢纽、仓储中心、保税中心、跨境物流平台数据资源共享、体系互认，推进多式联运“一单制”。做好双龙物流园、复兴商贸物流园等重要节点建设工作，双龙物流园积极融入以“一带一路”战略为主导的泛亚欧货物集散物流体系，联动发展公铁物流联运体系，打造为全国一流的综合型物流中心区；复兴商贸物流园重点打造区域现代商贸物流中心，构建出川物流网络节点，建立快递分拨中心，加快电子商务与物流产业集群融合。

推进智慧物流体系打造。加快发展鲜活农产品冷链物流体系和专业医药冷链物流体系，做实西南冷链、源美冷链、毅恒明月等标杆性项目，对接专业第三方供应链平台，形成智慧化管理和认证追溯系统，从源头上提升冷链产品品质。加强智慧物流技术推广及基础设施建设应用，推动自动分拣技术，加强自动化控制技术装备配备，加强仓储信息化、智能化，建立完善仓储运输管理系统，加强配送车辆实时跟踪、仓储智能分拣、车货即时匹配等信息服务，实现物流各环节精细化、动态化、可视化管理。创新绿色配送模式，建立面向企业的供需对接平台，加强物流企业间业务协同合作，鼓励企业通过“统仓统

配”“集拼运输”“甩挂运输”等物流模式运转效率。创新城乡快递体系建设，依托川东北电商快递分拨中心项目，推动“同城速配”和“城乡速递”体系建设。积极探索区块链技术在物流领域的应用，搭建应急管理信息平台，建设秦巴地区智慧供应链中心。

进一步推进新业态供应链管理新模式发展。推动供应链管理和数字农业融合化发展，建设“产地仓+销地仓”的闭环批发供应链，通过平台化模式融入全国销售链，充分利用现有物流渠道资源，优化农副产品流通销售、仓储物流等环节，培育具有通川特色的“数字农场+渠道电商”的一站式供应链，提升农产品生产、销售、物运的整套标准化能级，结合通川农产品品牌，迅速在发达地区提升品牌效应，扩大销售渠道。促进第三方中央厨房、新零售产业等新业态参与本地食品加工企业和农场的合作。

专栏“十四五”时期服务业重点项目

现代商贸物流：

- 1、四川双龙公铁物流园项目：总投资 55 亿，项目占地 1646 亩，主要建设铁路专用线、民用汽柴油发油及管理区、储油罐区、粮油仓库、仓储运输、冷链物流、救灾应急物流、三方物流、金融仓储、物流设备城际配送等。
- 2、中国供销西南冷链物流达州基地项目：总投资 9.8 亿，项目占地 500 亩，主要建设现代化生鲜冷库、医药仓储设施、常温标准仓库、救灾物资储备库、中央厨房餐配净菜配送基地、粮油加工基地、肉品加工分割基地、农产品及中药材展示中心、综合办公楼等。
- 3、福森国际仓储物流中心及国际商贸中心：总投资 25 亿，占地 300 余亩，建筑面积 10 万平米，打造以建材家居为主的物流中心和商贸市场。
- 4、川东北电商快递分拨中心项目：总投资 5 亿，占地 250 亩，以川东北快件处理中心、电商产业综合办公、自动化物流仓库建设为主。
- 5、成诺国际物流港：总投资 11 亿，主要建设仓储配送中心、停车场服务区、国际物流中心、物流后服中心、生活保障服务区。
- 6、川东国际工贸博览城：总投资 15 亿，新建汽配区、汽车改装维修美容区、特种（农用）工程车辆交易区，打造新业态、新模式主导的汽车专业市场。
- 7、跨境电商产业园：总投资 5 亿，含电子商务区域总部中心、电子商务孵化中心、电商直播基地、仓储物流区、生活配套区。
- 8、秦巴中药材交易市场：总投资 3 亿，为秦巴地区中药材、原药及制剂、中药饮片、中成药、医疗器械、卫生材料、制药机械、药用包装材料等提供线下集中交易场所和线上交易平台。

其他重点商贸物流项目：

- 1、源美冷链物流项目、毅恒明月冷链物流项目、蚁安居物流园项目、好一新环城物流中心、城市物流中心、公路运输服务中心、铁路物流专线、经开区公铁物流园、川东北特色农产品冷链基地、通川区粮食物流项目。

新消费产业：

- 1、十里水街城市文化产业项目：总投资 58 亿，集休闲购物、美食娱乐、总部办公、体育健身、亲子教育、婚礼庆典功能为一体的综合型商圈。
- 2、新能源汽车文化特色小镇：总投资 51 亿，建设新能源技术研发、新能源汽车零部件及结构件生产、新能源汽车租赁维护主题区、体验综合展示中心、汽车精品商业街、汽车主题生态智能社区及相关配套设施建设。
- 3、环球嘉年华项目：建设环球嘉年华主题乐园和商业综合体配套。
- 4、商业综合体项目：红星大卫茂国际购物中心、柳家坝商业综合体、达州火锅文创公园、通川经开区综合购物中心、达州中骏广场、达州奥特莱斯新零售项目、江湾城商业综合体。

生产性服务业支撑项目：

- 1、川东商用车科技教育园：总投资 3.5 亿，依托产教融合企业建设职业教育产教融合实训基地，规划面积 330 亩，建成后可提供汽车销售和后期服务产教融合的大型园区，可开展大型货车、特种车、装载车等汽车驾驶人员培训，年培训 2 万次以上。
- 2、川东职业技能培训基地：总投资 5 亿，计划建设教学楼、实训楼、行政办公楼、图书馆、活动场地、宿舍、食堂等，开展汽车维修、车工、电工、焊工等多个及技能工种的培训。
- 3、天马复兴汽车现代服务产业园：总投资 5 亿，包括汽车销售、维修、二手车置换、车辆检测、登记服务、零部件配送、职业技能培训等功能。

第十章 六次融合，加快推进农业现代化进程

加快建设现代农业生产、支撑、经营体系，落实最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以现代农业园区为载体，大力建设都市农业示范区，发展乡村特色产业，促进农村一二三产业融合发展。

第一节 提升现代农业生产能力，优化空间布局

大力实施“优质粮油工程”。严格落实耕地保护制度，巩固粮食生产功能区作用，稳定粮食播面，在北部乡镇（包括双龙镇的龙滩、檬双片区）打造“绿珍大米”“保丰大米”等高山优质大米品牌，着力发展高标准农田建设，围绕田、土、水、路、林、电、技、管等八个方面集中连片建设高标准农田，建设万亩优质水稻现代农业园区1个；在青宁镇、金石镇打造粮油生产示范园区，以“保丰大米”优质水稻和“双低”油菜为主，优化粮油品种结构，开展绿色高效技术协同推广和农作物病虫害防控服务，通过“粮经复合”“稻渔共生”等模式提高粮食单产水平，稳定全区粮食生产能力。积极探索“生产、加工、储存、运输、供销”一体化粮食安全产业链建设，提高“六保”水平和应急稳价调控功能。创新农村撂荒地治理机制，探索“3224”治理机制，建立黄红蓝撂荒预警机制。创新发展农村新

型集体经济，创新新时代下村级集体经济的组织形式、发展模式、推进方式、利益机制，走出一条具有通川特色的村级集体经济振兴之路。

促进果蔬产业优化提质。重点扩大通川脆李、红心猕猴桃、富硒蓝莓、牛奶草莓、柑橘、黄金梨、葡萄、车厘子等特色水果种植规模，持续推进果品改良和低效果园改造，加大水果种质资源保存、繁育、开发，建立水果母本园1个，建设一批精品水果产业园。全域布局无公害绿色蔬菜基地，扩大常年蔬菜基地面积，做好“菜篮子”保障工作的基础上，进一步加大安云红辣椒、食用菌、九叶青花椒、魔芋等特色农产品的培育面积，助力农民增收。

加快现代畜牧业绿色发展。以北部乡镇为重心，“五化”为标准，大力发展生猪标准化规模饲养，到2025年建成30个生猪规模化标准示范场，力争生猪年出栏达到40万头以上。优化畜牧品种区域布局和加强禽畜品种改良工程。积极引进和改进畜禽养殖品种，建立和完善肉猪、肉羊、肉牛、家禽的良种繁育体系，着力提升畜禽产品品质。做大畜牧规模生产基地，加强对畜禽种养循环示范场建设、良种补贴、重大动物疫病防控和现代畜牧业发展等项目的规划设计和储备上报，鼓励和支持民间资本投入建设绿色可持续发展的现代畜牧产业园区。持续推进畜禽粪污资源化利用工程，推广“生态养殖+沼气+绿色种植”循环生产模式，全面实现种养结合，到2025年，畜禽养殖综合

粪污资源化利用率达到 95%，大型规模养殖场设施设备配套率 100%。强化动物疫情防控体系构筑，确保重大动物疫病防控安全。建立病死畜禽无害化处理长效机制，强化监测预警严控违规畜产品调运，为主城区菜篮子提供安全保障。

发展循环生态水产养殖。以巴河、州河沿岸乡镇为主，打造具有完整产业链的渔业产业集群，以安云、蒲家、磐石、江陵等乡镇池塘健康养殖为基础，建立水产科技示范园区。加强国家级水产种质资源保护区建设，开展中华倒刺鲃、白甲、华鲮、黄颡鱼等特有水产原种资源保护，建立和完善良种繁育体系，积极引进和发展养殖新品种，大力推进池塘健康养殖、稻渔综合种养、水库生态养殖、流水养殖、工厂化养殖等健康养殖模式，发展稻渔综合种养与高标准农田结合新模式，在城市周边区域大力打造发展休闲渔业，促进农旅产业融合发展。到 2025 年，培育工厂化水产苗种繁育场 2 个，智能化水产养殖示范基地 1 个，提升水产苗种自给率和水产养殖科技化水平。

大力推动特色农业创新发展。以“一李两莓”为重点，做好三新技术的研究、开发、利用、推广，提升产品品质，做大做强做优示范基地建设。加快与科研院所合作，做好道地中药材品种优化及种质资源保存，保障药效的稳定性、一致性，提高药用价值，助推中药材全产业链发展。精心培育花卉苗木产业，以魏复路沿线、蒲西线沿线及磐石镇等乡镇为主，利用荒山荒坡、低产耕地建立花卉苗木繁育基地，形成集赏花休闲、

苗木繁育、花卉深加工于一体的“花卉产业链”。创新“林业+”模式发展现代林业，在保护林业生态的前提下，积极培育工业原料林，大力发展“林下中药材”“林下养殖”“林业旅游”等多元化的林业经济。

形成“两核两带、点面结合”的空间格局。统筹布局全域产业，以磐石镇、青宁镇乡村振兴示范核心区为引领，形成南部都市休闲农业产业带和北部绿色生态农业产业带。北部绿色生态农业产业带依托丰富的田林资源，以建设绿色农产品供应地为目标，重点发展优质粮油、林下种养、特色水产、瓜果产业，融合发展生态旅游；南部都市休闲农业产业带以服务中心城区为核心，重点发展精致农业、高效农业，形成以特色水果、有机蔬菜、精品花卉和都市采摘体验为主的产业片区。大力培育各级现代农业园区，以园区为支点，提高生产能力、设施装备、产品加工、科技水平、农业新业态、运行机制，引领优势产业做大做强，辐射带动全域农业发展。到2025年，全区培育国家级园区1个、创建省级园区2个、市级级6个、区级20个。

第二节 强化现代农业支撑体系，提高服务水平

抓紧完善农业基础设施。以高标准农田建设和土地整治为依托，加大“两区”范围内骨干水利工程和小型农田水利设施建设力度，因地制宜兴建“五小水利”工程，加强灌区末级渠、农田排灌沟渠、提灌站设施、节水灌溉、水肥一体化和小型集雨蓄水

设施建设，重点实施农业水源建设工程、防止水土流失平安工程等，打通农田水利“最后一公里”。开展土地平整，田形调整，整治田间生产道路和农村机耕道，改善农业抗灾增收和农田“宜机化”作业条件。到 2025 年，建设高标准农田 17.5 万亩、土地平整 2.75 万亩、新建、改造提灌站 60 座。整治、修复山坪塘 198 座、新建蓄水池 295 口，新建、整治排灌沟渠 226 公里。

加快推进农业机械化进程。全面落实《达州市通川区人民政府关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见》文件精神，进一步实施好农机购置补贴系列政策，推广示范适应丘陵地区的农机新技术新机具。提升全区主要农作物耕种收综合机械化水平。以“五良”融合全程机械化示范区创建为载体，加快推进农业机械化由粮油作物向蔬菜、水果、茶叶、中药材等经济产业扩展，由种植业向林业、牧业、渔业等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸，促进农业机械化全程全面发展。加快园区农业机械化、智能化、数字化装备水平建设，强化设施农业、全程机械化作业、水肥一体化装备、滴喷节水装备等现代化管理设施的推广和使用，加快循环农业、节水农业的发展。积极培育壮大农机合作社等新型农机服务组织，进一步强化农机安全监管，打造“平安农机”建设。到 2025 年，全区农机总动力达到 22.5 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 72.5%。创建 500 亩以上的“五良”全程全面机械化示范区 3 个，建成“全程机械化+综合农事”综合服务

中心 3 个。强化设施大棚、全程机械化作业、水肥一体化装备、滴喷节水装备等现代化管理设施的推广和使用，加快循环农业、节水农业的发展。

实施优质农产品品牌建设。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，持续推进省级农产品质量安全监管示范县工作，争创国家级农产品质量安全示范县。加强农产品质量安全监管，严把农业投入品强化源头治理、试行食用农产品合格证制度。实施优质农产品品牌创建行动，发挥“巴山食荟”和培育创建区级区域公共品牌示范引领作用，打响灯影牛肉、清泉食品、绿珍大米、通川脆李、磐石草莓、蒲家蓝莓等农业品牌，严格执行农产品（食品）卫生标准和产品标准，大力发展无公害农产品、绿色农产品和有机农产品，确保农产品加工的质量安全。重点建设较为完备的产前、产中、产后的产业链系统，实现农产品从初（粗）加工向深（精）加工、从单一品种加工向多品种加工转化。基本构建产学研紧密结合的自主创新体系，实现农产品生产和加工技术关键领域重点突破。努力形成与国际接轨的全程质量控制体系，实现规模以上企业食品类产品达到无公害或绿色标准。到 2025 年“三品一标”农产品新认证达 15 个。

完善农产品物流体系。发展适应现代农业要求的物流产业，推广冷链物流技术在农村地区的应用，培育一批为农服务的物流企业。加快建设“线上+线下（O2O）”相结合、产地仓储与集散相结合的农产品物流体系，建立产销密切衔接、长期稳定的

农产品流通渠道，支持建设供销为农服务中心和改、扩、新建乡镇农贸市场。支持建设面向小农户的农产品贮藏保鲜设施、田头市场、批发市场等。重点在双龙镇、复兴镇、金石镇、磐石镇建设特色农产品批发市场，在磐石镇建设乡村旅游产品交易市场和农产品冷链物流中心，加快农村田家地头冷链仓储、烘干设施建设，建设以经开区为核心的农副食品加工物流园区，在复兴镇建设农副产品现代物流园区。

第三节 完善现代农业经营体系，促进农民增收

培育新型农业经营主体。以现有的主营产业为基础，打造水果、蔬菜、苗木花卉、养殖、农业休闲观光服务产业化经营体系，形成“1+1>2”的“联合”效应。深入推进农村土地“三权分置”改革，推进农村土地规范有序流转，发展适度规模经营。培育省市级龙头企业30家、家庭农场500个，专合社150个，争创国家级示范基层供销社，培育国家级专业合作社1个。大力扶持农民专业合作社、家庭农场、种植养殖户联合体、专业大户和经纪人队伍等新型经营主体，鼓励聘用农业职业经理人参与现代农业发展。发展壮大新型职业农民队伍，实现以家庭农场主为主体的新型职业农民村民小组全覆盖。引导农业专家、科技人员、大学生、退役军人、“达商回引”、返乡农民工到农村开展创新创业。积极引进和培育一批农业龙头企业，开展农产品基地建设、生产加工、流通运输、营销服务、旅游休

闲等农业活动。

推广园区平台发展模式。加快现代农业园区建设，引领特色产业转型升级，重点实施基础设施提升工程、特色农产品良种培育工程，向标准化、规模化、设施化转变。整合各农业园区管理平台，实现区内农业园的统一规划、错位竞争，避免同质化现象。以农产品加工牵动三产融合发展，以促进农民增收为核心，以技术创新、政策创新、体制机制与商业模式创新为动力，延长农业产业链，打造乡村产业振兴引领区。围绕市场需求，提升农业质量效益和竞争力，建设现代农业示范核心区。

丰富就业渠道持续增收。扎实做好以产增收工作，继续推进乡村特色主导产业，依托“一乡一业”“一村一品”，以区域公用品牌为纽带，做好技术服务，进一步提高涉农产业产出。选优配强帮扶力量，强化充实驻村工作队，实行“一村一策”，提高涉农项目资金向欠发达村镇倾斜，加大帮扶力度。运用“互联网+职业技能”培训模式，开发一批特色专业和示范培训线上培训课程资源，鼓励社会培训机构和职业教育机构面向农民推出一系列课程，强化农民职业技能培训和职业农民培训工作。支持“三区人才”、科技特派员、“土专家”“田秀才”开展技术示范；鼓励企业主体扩大岗位，聚焦乡村特色产业、现代农产品加工业、乡村新型服务业的发展，在促进新兴行业发展的同时丰富农民就业渠道。

加快构建农业社会化服务体系。发展产前、产中、产后各

环节技术服务，促进服务专业化、精深化，形成分工明确、互相支持的农业生产社会化服务体系，依靠现代科学技术、营销理念、服务意识，培育一支专业化的市场服务队伍，推动农业生产服务的社会化、产业化、市场化，构建起与土地承包经营主体并行的另一类生产主体，解决农业技术到村入田“最后一公里”难题，实现提高单产、改善品质、降低物耗的目的。建立公共化的服务平台，实现农业技术服务的信息化、便利化。建立专业化服务公司，做到让利于民、互利共赢。建立综合性服务体，形成农业生产全程服务的“一条龙”。

第四节 促进六次产业融合发展，增强创新实力

加快推进农产品加工业升级发展。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，持续推进省级农产品质量安全监管示范县工作，争创国家级农产品质量安全示范县。加强农产品质量安全监管，严把农业投入品强化源头治理、试行食用农产品合格证制度。实施优质农产品品牌创建行动，发挥“食美通川”区域公共品牌示范引领作用，构建起“1+N”（1个区域公用品牌+N个行业品牌）品牌体系，打响灯影牛肉、保丰大米、通川青脆李、磐石草莓、蒲家蓝莓等农产品区域品牌，延伸农业产业链、提升价值链，到2025年“三品一标”农产品认证达15个。实施特色农产品基地建设工程，重点建设优质粮油、林业经济、特色果蔬等规模化种养基地。持续推进争创国家级农产品质量安全监

管示范县工作。严把农业投入品关、生产过程关、上市销售关等“三关”，实行产地准出、市场准许制度。加强品牌培育 and 市场营销推广，创建省级有机产品认证示范区。实施农产品加工业壮大行动，加快发展农产品产地初加工，重点建设粮油加工集群、水果蔬菜加工集群、肉蛋奶加工集群、生鲜水产品加工集群，形成以魏蒲产业新城为核心的农副食品加工区。支持加强农产品产后分级、包装、营销，建设现代化农产品冷链物流、烘干仓储等服务体系，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到乡村。

打造农文旅融合项目。挖掘“山水林田湖村”等资源的多元化价值，保护和传承乡村优秀历史文化，促进“农文旅体商”融合发展。积极培育休闲农业、创意农业、乡村旅游、森林康养、运动康体、电子商务、农村服务业、乡村共享经济等新产业新业态，通过建设一批田园综合体、乡村创客基地、农业主题公园、精品民宿等形成乡村旅游新载体。重点抓好巴达高速旅游经济带、南北部乡村旅游环线和磐石旅游区、青宁云门天寨、金石旅游区等旅游集群的建设。依托农业农村资源和文化遗产，培育特色小镇、发展美丽休闲乡村，着力构建主题鲜明、各具特色的旅游镇村体系，推介覆盖全域的乡村旅游精品线路，全方位、多方式、多途径地促进农业增效、农民增收、农村增美。

转型发展科技农业、精致农业。组建产学研一体化创新联盟，健全农业科技创新体系。推行科技特派员制度，加强与农

业科研机构、省市高校、农业企业合作，引导建立产学研一体化基地、农业试验示范基地、农业科技园区，提高农业新品种、农业新科技的转化应用效率，鼓励农业科研人员、农业技术推广人员通过下乡指导、技术培训、定向帮扶等方式，向小农户示范推广先进适用技术。引进先进的设备设施，重点聚焦本土优质种业保护和培育，专攻研发网室栽培与穴盘育苗、组培育苗，培植蔬菜、花卉和果树优质种苗。畜禽喂饲、排泄物处理利用等环节的自动化管理。室内超高密度循环水养殖、可控生态养殖等技术，争取建成省级优质清水养殖示范区。建成集种养循环，农文旅深度融合的精致农业示范基地 20 个。

专栏“十四五”时期现代农业重点工程

- 1、高标准农田建设工程：实施土地平整、水源工程、灌溉与排水及节水灌溉、田间道路、农田防护等建设工程。
- 2、猪肉精深加工产业链培育工程：打造正邦、蓝润五仓等生猪生产基地建设项目，主要包括生猪养殖、屠宰、肉制品精深加工等一系列产业项目，打造西南地区中央大厨房。
- 3、农业品牌培育工程：建设特色农产品品牌培育项目，着力宣传、推广、运用，着力打“食美通川”区域公共品牌，打响灯影牛肉、清泉食品、绿珍大米、通川脆李、磐石草莓、蒲家蓝莓等农业品牌。
- 4、现代农业园区建设工程：主要建设国家级现代农业园区 1 个，省级现代农业园区 2 个，市级现代农业园区 6 个，区级现代农业园区 20 个，涵盖基地建设、农机装备、分拣及加工、科技提升、品牌建设、农业新业态等建设内容。
- 5、现代种业建设工程：推进川东北优质种业基地、西南特色作物种质资源库等项目，聚焦川东北优质水稻、玉米、油菜、青脆李、柑橘、中药材、岩原鲤、中华倒刺鲃、华鲮、三角鲂、白甲等农业种质资源保护与利用。
- 6、五良融合全程机械化项目：推动良种、良法、良制、良田、良机有机融合，提升农业智能化水平，打五良融合全程机械化示范区。
- 7、美丽庭院建设工程：建设美丽庭院 200 个，实施以“微果园、微菜园、微田园、微花园”，完善庭院基础配套、生活、娱乐、医疗等功能配套，注重乡风文明建设，建立健全管护长效机制。
- 8、农文旅融合项目：打造青宁·云门天寨、青脆李主题公园、谭家沟农文旅融合项目等一批农文旅融合项目，促进农民增收。
- 9、达俊生态牛羊产业化川东总部基地项目：一期拟在通川区安云乡水洞村 9 组建设肉牛羊屠宰生产线，建设用地约 30 亩。二期拟在通川区北部安云乡、青宁镇、碑庙镇、梓桐镇、金石镇等相关乡镇建设年产优质牧草 12 万吨的种植基地和年出栏 1 万只肉羊、1 万头肉牛的生态养殖基地。三期拟在通川经开区建设牛羊肉深加工生产线。
- 10、通川区优质蔬菜、中药材生产基地：保供基地 1 万亩的田网、路网、渠网、生产设施建设、配套绿色防控、地力培肥、水肥一体化、推广新品种、新技术、新材料。

第十一章 标杆引领，落实高质量发展新要求

以持续赋能的现代产业体系为支柱，加快推进新型工业化、信息化，推行“绿色智慧”的发展模式，提升产业链供应链现代化水平，发挥先进制造业的支撑引领作用，提升全区工业发展质量效益和核心竞争力。

第一节 提升产业链供应链水平

鼓励技术升级提高盈利能力。以价值链高端为目标，促进新科技的应用推广，推动制造业技术改造升级，降低生产成本、保障生产安全、稳定产品质量，提高企业盈利能力。推广新型数字化管理技术，加强产业链、供应链管理，优化原料供应和用料平衡，可以起到减少仓储、降低运输成本和积压资金的作用，助力企业降低运营成本、抵御市场风险，全面提高资源利用效率。

第二节 做大做强市场主体

坚持扩大总量和提升质量并重，保护和激发市场主体活力，努力形成大中小微企业共生共荣的生动局面，夯实达州经济高质量发展根基。持续开展“双创”活动，支持组建产业联盟、行业协会，大力扶持重点骨干企业，积极招引“三类 500 强”

“行业 10 强”企业，加快培育大企业大集团。持续推进高成长型中小企业和行业“小巨人”企业培育，打造一批“领航”企业、“制造业单项冠军”和“专精特新”企业。依托企业集团全产业链开发达州优质资源，建成一批科技领先、品牌领衔、产值领航的行业龙头企业。引导支持企业加强质量管理和品牌建设，申建国家级、省级质检中心、认证机构，推动企业参与国家标准或行业标准制定，不断提高品牌经济在全区乃至全市经济总量中的占比。

第三节 推动绿色集约发展

推进工业减排和循环经济发展。对通川经开区开展循环化改造，推进园区污染集中治理，提高工业集中区一般工业固体废物综合利用比例，加快发展工业循环经济。推广运用清洁能源和低碳技术、废弃物无害化处理和资源化利用技术、高效水处理技术等节能、节水新技术，引导工业企业进一步应用先进适用的新工艺及新产品，提升节能、节水改造整体水平。在钢铁、煤炭、农副食品加工等高污染高能耗行业开展清洁生产审核和资源综合利用，培育资源利用率高、污染物排放少、经济效益显著的绿色企业。

盘活存量资源提高亩均产出。继续深入推进退城入园行动，实施乡镇企业整治行动，促进工业企业集群发展。分类施策，加快对“僵尸企业”清理和低效闲置用地、闲置厂房处置，为产业

创新升级拓展新空间。探索存量土地分割出让机制和流转流程，鼓励优势企业通过并购、转让、租赁等形式，利用周边闲置土地、厂房资源、盘活土地存量，实现产业升级和产值增加。

第四节 打造四名片四品牌

推动制造领域名品名企名家名园打造。围绕高端医药产品供给、环保建材创新发展、智能产品迭代升级等领域创设原创品牌集聚地、着力打造一批名品。借助通川经开区成功创建“四川省新型工业化产业示范基地”“四川省小型微型企业创业创新示范基地”契机，聚焦500强企业与跨国公司、“独角兽”企业、“隐形冠军”企业三层梯队培育一批名企，形成远大电器、帝泰克等龙头企业带动发展、助力细分产业集群化建设的态势，加强科技领先、品牌领衔、产值领航的“旗舰型”企业培育。加强与上海中医药大学、四川大学、中国石油大学等高校及科研院所的合作，积极引进高水平创新团队，进一步推进“达州英才计划”和“通川自主引才”行动，针对重点产业引进、培育各类技能人才，建设以高层次专业化技术人才、管理人才为支撑的名家队伍。以国家级品牌园区、特色产业基地为重点塑造一批名园，将通川经开区建成具有综合功能型开发区、产业主导型开发区、独立新区开发区三大特征的国家级开发区，推动特色化品质化产业载体建设。

促进商贸物流教育医养服务品牌建设。打造集聚度、引领

度、创新度集中的“通川服务”品牌，积极提供优质服务、高端服务、特色服务，增强消费者体验度、获得感、满意度。加强商贸物流品牌建设。打造通川购物品牌，支持中心城区、重点集镇和景区规划建设特色商品购物街区，进一步优化商圈、商街、商场、商铺等商业设施规划布局，推动轻奢品牌入驻，加强时尚消费体验，提升居民消费品质。大力培引知名商贸品牌，支持好一新、世纪隆等本土品牌做大做强，增强“新奥莱”等国际品牌零售虹吸效应。推动川东北电商快递分拨中心、国家级农村电商示范区的创建工作，进一步培育直播电商、社交电商、农村电商等电商新业态新品牌。全面提速复兴现代商贸物流园、双龙铁路仓储物流园、魏蒲新城食品药品物流园三个物流园区建设，引导3A、4A级物流企业建设融入达万、面向秦巴、走向全国的物流品牌。持续推进川东商用车科技教育园、绿地复兴康养文旅小镇等一批特色园区、特色小镇建设，坚持特色教育产业发展与扩大优质教育供给并重，利用中医药服务发展优势继续实施中医“名医、名科、名院”战略，推动老年友好城市建设；进一步引培教育培训、医疗服务、养老服务企业，在品牌管理、形象设计、顾客服务和宣传推广等环节持续发力，支持企业参与省级品牌评定、国际品牌认定并对通过评定的企业进行奖励。

第十二章 聚焦载体，建设“一区六园一基地”

以“高新特精”为引领，依托三个百亿级工业园区，三个特色物流园区，做大做强通川经开区，争取创建国家级园区；抓住新型城镇化和万达开统筹发展战略机遇，在磐石打造一个融合发展的新经济主题基地，构建“一区六园一基地”重点产业载体。

第一节 打造创新融合的三大百亿级工业园区

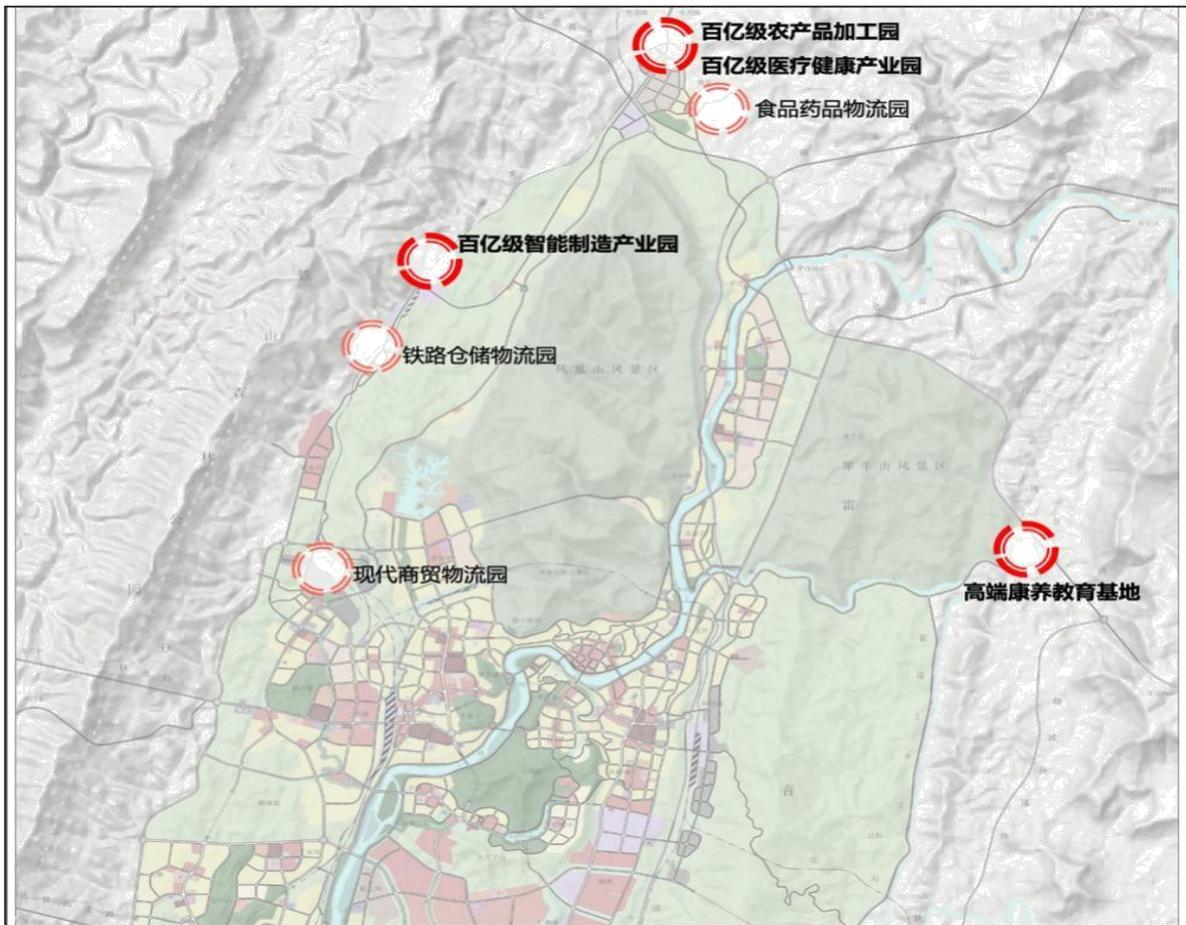
以通川经开区建设为主导，用好通川资源优势，打造农产品、医疗健康、智能制造三大“百亿级”工业园区，坚持夯实产业基础，延伸产业链条，集聚产业要素，推进产业链集聚发展，提升六次产业融合水平形成集成果转化、规模生产、检验检测、平台服务、体验消费为一体的高层级产业园区。以产城融合为导向，建设高质量的基础设施配套和因企制宜的综合空间配套，推进区域级商业、医疗、教育、会展等生活性配套同步建设。在园区服务上聚力集才，整合政府服务、金融服务、企业运营服务、园区管理等四大功能，为企业提供一站式高品质的园区服务。

第二节 打造特色优势的三大物流园区

以协同建设国家综合物流枢纽为导向，打造复兴现代商贸物流园、双龙铁路仓储物流园、魏蒲新城食品药品物流园等三大特色物流园区，加强物流通道、物流节点、物流枢纽设施建设，强化物流信息基础设施建设，加快智慧物流和供应链平台建设，推进和“一带一路”国家战略以及万达开一体化区域战略的衔接。构建辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合物流枢纽，在全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽作用。

第三节 打造业态引领的新经济示范基地

以新经济新业态为引领方向，加快磐石高端康养教育基地建设工作，有机融合现代都市农业、文体旅、青少年教育、康养度假等元素，整体打造创新形态的区域文化消费示范基地。有针对性地开发农耕体验、户外拓展、文化研修等主题旅游产品，促进生态教育、乡土乡情研学、农耕民俗文化科普教育等业态的培育发展，深化秦巴农耕文化挖掘与推广，优化提供高品质高标准的科教服务。加快温泉体验、健康疗养、休闲度假、演绎娱乐等健康养生、文化创意产业发展，推动品牌教育、特色商业、生态居住等配套服务功能一体化建设。



专栏“十四五”时期重点产业载体建设思路

- 1、**百亿级农产品加工产业园**：积极推进农产品加工标准化、机械化、自动化、数视化控制体系建设，提升农产品加工工业化水平。充分利用四川大学农产品加工研究院与我区共建川菜高新技术产业示范园的契机，加强人才平台建设，引进建设特色食品工程研发平台和检验检测平台，推进先进食品工程技术落地。推动农产品加工企业和源美等冷链物流企业、猪八戒等电商企业深度合作，推广中央厨房、新零售、新餐饮模式，优化农产品供应链推广渠道和整体成本。加强农产品加工与体验经济相融合，推进园区产品、产线展示体验功能建设，与七支点休闲农业旅游形成互动，打造农产品体验式旅游路线建设。
- 2、**百亿级医疗健康产业园**：推进中医药原料种植和加工的链式发展，加强引入药企和中医药原料种植企业的合作，形成原料成本优势。借力市区共建契机，充分调动市级招商资源，积极推动与成渝和长三角的合作，大力引进先进地区的外溢中成药企业，着力打造秦巴中医药产业合作平台和生物医药孵化器平台，与先进地区机构共建成果转化基地、中试小试基地和研发基地。用好飞地经济资源，向外打造生物医药人才飞地，形成“科研在外，转化在内”的生物医药发展态势。利用通川冷链物流优势，推进生物医药冷链和智慧物流的同步发展，打造更高质量的对外医药贸易通道。

- 3、**百亿级智能制造产业园**：以东岳工业聚集区为主要载体，集中发展大建材和新制造产业，积极招引长三角外溢产业，推进龙头型重大项目落地，以重大项目为核心推动上下游产业链招商，并适当预留未来产业发展空间，打造意大利火神飞机生产基地项目和达州智能机器人研发基地建设，形成具有带动力的智造产业链。完善基础设施功能配套和商业服务配套建设，推动仓储物流中心、交易展示中心、电子商务平台、检测认证平台等项目建设协同，形成以“产业为重点、以平台为支撑、以服务为保障”的绿色循环、智能高端、弹性有机的产业生态体系。推动工业互联网和智慧园区建设，借力成渝合作产业平台，加快人才、技术、信息等创新要素集聚。对周边乡镇零散工业用地进行全面评估，对符合条件的乡镇工业集中整合进园区，节约高效利用乡镇工业用地。
- 4、**复兴现代商贸物流园区**：重点建设农副产品、医药养生、百货小商品、建材、电子等特色专业市场群，打造商贸企业高度集聚、专业市场功能完善、物流运输配套发展的区域现代商贸物流中心。培育商贸物流电子商务业，鼓励电商、供应链管理、快递、金融等企业入驻，打造电商物流集聚发展区，建立快递分拨中心，打造通川区电商平台，加快电子商务与产业集群融合，推进商贸物流和产业园区信息化现代化发展，形成产业效应。以复兴镇范围内环城路、210国道为主轴线，以复兴农副产品批发市场等物流集散中心为载体，构建出川物流网络节点，共建陕甘宁、川渝、新藏青等区域物流通道，实现物流体系融通。进一步提升产业厚度广度，加快推动建设川东国际工贸博览城项目、新能源汽车文化小镇项目等重点项目，完善产业功能多样性。十四五期间，将形成以物流产业为主导，会展、电商等多种产业融合共生的综合型服务园区。
- 5、**双龙铁路仓储物流园区**：以双龙铁路货运枢纽为中心，主要服务通川区工业集中区、复兴商贸物流区、达州市农产品加工集中区等，充分利用辖区各高速公路出入口及铁路货运站资源，形成以铁路货运为仓储龙头，以汽柴油、硫磺、建材、粮食储运等为主的现代化仓储区。依托通川在西部陆海新通道的重要节点优势，积极融入以“一带一路”战略为主导的泛亚欧货物集散物流体系，按照规模化、专业化、低碳化标准，整合仓储资源，完善仓储设施，充分运用智慧物流平台，联动发展公铁物流联运体系。在十四五期间打造为全国一流的集铁路货作业、装卸、包装、保管、仓储、配送等为一体的配套完善、服务优质、运行高效、安全环保、管理先进、保障有效的物流中心区。
- 6、**魏蒲新城食品药品物流园区**：依托襄渝铁路、国道210及达巴高速公路，以源美冷链物流中心等龙头级企业为主要载体，积极发展以食品物流、药品物流为主的冷链物流配套。物流园区主要满足达州市农产品加工集中区加工类物流贸易产业发展需求，包括果蔬加工、肉类精深加工、食品饮料、粮油产品加工等绿色食品加工业和医药用品加工、现代中药加工等医药大健康产业的产业需求，为基地内农产品、药品加工企业提供仓储、运输、配送、包装、冷链、配载及转运、分拣加工、拼箱、拆箱、检验、信息服务等服务，十四五期间，将打造成为川陕渝结合部食品药品专业型物流园区。
- 7、**磐石高端康养教育基地**：结合乡镇特色及交易市场建设，不断完善现代都市农业、农文旅体融合发展基础，深化秦巴农耕文化挖掘与推广，优化提供高品质高标准的科教、康养服务。大力推动青少年素质教育基地建设，有针对性地开发农耕体验、户外拓展、文化研修等主题旅游产品，促进生态教育、乡土乡情研学、农耕民俗文化科普教育等业态的培育发展。积极打造明月犀谷温泉度假区项目，加快温泉体验、健康疗养、休闲度假、演绎娱乐等温泉休旅、健康养生、文化创意产业发展，推动品牌教育、特色商业、生态居住等配套服务功能建设。推进毅恒明月冷链物流基地工作，打造川东北最大的冷冻、冷藏农产品、畜产品、水产品的交易展示服务中心。

第四篇 加快数字化整体转型，建设数字经济高地

强化数字赋能，把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，加速促进经济社会各领域数字化转型，培育数字应用新业态，加快建设数字政务平台，加快向数字化整体转型，建设数字经济新高地。

第十三章 打造数字经济主城样板

第一节 推进数字政府新模式

配合市级部门，尽快建立通川区大数据服务中心，并落实制定《通川区数字经济管理办法》来统一全区数字经济工作标准，统筹全区的数据归集管理及智慧项目审批、报备等工作职能职责。完善市县乡村四级互联互通的基础网络体系建设，推进部门内部信息系统整合，促进基础公共信息数据有序开放，推动数据资源开发利用。打造安全可靠、开放共享的城市数据资源体系，增强城市数据服务能力，有效支撑各领域智慧化应用。依托市级互联网监管平台，通过大数据提升事中事后监管规范化和精准化水平，大力推进部门联合监管。实施市场主体信用监管，完善公共信用数据库，实现各类信用主体信息全覆

盖，优化信用联合惩戒实施机制，针对社会主体形成可追溯、全方位的电子信用体系。充分利用大数据价值，强化市场环境大数据监测分析和预测预警。

第二节 优化数字社保应用建设

配合市级部门建设社银一体化平台，推广电子社保卡、电子医保卡应用，打造“一站式”便民服务。积极参与万达开区域一体化社保业务系统，统筹养老、医保、失业、工伤四险的缴费、参保凭证、待遇享受等多方面业务。建立全面、完整、准确的社会保险参保基础数据库，完善全民参保信息系统，实现数据动态更新与共建共享，为精确管理、精准服务提供数据支撑。全面推进“互联网+就业创业服务”，不断完善公共招聘网服功能，进一步拓展公共就业服务功能和拓展服务水平。

第三节 加速智慧医养服务发展

引导医疗机构进行“数字医院”建设，实现优质医疗资源的惠民共享，加强数字医疗医保监管力度，进行医院资源数字化整合、流程优化，搭建互联网医疗平台。支持县级医院将数字化医疗服务拓展至乡镇卫生院和社区卫生服务站，探索医疗机构卫生信息互联互通互认，推动异地就医直接结算，适时促进医共体大数据平台及医联体远程诊疗系统建设。鼓励区内养老机构推进智能看护、远程探视、智能报警、体征监测等服务

落地，提供品质化和人本化养老体验。

第四节 创建全省智慧教育改革示范区

建设覆盖全区各中小学、幼儿园快速、高效、安全的教育信息化运行网络，实现区、校、园网络高效互联互通；推进云计算、大数据、物联网等技术在智慧校园中的创新应用；构建学生学习资源、教师教学资源、教师专业发展与教育科研资源和数字校本特色资源；构建校园智慧管理，推动互联互通及数据共享，实现办公、教务、教学、学生、后勤、安全等智能化管理。通过培训、学习、交流等方式提升教师和学生信息化素养和校长信息化领导力。

第五节 推进数字治理基层构建

推进智慧水务平台建设，构建全区水务生态环境监测网络，加快拓展水务感知网覆盖范围，全面推进水工程防灾联合调度、节约用水及水资源管理、水利工程建设管理、河湖长制管理等业务信息化建设。以此为基础，配合省市推进环保大数据平台建设，推进自然资源数据归集共享，加强对全区水系、大气、化工危废、土壤和重大风险点源等生态环境要素的动态监测和数据实时采集。提升对环境质量的评估与分析、环境污染的预测预判、环境行为的监督管理，建立灾害预警、环境监管、环境保护等智能决策体系。落实更便捷“互联网+政务”建设，加

快政务服务大厅和各级政务服务网点智能化升级改造，整合基层业务应用系统、服务终端和信息台帐，促进社区信息平台与市区级部门系统实现数据互通。全面实现政务服务事项“就近办”“网上办”“马上办”和“一次办”。落实指尖行动计划，分批实现高频重点服务事项移动端办理。推进乡镇街道数字市政建设全面覆盖，智能化应用体系基本完善。推动社会保障卡、居民健康卡、金融 IC 卡等深度融合应用。

第十四章 布局川东领先的数字新基建

第一节 加快推进新型基础设施建设

深化与“三大运营商”合作，加快城镇和乡村信息基础设施建设，优化基础信息网络，加快部署基于 IPv6 的下一代互联网设施，优化 4G 网络覆盖广度和深度，推进城镇重点区域 5G 基站规模化部署和商用。提升移动终端普及率和高速光纤网络接入覆盖率，实现光纤网络对住宅小区、商业楼宇、医院、学校等重点场所和家庭用户全覆盖。紧紧围绕通川区战略定位，大力推进智慧城市建设，构建通川区智慧城市“三横三纵”六大体系的总体架构，“三横”包括智能基础设施体系、通川区城市大脑体系、智慧应用体系，“三纵”包括政策制度体系、标准规范与安全体系、组织保障体系，保障智慧城市建设健康有序推进。到 2025 年底，建成统一完善的通川区智慧城市基础架构，

形成以通川区智慧城市大脑基座为核心的智慧城市治理服务新体系。与市政府积极对接，统筹布设城市监控、传感器、传输网络等智慧城市基础设施，打造智慧城市创新中心。

第二节 加快推进城市大脑建设

通川区城市大脑由数据中台、物联感知平台、AI能力平台、应用支撑平台构成。坚持全市“一盘棋、一体化”、统分结合、联动协同推进智慧城市建设要求，通川区城市大脑下连基础云网底座，横向打通各部门数据，纵向上连达州“城市大脑”中枢系统，被上级地市统筹管理，赋能各类应用，是驱动智慧城市发挥价值的核心。建立以数据为基础的决策机制，通过数据归集、融合、挖掘，完善人口、法人、自然资源和空间地理、宏观经济等基础数据库，形成教育、交通、医疗、城管等行业主题数据库，以及疫情防控、突发事件、百姓诉求、防汛防台等特色专题数据库，打造跨事件、跨场景、跨领域的数据分析和价值挖掘能力，赋能政务服务、城市治理、生活服务、风险防控、产业发展等领域在管理决策、服务手段、产业挖掘等方面的智能化应用，助力可视化辅助决策，提升数据的社会经济价值，形成标准的通川区数字经济网络技术体系。

第三节 推进智慧城市应用场景打造

推进“智慧社区”场景建设，结合柳家坝、魏蒲新城等地

建设及老城区改造，加强电子信息显示屏、缴费和公共服务一体机等数字设备布点，为居民提供电子政务和社区服务“一屏式”服务，建设社区安全防范平台，融合小区视频监控系统，整合社区安防资源，提升“平安社区”建设智能化水平。结合马踏洞、柳家坝、江湾城等商业综合体建设，打造一批智慧商圈试点，推进智慧停车、自助导购、无感支付等智能化应用，提升消费体验感。在通川经开区打造一批智慧楼宇试点，推进远程办公、智能安防等功能实现。

第四节 试点打造智慧园区示范

以通川经开区为试点园区，建设智慧园区，推进信息化与工业化融合发展，统筹规划园区基础网络设施和数字基础设施升级改造建设工作。建设智慧园区大数据综合运营管理中心，提供运行监测、用地管理、环境监测、安全监测、产能共享等应用功能。建设智慧园区公共服务平台，推进园区大数据物业管理、智能泊车、园区智慧生活共享平台等功能。建设智慧园区公共管理平台，推进安全监测应急管理平台、环境保护监测预警平台、能源综合管理信息平台等子平台建设，全面提升园区公共治理能力。建设园区惠企平台，建立园区企业数据库、高端人才和用工数据库等主题数据库，应用大数据技术，分析园区产业情况，智能匹配和推送招商政策等信息。建设经开区工业互联网企业外网标杆网络，完成经开区 600 多家企业内网

升级和改造，建成集成网络技术创新、应用示范、产业促进、设备和生产线自动化等工业互联网平台。

专栏“十四五”时期数字新基建重点项目

- 1、信息基础设施：达州市智慧城市技术创新中心、通川区 5G 信息基础建设项目、通川区工业互联网网络建设项目、通川区物联网信息基础设施建设项目等、通川区智慧城市大脑基座、通川区大数据服务中心建设项目、通川区智慧城市运营中心建设项目、通川区工业系统云上视频平台建设项目、通川区罗江柳家坝城市新区智慧能源项目、通川区张爱萍故居智慧旅游项目、通川区智慧城市管控系统项目、智慧水务应用项目。
- 2、融合基础设施：达州智能机器人研发基地建设项目、电子信息产业智能制造及互联网配套业务项目、智慧农场建设项目、智慧教育、数字化博物馆建设项目、通川区数字三农项目、账房云人力资源电子商务服务平台项目等。

第十五章 推动数字经济与实体经济深度融合

第一节 推动数字产业化发展

依托川东大数据中心落户达州契机，加速推进数字产业化发展，重点培育以大数据服务、软件和信息技术服务为代表的数字核心产业。聚集采集挖掘、数据运维、数据分析、数据安全、数据应用等领域企业和信息服务应用型企业，鼓励开发工业信息监测、应急预警等产品及行业解决方案，提升行业信息安全性能。积极打造 5G 应用场景，搭建物联网产业公共技术服务平台，培育人工智能应用场景与行业广泛深度融合。

第二节 加快产业数字化转型

聚力发展数字农业产业。加速发展农业物联网应用，鼓励区

内企业与农户积极参与农业物联网改造工程，开展农业大数据分析应用，进一步推广智能大棚、智能水产养殖、智慧禽类养殖管理、病虫害防治等应用，推进环境智能监测、智能巡检、智能灌溉、自动投料、自动控温、自动清污等应用，强化农业信息化服务和农产品质量安全监管追溯体系。推进农产品从原料至成品的个体数字化认定、市场信息和安全溯源体系建设。完善适合农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，拓宽农产品销售渠道，促进农产品线上线下渠道整合发展。

积极推进工业数字化发展。推进传统产业的数字化改造和新兴产业的数字化进程，提升数字技术对制造业的融合度与渗透力。依托龙头企业在产线数字化方面的经验技术，引导和鼓励全区工业企业推进智能化和数字化发展。继续完善数字化制造发展的生态系统，积极招引知名企业数字化平台，利用平台对接企业与用户，在 SCM 供应链管理、MES 制造执行系统、BI 商业智能系统等方面形成个性化定制服务能力，打通产业链各环节，优化资源配置，实现快速发展。

第三节 提升数字化服务水平

强化数字经济支撑，加快打造公平服务平台，培育系统解决方案供应商，推动 5G 与工业互联网融合发展，提供企业合作对接、资源交流、工业解决方案共享、惠企政策服务等立体式服务体系，为有需求的企业提供企业大数据和工业互联网服务，

推动传统产业生产过程的智能化改造和产品智能升级。建立高端人才需求数据库和用工需求数据库，搭建人才引进、使用、政策落实等专项管理系统。建设符合通川区产业发展规划的产业服务云平台，依托基础支撑建立产业大数据库，实现对产业大数据的分析、挖掘，更高效地为管理部门、行业部门、入驻企业上云提供服务。主要围绕产业招商、企业服务、金融服务三大板块，提供数智招商、企业洞察、企业评估、风险评价、项目申报汇聚、政企共商、商业贷款撮合、企业上云服务等功能模块，实现产业园区进驻企业综合管理，定位实现“招引育扶投”的服务目标。运用人工智能技术对大数据进行深度分析挖掘，进而对企业生产进行多维度分析、智能化决策，构建企业精准画像和生命周期管理系统，达到提高效率、提升品质、降低能耗等目的。

第五篇 统筹城乡发展，优化主城打造乡村振兴示范

顺应城乡融合发展大趋势，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城乡要素平等交换、双向流动，科学布局城镇、农业、生态三类空间，全面改善人居环境，探索以产兴城、以城促产、城乡一体、文化传承的融合发展新路径，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，建设精致城镇、和美乡村。

第十六章 构建“双 100”中心城区

围绕 2035 年建成“双 160”现代化城市奋斗目标，强化“主轴带动、两翼协同、节点支撑”，全面提升中心城市发展能级和发展质量。到 2025 年，中心城区建成区面积达 100 平方公里。

第一节 有序拓展主城发展空间

推进品质宜居新区建设。以东翼为重点，紧扣“品质一流、功能优化、魅力彰显”目标，持续完善城市功能，提升公共服务水平，加快融入主城。依托周边良好生态环境，推进柳家坝新区和明月江新区高品质生态居住区建设。按照高起点规划、

高品质设计、高标准建设，合理控制容积率、密度、绿地率等指标，科学进行功能组团布局。优化交通及公共服务配套，推进智慧社区创新试点和应用示范，加强地上空间和地下空间的复合开发，打造“宜居宜业宜游”的生活共同体，为未来城市东拓，对接“万达开”统筹发展示范区创造良好条件。

促进园区产城融合发展。合理规划、有序推进通川经开区建设，确保园区功能用地的复合性，加强园区同主城区、所在镇街、周边乡镇的有效联动，实现功能协同、职住平衡、环境融合。有序推进复兴、凤北、凤西、罗江、双龙等地城中村改造，采取“两转变一纳入”、高层保障房安置等措施促进高效用地及农村人口市民化。加快推进旧园区旧厂房改造升级，引入有品牌、有实力的社会资本和专业团队参与联动开发和园区运营管理。打造精品专业小微园区，结合目标客户及客群的个性化需求，高标准建设提供物业空间、高水平服务优化成长空间。强化园区创新及转化功能，留足创新创业服务配套发展空间，对新型产业用地、创新配套服务制定具有针对性的优惠政策，为未来优质产业升级和新区有机成长留足空间和余地。

第二节 打造美丽宜居中心城市

深入推进旧城改造，完善城市配套设施。推进大北街、凤凰头公园、会仙桥、金沙灘等片区老旧小区改造及配套设施建设。做好棚户区改造的安置房建设，建立健全保障性安居工程政

策，完成市本级配建的各类保障性住房建设及分配。加大城市道路交通设施建设力度，增强中心城区与大竹、宣汉、开江等周边县（市）联系。实施“缓堵保畅”工程，加强城市支路网、街巷和断头路建设，围绕“两山两湖”景观体系合理布置一批步游道和自行车道，大力开展停车配建，稳步推进充电桩建设。完善市政基础设施建设，积极推进地下综合管廊建设，统筹推进教育、医疗卫生、养老、就业和社会保障等公共服务设施建设，提高城市公共服务水平。坚持“以水定城、以水定需、以水定人、以水定产”原则，优化水资源配置，加快州河城区五十年一遇的防洪标准工程建设，完善防洪排涝、应急避险等设施，建设海绵城市、韧性城市、智慧城市，提升中心城市承载能级。助推全市创建国家卫生城市、森林城市、园林城市。

优化城区功能布局，加强消费中心建设。紧紧围绕“一轴两翼七支点”发展战略，优化“轴的南端”即城市核心区建设，打造“川东北品质城”。逐步疏解老城片区居住人口，不断提升西外片区活力，打造城市新中心。加强人民公园板块等核心商圈打造，促进服务业提质升级，助力全区消费中心建设。以“精细化”管理为主线，加强体制机制创新，完善城市治理体系，建立健全常态长效管理机制，优化网格化管理格局，推动城区管理科学化、规范化、精细化发展。

推进城市有机更新，疏解非主城核心功能。加强社区生活圈打造，优化升级西圣寺、人民公园等“居住-绿带-商业-文化

展”功能组团。深化拓展城市历史风貌保护，以龙爪塔历史风貌区等为重点，积极稳妥推进保护性开发，建立功能复合、业态丰富、特色突出的历史文化特色风貌区。提升城市景观功能，推进街巷公园提升和州河沿岸滨水空间等公共空间改造，构建“小、多、匀”公园绿地体系。促进商业文化功能复兴，充分挖掘现有资源，对有条件的老旧建筑、工业遗址、城市街区进行功能改变，由点到面、由线到片，推进老城区城市形态、街道、河道、建筑、工业厂房等改造更新，促进城市功能优化提升。

第十七章 积极引导乡镇特色发展

第一节 坚持规划引领

统筹乡镇市政公用设施建设，促进乡镇公共基础设施向周边农村地区延伸，促进城乡公共服务均等化发展，基本实现医疗卫生、教育、行政办公、商业零售、社会福利等公共服务设施按要求配建。合理布局各镇产业，有效避免同质竞争，促进产镇融合发展。积极引导村民退宅还耕，提高土地集约利用程度，集聚发展现代农业产业。注重地方民俗文化保护，打造特色文化空间载体，加强镇区特色风貌塑造，传承历史特征，展现发展活力。重视农文旅结合发展，在文旅中心、农旅公司管理下对旅游资源统筹制定规划、开发旅游线路、统一运营管理、提供优质服务。加快乡镇信息服务平台建设，运用云计算、大数据提升特色小镇服

务半径与服务效率，加快树立地方特色品牌。

第二节 优化城镇体系

优化城镇空间布局和等级结构，完善城镇功能和特色产业支撑，逐步引导农村居民就地城镇化，加快新型城镇化进程。强化磐石、碑庙、江陵等重点镇要素集聚功能和城乡纽带功能，统筹产业、服务和居住功能，发展壮大一批特色鲜明、设施完善、功能齐备、宜居宜业的示范小城镇，引导产业、人口向城镇集中。进一步赋予重点乡镇与人口和经济规模相适应的管理权，合理确定产业定位、强化产业支撑，统筹推进城镇开发和基础设施建设，完善公共服务配套功能。

第三节 培育特色小镇

突出“一镇一特色”，加快打造特色小镇。打造青宁“云上花海小镇”，依托云门天寨旅游项目，结合青脆李、草莓、蓝莓采摘等“水果+花卉”现代农业，促进集“农业+旅游+文化+加工”的一、二、三产良性融合发展。打造金石“七彩梯田小镇”，依托独特的梯田景观、彩色植物、民俗文化及现代农牧业，构建集生态农业、旅游观光、休闲度假于一体的农旅综合体。打造江陵“巴河水乡小镇”，发展特色农业、畜牧业、渔业，以江陵古街、特色民居、红色遗址及江陵芦笋、江陵巴河生态鱼等特色产品为基础，形成充分展现巴河秀色美景及巴地

传统文化风貌的休闲旅游胜地。打造北山“诗歌文化小镇”，促进农业基地建设 with 旅游风景打造并驾齐驱，挖掘诗歌文化品牌，助力乡村振兴。打造梓桐“红色文旅小镇”，借助红三十军政治部旧址、革命烈士陵园、人民烈士纪念碑等红色遗址以及流传广泛的民歌弘扬红色精神，开发丰富多彩的红色体验活动。打造碑庙“户外康养小镇”，以千口岭森林公园为依托，充分发挥山地地质地貌及天然氧吧优势，引入生态休闲、户外运动、康体疗养项目发展精品民宿。打响碑庙黑猪、碑庙白茶、“碑庙米豆腐传统加工技艺”的特色产品知名度。打造安云“生态运动小镇”，利用安云山地自行车道等资源，探索生态保护和特色产业协同发展之路。

专栏“一核两心三区，一轴一带多点”城镇空间布局

- ◆“一核”：通川中心城区。
- ◆“两心”：魏蒲新城副中心、柳家坝新区副中心。
- ◆“三区”：东部品质宜居示范区、西部产城融合示范区、北部乡村振兴示范区。
- ◆“一轴”：凤北大道城市发展主轴。
- ◆“一带”：S20 城乡融合发展带。
- ◆“多点”：北部 7 个重点镇，建议在北部七支点打造时，突显乡镇特色，协调分配角色，集中连片打造，以青宁为中心，联合金石，带动安云、碑庙，打造森林云海户外运动体验片；并以江陵为抓手，带动北山、梓桐，打造红乡诗意巴河文化传承片。

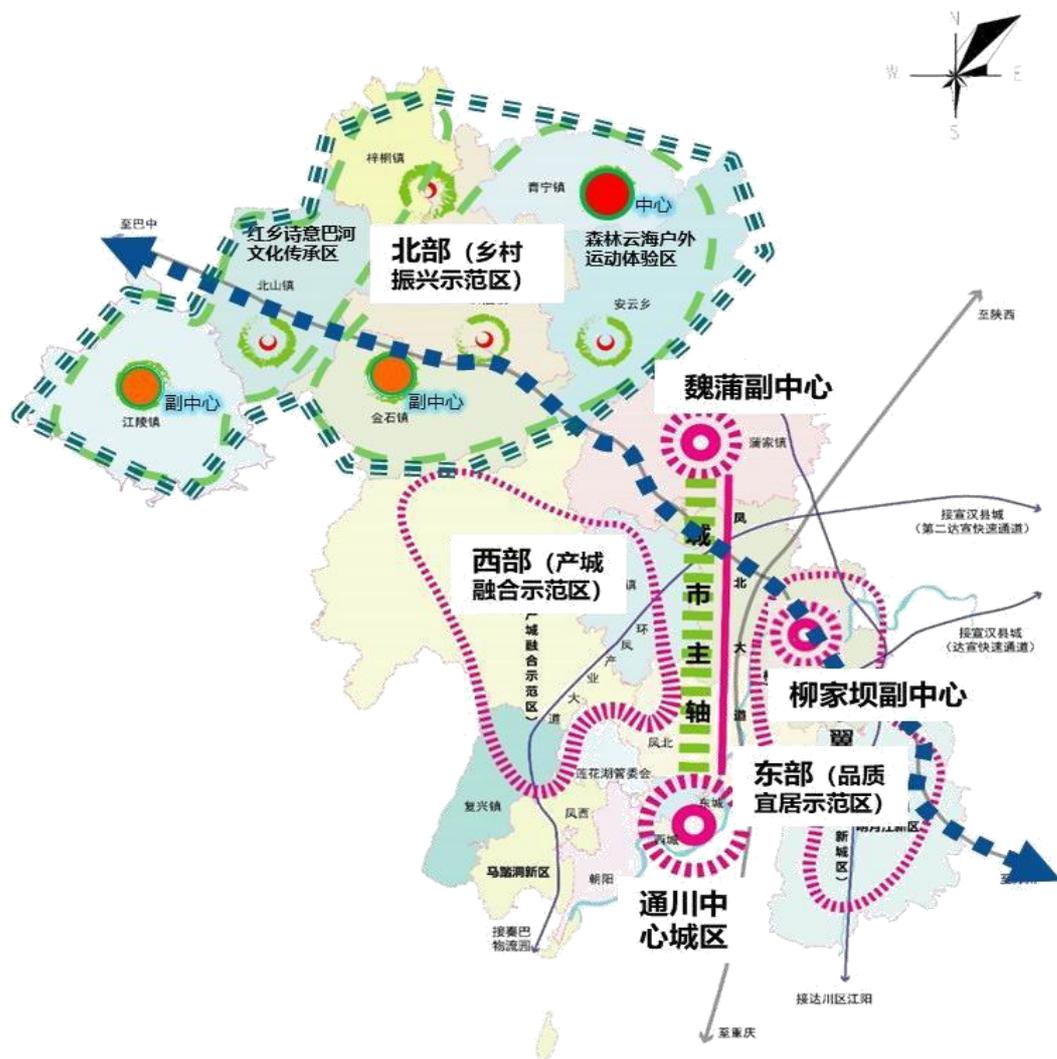


图 6 城镇空间布局图

第十八章 全力打造乡村振兴示范

第一节 整治人居环境，建设美丽乡村

开展人居环境整治行动。大力实施农村“厕所革命”“污水治理”“垃圾治理”三大革命及农村人居环境整治“五大行动”。进一步完善农村生活垃圾治理体系，建立健全垃圾分类管理制

度，开展生活垃圾分类回收试点，完善垃圾设施建设，全面推行“户集、村收、镇运、区处理”城乡环卫一体化模式，十四五期间全面实现通川区各村（居）民小组有专职保洁员，115个村（社区）生活垃圾分类投放和分类收运。进一步强化农村生活污水治理，统筹做好农村“厕所污水、厨房污水、洗涤污水、洗浴污水”的四污集中收集处理。实现所有农村地区污水达到排放标准后排入附近水体或用作农灌之用。大力推进农村“厕所革命”，加大农村无害化卫生厕所改造整村推进力度，十四五期全面完成全区所有115个行政村（社区）50000户农村无害化卫生厕所改造。大力推广“厕污共治”，全面彻底治理农村人居环境。进一步加大力度推进农村公厕改造提升工程，加大投入建设景区景点、聚居集中居住点、农贸市场、车站码头等重要节点的农村公厕50座。

推进美丽乡村建设。切实加强乡村振兴的“硬件”支撑，全面提升乡村整体形象。持续改善农村“路、水、电、气、讯”等基础设施建设，推动城乡基础设施共建共享、互联互通，推进县乡村基本公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源均衡发展，进一步加大力度实施美丽庭院提升工程、扎实开展省、市、区乡村振兴先进乡镇、示范村（社区）三级联创，同时大力实施“小果园、小花园、小菜园、小公园”的“四园”庭院经济建设，建设美丽宜居乡村。“十四五”期间完成200个院落提升改造建设，打造5个移民幸福美丽家园，创建5个先进

乡镇、20个示范村。

第二节 实现巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。设立5年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。在“391”防返贫致贫监测机制基础上，进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实行动态清零。落实教育、医疗、民政、住建、水务等行业主管部门巩固“两不愁三保障”工作责任。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，加强农村低收入人口监测和帮扶。继续完善易地扶贫搬迁后续扶持政策体系。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数，落实管护责任。

扎实做好衔接重点工作。规划发展乡村特色产业，对扶贫产业、移民后扶产业优化重组，融入现代农业产业园等建设，持续实施消费帮扶，推动向产业兴旺发展。继续实施社会帮扶，继续搭建好用工信息平台，加强就业职业技能培训，促进脱贫人口、移民稳定就业。继续加大对包括移民村组的农村地区基础设施建设的支持力度，加强教育、医疗、住房和村级综合服务设施保障。

强化重点政策有效衔接。过渡期保持财政支持政策总体稳定，前3年继续实行涉农资金统筹整合试点政策。做好金融服务政策衔接、土地支持政策衔接和人才智力支持政策衔接。完善最低生活保障制度和农村特困人员救助供养制度，完善城乡

居民基本养老保险费代缴政策，织密特殊人群基本生活保障底线。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，合理保障农村医疗待遇。

第三节 持续提升移民后期扶持工作

以巩固拓展脱贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略为引领，紧紧围绕美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设三个方面，聚焦民生福祉，补短板、强弱项、促发展，开展美丽移民乡村建设行动，切实增强移民群众的幸福感和获得感。规划打造5个移民幸福美丽家园，从移民村组基础设施和人居环境状况出发，整治人居环境、完善基础设施，着力建设宜居宜业宜游的美丽移民乡村。加大移民产业、创业和就业扶持力度，引导和帮助移民发展种养业，鼓励发展移民专业合作社，发展壮大移民村组集体经济和特色产业，引导和帮助移民通过劳务输出、土地流转、经商办厂、旅游服务等方式，持续提高移民收入水平。持续加大基础设施建设投入，全面改善移民生产生活条件。

第十九章 加快推进新型城镇化进程

第一节 促进城乡要素自由流动

建立城市人才入乡激励机制。制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。鼓励原籍普通高校

和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。推进大学生村官与选调生工作衔接，鼓励引导高校毕业生到村任职、扎根基层、发挥作用。落实选派第一书记工作长效机制。建立城乡人才合作交流机制，探索岗编适度分离等多种方式，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中（高）级岗位结构比例。引导规划、建筑、园林等设计人员入乡。允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。

完善乡村金融服务体系。加强乡村信用环境建设，创新中小银行和地方银行金融产品提供机制，加大开发性和政策性金融支持力度。依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。实现已入市集体土地与国有土地在资本市场同地同权。进一步完善农业融资担保体系，按市场化方式设立担保机构。加快完善农业政策性保险制度，开展农业特色保险，推动政策性农业保险扩面、增品、提标，扎实开展特色农业保险试点，降低农户生产经营风险。支持通过市场化方式设立城乡融合发展基金，引导社会资本培育一批国家城乡融合典型项目。完善农村金融风险防范处置机制。

全面落实国家农村土地相关政策。落实农村承包地制度改革，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并

进一步放活土地经营权。稳慎落实农村宅基地制度改革，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，允许政府优化村庄用地布局，整合乡村零星分散的闲置宅基地资源，除一部分用于城镇建设外，可留部分作为集体经济招商引资的载体。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市。

不断完善城市投融资体制机制。进一步拓宽市场化多元化资金来源渠道，推进合作项目运作规范化制度化，引导各类市场主体参与城市基础设施建设和运营；积极盘活城市存量资产、搞活增量资产、激活无形资产，探索将具有稳定现金流的基础设施项目转让给社会资本，以股权投资等方式购买基础设施资产，实现“投入—经营—增值—再投入”的良性循环。创新市政项目建设运营模式，统筹整合地方财政、土地、金融和相关政策等各类资源，将经营性项目和公益性项目有机组合，建立健全项目综合收益平衡机制，提升社会资金向公益性城市基础设施项目投资的积极性，同时严格防范和积极化解地方政府债务风险。

第二节 推动产业协同发展

大力推进新型工业化进程。立足工业生产体系，以城带乡、以工促农，促进城乡生产要素双向自由流动，在有条件的乡镇

发展农副加工和纺织服装、电子制造等劳动密集型产业，吸纳农村剩余劳动力，实现以产聚人，推动人口、基础设施、社会事业和公共服务等要素在村镇集聚。依托龙头乡镇企业带动新农村建设，通过新农村建设加快新型城镇化发展。加快引导城市工商资本入乡发展，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。

加快培育融合产业新业态。推动农村一二三产业融合发展，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，健全农村电子商务、乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，实现城乡生产与消费多层次对接。重点推动农村电商新业态的发展，加强政策扶持，开展农村电商创新创业大赛，完善电商人才培养体系和乡村物流体系，培育和壮大农村电商市场主体。在年度新增建设用地计划指标中安排一定比例支持乡村新产业新业态发展，探索实行混合用地等方式。

传承创新挖潜乡村文化价值。立足乡村文明，吸取城市文明及外来文化优秀成果，推动优秀农耕文化遗产保护与合理适度利用。以农文旅融合理念加强对文化资源的保护与开发，依托磐石、青宁、金石等乡镇的农业资源，加快特色产业与观光休闲旅游融合发展，实现农耕文化的传承和开发。用好北山的诗歌文化和梓桐、江陵的红色文化，与旅游项目相融合，加速

通川文旅品牌向双城经济圈以及西部的宣传推广。培育挖掘乡土文化本土人才，引导企业积极参与，显化乡村文化价值。

第三节 加快农业转移人口市民化

推动农业转移人口更好融入城市。落实国家和地方支持农业转移人口市民化的相关政策，健全农业转移人口市民化推进机制和政策体系；完善居住证制度及其配套机制，可考虑放宽居住证申领条件，健全居住证持有人与户籍人口基本公共服务均等化的相关机制；建立健全农业转移人口进城落户利益引导机制，把进城落户农民纳入城镇住房保障体系，加快落实进城落户农民参加城镇居民基本医疗保险和城镇居民养老保险的相关政策，确保城市新老居民同城同待遇。

调动农业转移人口进城落户的积极性。应大力推进“三权”分置改革，在坚持农村基本经营制度的基础上，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益，探索将农民的户籍变动与“三权”脱钩，不以退出“三权”作为农民进城落户的条件。

第四节 促进公共设施城乡联动共享

促进城乡公共设施联动发展。推进实施城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、

城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路产业路等城乡联动建设项目。完善公共法律服务体制机制，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

推动基本公共服务城乡共享。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动教育文化、医疗卫生、社会保障、供养救助、养老福利、法律服务等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。推动义务教育均衡发展和城乡一体化，统筹配置城乡教育资源，深化义务教育阶段教师“区管校聘”管理改革，加强寄宿制学校建设，完善城乡教育信息化联动发展机制。开展对口支援、巡回医疗和远程医疗，实施紧密型医共体试点建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，实行差别化医保支付政策。

第五节 健全城乡基层治理

注重发挥基层群众性自治组织基础作用。进一步加强基层群众性自治组织规范化建设，合理确定其管辖范围和规模。促进基层群众自治与网格化服务管理有效衔接。完善城乡社区民主选举制度，进一步规范民主选举程序，通过依法选举稳步提高城市社区居民委员会成员中本社区居民比例，切实保障外出务工农民民主选举权利。进一步增强基层群众性自治组织开展社区协商、服务社区居民的能力。建立健全村(居)务监督委员

会,推进村(居)务公开和民主管理。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用,弘扬公序良俗,促进法治、德治、自治有机融合。

增强社区居民参与能力。提高社区居民议事协商能力,凡涉及城乡社区公共利益的重大决策事项、关乎居民群众切身利益的实际困难问题和矛盾纠纷,原则上由社区党组织、基层群众性自治组织牵头,组织居民群众协商解决。支持和帮助居民群众养成协商意识、掌握协商方法、提高协商能力,推动形成既有民主又有集中、既尊重多数人意愿又保护少数人合法权益的城乡社区协商机制。探索将居民群众参与社区治理、维护公共利益情况纳入社会信用体系。推动学校普及社区知识,参与社区治理。拓展流动人口有序参与居住地社区治理渠道,丰富流动人口社区生活,促进流动人口社区融入。

做好乡镇行政区划改革和村级建制调整改革“后半篇”文章。理顺涉改乡镇(街道)、村(社区)运行机制,着力提升公共服务水平和基层治理能力。稳妥有序推进后续各项改革,推动乡镇(街道)扩权赋能,明晰乡镇(街道)发展定位,加强基础设施建设,培养壮大优势特色产业提升基本公共服务供给水平,优化完善便民服务体系,加强和创新城乡社区治理。

专栏“十四五”时期城乡建设重点工程

- 1、老城有机更新工程：金沙滩、会仙桥、凤凰头、人民公园等 13 个片区老旧小区改造，包括小区环境改造、配套设施改造、建筑节能改造、公共服务设施配套、电梯加装、智慧化改造等；牌楼片区、北岩寺片区、西圣寺片区等老旧城区棚户区改造。
- 2、城市新区建设工程：明月江新区、柳家坝城市新区、张家坝城市新区、双鱼湖城市新区。
- 3、园区高标准建设工程：经开区各园市政道路、污水处理厂、集中供热站、综合廊管、垃圾转运及处理设施、标准厂房建设；学校、医院等生活服务配套建设。
- 4、市政设施提升工程：城市停车场及充电桩建设；中心城区无障碍设施建设；场镇污水处理厂及雨污网管建设、垃圾收集转运处理设施建设；磐风大道、凤凰山第二隧道、凤北大道、经开大道、凤凰大道西延线、金南大道东延线。
- 5、美丽乡村建设工程：农村人居环境整治、农村“电水路”升级改造。

第二十章 加快完善基础设施保障

第一节 完善交通网络，构建畅联畅通

借力达州市建设四川东出北上综合交通枢纽，下好“成渝双城经济圈”基础先手棋，当好“万达开统筹发展”交通先行官，着力构建“布局合理、层次分明、运营高效、体制健全”的全域现代化综合交通体系。围绕“高速动脉贯通，国省干道提质，县乡道路改造，村组道路完善，运输服务便民”，力促通川辖区西达渝高铁、绕城高速西段开工建设，启动国道 G210 罗江至东岳段、国道 G542 小河嘴至明月江新区段、省道 204 碑庙至江陵段、省道 303 碑庙至安云段升级改造，继续推进旅游路、资源路、产业路环线建设，持续推动撤并建制村联网路完善、村组道路破损维修整治，深入实施农村客运“金通工程”。推进川东北综合物流枢纽建设，加强与达州“无水港”和保税物流中心联动，深化

与宣汉、开州、万州、巴中、青白江等地联运合作。

专栏“十四五”时期交通设施重点项目

- 1、高速路网建设：达州市绕城高速西段新建、包茂高速达州城区段优化改线。
- 2、铁路扩能建设：西达渝高铁新建、成南达万高铁新建、达万高铁扩能。
- 3、水运码头建设：王家河码头渡改桥、小河嘴码头渡改桥、达州至万州水运航道。
- 4、航空站场建设：通川区通用机场建设。
- 5、国省干线升级：国道 G210 线徐家坝至东岳高速互通段升级改造、国道 G542 小河嘴至明月江新区段升级改造、省道 204 线碑庙至江陵段升级改造、省道 303 线安云至碑庙段升级改造、省道 203 线蒲家至复兴段升级改造。
- 6、农村公路建设工程：全面推动农村公路改善提升和路网改造建设，推动磐石、罗江、凤北片区旅游环线，安云、青宁、碑庙、北山、金石旅游环线建设，进一步提升道路路网覆盖密度，大力实施运力不足农村道路扩能改造工程，实现乡镇通三级路 100%，撤并建制村通联路网 100%，30 户及以上自然村通硬化路 100%；加快完善农村客运配套设施，推动双龙片区、魏蒲产业新城片区新建公交首末站，青宁、金石片区旅游客运站建设。

第二节 全面提升水安全保障能力

提升现代水利保障水平。坚持“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，优化水资源配置，解决区域工程性缺水短板，建设一批骨干水源工程，推进城乡供水一体化、农村供水规模化建设，开展渠系升级改造，全面提升供水保障能力。建成双河口中型水库，启动安云中型水库前期工作，推进易家沟、石盘沟等小型水库建设。加快北部场镇水厂提升建设，整合农村小型分散供水工程发展规模化集中供水。

构建水旱灾害防治体系。按照“完善体系、补强弱项、消除隐患、加强预防”的思路，全面实施防汛水利提升工程，强化防洪调度和风险防控，整体提升洪涝灾害防御能力和超标洪

水应对能力。重点城镇、重要河段基本达到国家规定的防洪排涝标准，全面消除现有病险水库安全隐患，保障人民群众生命财产安全和经济社会和谐稳定。

推进河湖生态治理修复。通过水系连通建设，在自然水系基础上通过自然和人为驱动，重塑满足流域综合用水的需要，通过水生态河流廊道的修复和自然水循环更新能力等手段，构建蓄泄兼筹、丰枯调剂、引排自如、多源互补、健康的水系连通网络体系。积极推进长滩河水库至双龙河、魏家河水系连通工程，实施双龙河、魏家河生态补水，打造新的水生态湿地。

专栏“十四五”时期水利建设重点项目

1. 骨干水源工程：建成双河口中型水库；启动安云中型水库前期工作，推进易家沟、石盘沟等小型水库建设。
2. 防洪减灾工程：推进州河、巴河、双龙河、魏家河防洪治理工程；完成凤凰水库、金家大堰等 20 座小型水库除险加固。
3. 全域供水工程：新建北山、金石等 8 座水厂；建设农村规模化集中供水工程，深化工程建设和管护体制机制改革。
4. 农田水利工程：实施 50 公里渠系改造。
5. 水环境治理工程：实施安云水库至双龙河水系连通工程；开展生态清洁型小流域建设，治理水土流失面积 50 平方公里；打造水美新村 11 个。

第三节 推进市政及新能源设施建设

加强城中村、老旧城区和城乡结合部污水收集和处理设施的建设与改造，力争做到全收集、全处理、全达标排放。加强建筑工地喷淋设施、自动冲洗台、雾炮、流动洒水车等防尘设

施配置。实施垃圾分类制度，完善垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。完善能源产供储销体系，建设清洁能源示范。加强充电桩布局，调动和整合公共场所停车充电场地资源，支持和引导物业公司、私人消费者等开展充电服务。

第六篇 厚植文化基因，创建全国红色文化旅游 发展示范区

以“一核三山多支点”格局为主要框架，带动周边多个主要文旅节点，加快挖掘红色历史文化和秦巴文化，着力推动文旅跨界融合联动，引领文化旅游新格局建设。坚持红色基因传承，以社会主义核心价值观引领文化建设，推进文化繁荣、深化文明创建、弘扬城市精神，全面提升城市软实力。

第二十一章 做亮红色文化传承主线

第一节 推进神剑园建设，打造红色文化核心区

以红色文化为轴线，以神剑园红色爱国主义教育基地为产业核心发展区。积极推动神剑园创建国家4A级景区、申报全国爱国主义教育基地、全国研学旅行示范基地及国家级文化公园。推进以战史馆、神剑馆等为主的神剑园二期项目建设，传承和弘扬“两弹一星”精神，全面提升红色文化、军武文化辨识度，吸引多层次旅游客群。成立川陕渝红色文化发展平台，由平台统筹开展建设、运营和社会宣传等工作，打造功能完善、设施齐全的巴蜀红色旅游综合服务中心，协同构建以广元—巴中—

达州为核心的原川陕苏区红色旅游圈。

第二节 深挖内涵，传承创新打造特色精品游线

积极推进罗江红色绘本小镇、梓桐红色文化小镇等特色小镇建设，以“历史文化遗产+现代文化”为基础，以红色文化基因传承为引领，打造富含“时代风、本土气”的红色文旅新形象。实施红三十军、八十八师政治部旧址维修工程，推进红色旅游精品线路打造。依托张爱萍故居、515 艺术创窟等资源禀赋，在加强爱国主义教育、科普教育的同时，推进红色文化为主题的教育、文化、娱乐产品开发。活用新兴媒体，创新发展“文旅+VR 体验”“文旅+文创消费”“文旅+主题游乐”“文旅+微电影”，推动红色文化呼应新时代消费者的需求，由“形象展示”向“品牌营销”发展。结合红色文化与体育旅游，推动以革命精神、红色记忆为引导的马拉松、拉力赛等赛事，优化提供康体运动旅游、体育赛事旅游服务，加强体育旅游精品示范工程建设。

第二十二章 推动文旅融合联动发展

第一节 创新推动秦巴农文化融合发展

依托秦巴稻作文化、农业文化，培育一批以田园休闲、民俗体验、文化赏鉴、美食养生、农场认种等为主题的乡村旅游示范点。重点推进金石云顶野生动物园创建国家 4A 级旅游景区

区，积极推动青宁云门天寨、明月犀谷温泉旅游度假区创建省级旅游度假区，犀牛山景区争创省级生态旅游示范区，支持北部片区国家级“休闲农业与乡村旅游示范点”申报，促进磐石旅游区等市级乡村旅游示范提升项目建设。进一步加强美丽乡村建设，引导规范农家乐休闲旅游特色村发展特色村，推进一村一品的乡村旅游发展新模式，培育省级乡村旅游精品村寨 20 个。深入巩固乡村振兴成果，鼓励农民提高乡村旅游参与接待水平，通过农副土特产品出售推广、土地流转等方式实现增收，在加强乡村振兴的过程中提升旅游扶贫、旅游富民能力。

第二节 扩展秦巴食文化品牌影响

依托青脆李、猕猴桃、富硒蓝莓等“通川土货”，挖掘特色餐饮，研发以生态、有机农副产品为食材的特色菜品，做优食美通川区域公共品牌，将川菜高新技术产业示范园打造成全国一流的“中国川菜食品产业化基地”和“特色产业示范园区”，打响“巴山食荟”特色品牌。依托中国（达州）食品健康科技体验馆，策划举办科普研学、旅游体验、招商推介等多种活动，加大对川汉子、三圣宫七星椒、绥定保丰大米等知名品牌价值挖掘和宣传推广。强化优质农产品基地建设，培育发展庭院经济、周末经济、小长假经济等休闲产业，发展多元住宿和娱乐体验业态的“川菜小镇”，带动周末经济、夜间经济等新兴业态发展，满足周边人民周末游、体验游、城郊游、亲子

游等多样化需求，化品牌为流量，变流量为效益。

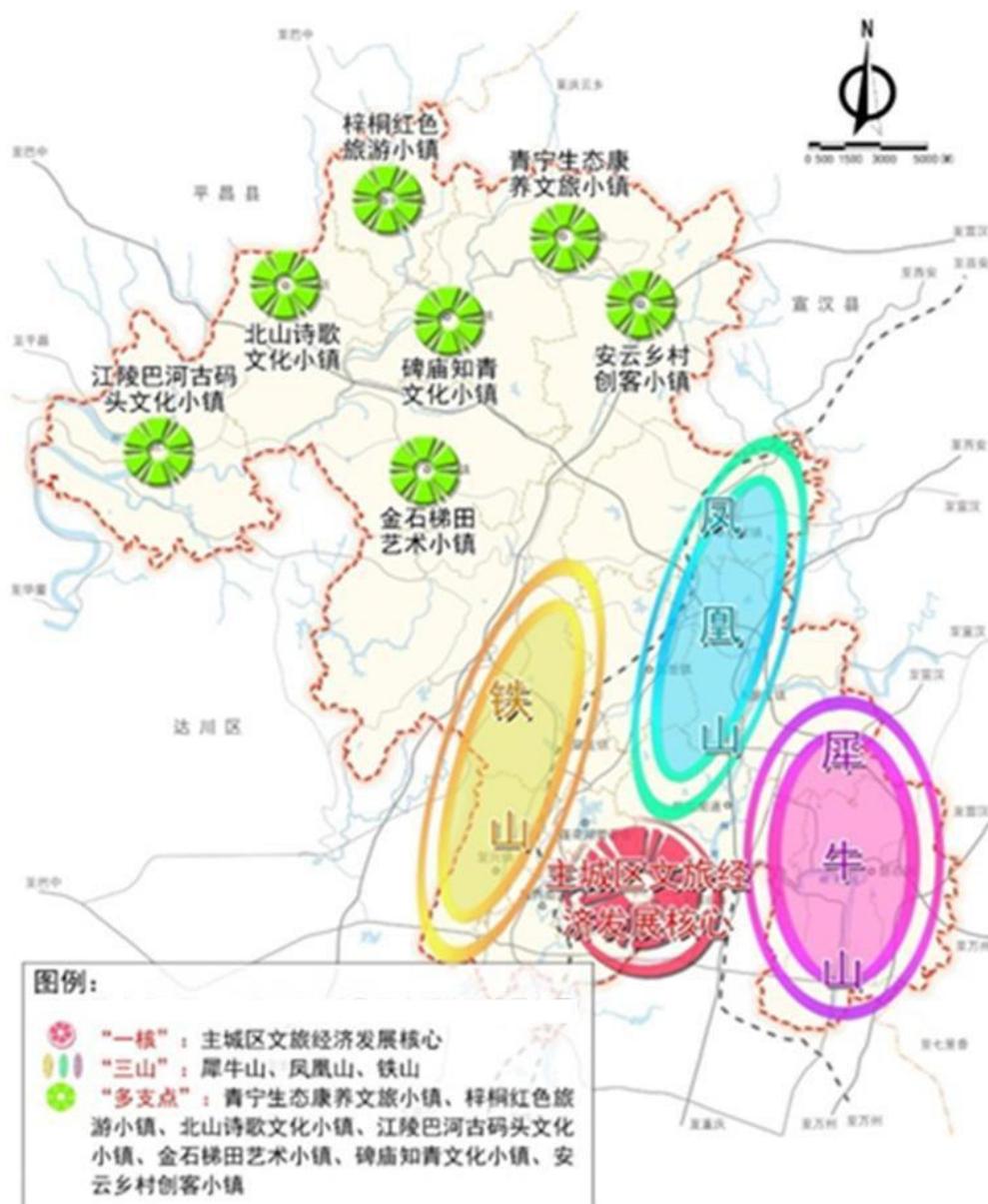
第三节 聚焦城市休闲文旅融合

加强工业旅游培育。依托产业园区等重点载体，探索开发一批科技示范、工艺展示、旅游购物为主题的工业旅游项目，支持通川经开区工业旅游区争创省级工业旅游示范基地。鼓励食品行业、医药行业积极推进产业集群区域品牌建设，加强工业品牌的宣传和经验交流，营造品牌建设社会氛围。促进体旅融合。以体育丰富旅游多元化、以旅游促进体育产业化，在成功举办通川国际半程马拉松等赛事基础上，优化提供康体运动旅游、体育赛事旅游服务，加强体育旅游精品示范工程建设。推进康养旅游发展。加强休闲养生、养老服务与体育运动、文化旅游特色的结合力度，聚焦中医药健康服务优势，打造集中医保健、文化传播、药膳美食、配套商业为一体的养生商业街区。

第四节 加强文化旅游区域联动

发挥元九登高节、文旅大会等大型节庆会展带动效应，推进北山诗歌文化小镇、江陵巴河古码头文化小镇、金石梯田艺术小镇、碑庙知青文化小镇等文化支点建设，结合新媒体宣传，扩大秦巴文化影响力。主动融入“大三峡·大秦巴”生态文旅环线，加快打造达城百万市民休闲旅游示范区和川渝陕康养度

假目的地。积极参与《成渝地区旅游景区导览图》一体化编制，在万达开三地率先实现旅游标识标牌一体化、标准化和规范化建设。在“成渝地·巴蜀情”品牌引领下，争取主办或作为区域大型文化活动、中国西部公共文化和旅游服务产品采购大会分会场，积极参与中国西部公共文化和旅游服务产品采购线上平台建设，共同打造中国西部公共文化和旅游产品服务品牌。



专栏“十四五”时期文旅融合联动重点项目

- 1、川陕苏区战史陈列馆暨神剑园二期：计划占地约 138 亩，建筑总面积 9600 平方米，主要推动神剑大道、神剑馆、战役纪念馆、神剑塔、配套基础设施等功能提升与完善。
- 2、罗江红色绘本小镇项目：规划范围 13.8 平方公里，项目分为“红色绘本小镇延展区”、“神剑园爱国主义教育核心区”和“乡村振兴延展区”三大板块。
- 3、梓潼红色文化旅游综合开发项目：项目规划面积 10 平方公里，重点建设综合服务区、一般游览区、核心游览区、生态保护区等四大片区。
- 4、金石云顶野生动物园二期：提升动物园区基础设施，建设亲子游乐场所、动物圈舍、观景平台、云海草原、旅游厕所。
- 5、青宁·云门天寨农旅综合开发项目：建设青脆李及油用牡丹种植基地、云门天寨、天盆草原、孺果童年自然教育公园、石文化主题公园、峡谷水景观、游客中心、高山原乡康养度假基地等。
- 6、明月犀谷温泉旅游度假区项目：总投资约 17 亿元，规划用地范围约 3500 亩，主要建设温泉主题乐园、室外水乐园、主题商业街区、品牌五星级酒店、民宿集群、康养主题区、温泉社区等。
- 7、犀牛山旅游综合开发项目：对游客中心、游步道、导视系统、旅游厕所等进行改造，提升旅游景观质量，完善旅游配套设施。
- 8、通川经开区工业旅游基地建设项目：利用经开区百年灯影、川汉子、七星椒等四川名牌优势，打造经开区工业旅游示范基地，包括游客服务中心、绿色生态旅游参观走廊、购物中心、农产品展览馆及相关配套设施。
- 9、金石艺术五彩梯田：规划总面积 10000 余亩，以基础设施、游客接待中心、停车场、状元大院、自行车道、川东五彩梯田、梯田夜景、梯田果园、观景台、摄影部落、乡村客栈为建设内容，形成独具魅力的梯田特色景观旅游区。
- 10、磐石乡村振兴先导区建设项目：景区巩固提升、田园综合体打造、生态环境治理、产业发展及道路、桥梁、管网等配套设施建设。

第二十三章 繁荣社会主义文化提升城市软实力

第一节 建设以文兴城高地

加强文化软实力建设，助力文化事业与文创产业共同繁荣，推动文化艺术与经济建设相互促进。激发创新创造能力，做大做强文创产业，以川东记忆·文化创意产业园、巴文化高地建设项目为代表，着力打造一批精品力作和标志性文化产品。促

进传统文化与现代文化的有机结合，推进文化衍生品等文创产品开发，全面打响通川红色文化品牌、诗歌文化品牌、秦巴文化品牌、民俗文化品牌，推进巴文化和蜀文化共融发展。推进文化设施建设，聚焦惠民文化工程，进一步增设通川区图书馆、美术馆、博物馆等群众公共文化艺术服务类项目，打造“文化夜市”，建成城市社区“十五分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。加大传统文化遗产保护，推进通川区村史馆、通川区非遗中心暨非遗陈列馆等文物保护单位建设；提升文化输出力，用好融媒体中心，积极形成多渠道、高密度的宣传叠加效应，不断提高通川的知名度和美誉度。推进红色教育培训产业发展，借助通川“将军故里”的红色文化优势，积极对接井冈山、嘉兴南湖等红色文化产业发达地区，将红色文化优势转化为文化教育产业优势，组织发展党性教育、红色文化教育，引入专业培训机构，争创全国党性教育基地。

第二节 打造文明实践中心

坚持以社会主义核心价值观为引领，红色基因传承为依托，推进马克思主义理论研究和建设工程，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强调爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化群众性精神文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设。深入推进公民道德建设、诚信社会建设，促进城区居民文明行为养成，深化文明城市、文明行业、文明单

位等创建，增强文明交通意识，加强网络文明建设，树立健康文明丧葬新风。积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动志愿服务制度化常态化，加快构建以志愿服务指导中心、社区志愿服务中心、居（村）志愿服务工作站、志愿者服务基地为支撑的通川志愿服务体系，推动区级志愿服务站点建设，加强志愿服务项目发布及人才培养，逐步形成独具通川特色的志愿精神。

第三节 加强城市内涵建设

挖掘提振、激扬弘扬城市精神，促使群众获得感、幸福感、安全感持续增强，不断提高城市竞争力、彰显城市特色。以精致建设、精细管理、精准整治为主要手段，主动服务大局、践行主城担当，助力创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市。继续着力优化人居环境，深入推进依法治区，将传统文化融入社区建设与治理全过程，推动形成与邻为善、以邻为伴、守望相助的社会风气，逐步让活力、繁荣、美丽、幸福、和谐新通川精神深入人心，不断满足民众精神文化需求、加快提升城市整体品质。

第七篇 坚持生态绿色发展，构筑两山样板的最美风景线

践行“绿水青山就是金山银山”理念，守住自然生态安全边界，强化生态建设、保护和利用，不断巩固和提升生态环境质量，创新推进生态价值创造性转化，走生态优先、绿色发展新路，打造川渝地区践行“两山论”绿色发展样板。

第二十四章 强化全域生态空间管控

统筹落实国家、全省生态管控要求，积极推进通川全域生态空间管控与保护，牢牢守住城市自然生态安全边界，建设长江上游生态屏障，建设美丽通川。

第一节 严格实施生态红线管理

统筹落实国家、全省生态管控要求，积极推进通川全域生态空间管控与保护，牢牢守住城市自然生态安全边界，建设长江上游生态屏障，建设美丽通川。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，划定并严守生态红线，明确区生态保护红线的主体责任以及有关行政主管部门的管理职责，基本建立起权责清晰的生态红线保

护机制。执行省级生态保护红线管控区负面清单，健全生态保护补偿机制。建立健全生态红线区日常巡查制度、现场核查制度、分析报告制度，完善生态保护红线绩效考核机制，严厉查处各类不合理开发建设活动对生态红线的破坏。

第二节 优化区域生态空间

厚植通川山清、水秀、林茂的生态本底，有机统筹地形地貌、山水空间和生态资源，打造城市绿色生态空间建设样板。围绕犀牛山、凤凰山、莲花湖、双鱼湖“两山两湖”构建城市生态空间体系。加强山体及湿地生态修复，筑牢城市生态屏障，控制好城市发展边界，打造“城市绿心”和水源涵养区。强化州河、巴河生态廊道功能，加强双龙河、明月江等支流岸线综合治理，建立全流域的生态监控体系，打造多元活力的生态景观岸线。推动城市生态公园、生态绿廊建设，加速构建城市景观体系，创造宜居生活环境。

第三节 完善生态治理制度体系

加强生态文明制度建设，落实主体功能区制度，强化“三线一单”分区管控，完善生态环境监管网络体系、生态环境多元化投入长效机制和生态保护补偿机制。强化生态环境监测网络体系建设，推动环境监测数据联网共享、自动预警，实现生态环境监测与监管有效联动。建立健全生态环境治理的领导责

任体系、企业责任体系和全民行动体系，加强生态环境保护评价考核结果运用，落实责任终身追究制。健全重大政策、重大项目环保论证公众参与机制，推进生态环境公益诉讼。推进环境风险防控常态化管理，完善环境突发性重大事故应急管理体系，推进环境应急救援物资储备库建设，全面提升环境应急处置能力。探索‘万达开’生态环境保护协同立法。

第二十五章 加强生态环境修复力度

第一节 提升生态系统稳定性

深入推进重要生态系统保护和修复重大工程。强化河湖长制，加强水资源调度管理，保障河湖生态流量，落实长江十年禁渔，加强重点流域和重要湖泊湿地生态保护治理。统筹山水林田湖草系统治理，加强水土保持，推行林长制，设施耕地轮作休耕制度，落实“绿化通川”行动。

加强自然保护地建设，保护珍稀濒危动植物和古树名木，强化生物多样性保护，加强外来物种管控。推进城镇公园、河湖两岸、生态廊道和环城森林带建设，构建全区景观绿化格局。

第二节 持续改善环境质量

增强生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战，打造污染防治样板。打好蓝天保卫战，强化多污染物协同控制和区域协

同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，空气质量达标率保持在89%以上。打好碧水保卫战，扎实推进长江生态环境问题整改，全面落实河长制“一河一策”，大力推进魏家河流域污染治理项目二期工程及乡镇饮用水源地整治项目。持续改善辖区水环境质量，水质达标率保持在95%以上。打好净土保卫战，强化疑似污染地管理，大力开展土壤污染整治，确保辖区土壤安全。引导企业退成入园，落实建设项目“环评”“三同时”制度，推进产业园区“负面清单管理”机制建立。对化工、石材、畜禽养殖、煤矿和非煤矿山等重点领域进行定期排查，排除环境安全隐患，发现问题及时整改。全面推动排污许可制实施，促进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

第三节 推动万达开区域生态环境一体化

深入推进重要生态系统保护和修复重大工程，完善生态环境治理体系，建立健全“万达开”生态环境共建机制，打造万达开区域生态环境一体化样板。建立区域环境保护联防联控机制，推进生态环境数据共享，实现环境执法联动、风险应急联动、预警预报联动，强化生态环境突发事件应急管理和协同，强化污染共治，实施耕地土壤环境联防联控，加强危险化学品跨界运输管控协作。按照“一张清单管多地”原则，共同制定负面清单。协同推进跨区生态环境保护，强化河湖长制，推进重要湖泊湿地生态保护治理，落实长江十年禁渔，推行林长制，

探索“万达开”生态环境保护协同立法，切实落实嘉陵江流域横向生态保护补偿机制，探索建立区域常态化生态补偿机制。

第二十六章 推动绿色生产生活方式

第一节 坚持绿色低碳发展

深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，打造绿色低碳发展样板。鼓励发展绿色环保产业，支持绿色技术创新，促进循环农业及农产品加工，全面推动垃圾分类，推进废弃物资源化利用。推进清洁生产，加大企业环保改造力度，鼓励园区循环化改造，发展绿色建筑，推动能源清洁低碳安全高效利用，实现部分废弃物的综合利用。落实最严格的水资源管理制度，严格执行取水许可制度，全面推进农业、工业、居民生活节水，抑制不合理用水需求，推进合同节水管理，全面建设节水型社会。降低碳排放强度，推动部分行业率先实现碳达峰。开展绿色生活创建活动，制定低碳生活指南，推广绿色低碳消费模式。推进柳家坝新区、明月江新区等新区建设绿色低碳示范社区。

第二节 提高资源利用效率

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，打造自然资源转化样板。推进区内山、水、林地等自然资源以及农村宅基地、

集体经营性用地等碎片化资源摸排整理和确权登记。试点开展林业、土地流转等自然资源资产“银行”建设，对碎片化资源进行集中收储和整合优化，提高资源集约利用程度，将生态资源转化为生态产品，形成生态上与经济上的良性循环。推动建立市场化、多元化生态补偿机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。积极引入外来资本、先进技术、高品质项目等经济发展要素，打造“生态通川”品牌，提升旅游、文创、农副等产品的附加价值。

第三节 持续推进节约型机关建设

贯彻落实习近平生态文明思想，大力弘扬简素为美、节俭效能的机关文化。狠抓公共机构节能改造，做好生活垃圾分类工作。杜绝餐饮浪费，将制止餐饮浪费纳入到机关食堂餐饮生产、加工、服务的全过程，号召全区党政机关、事业单位积极投身节约型机关创建，将落细落实节约理念。

专栏“十四五”时期生态环境重点项目

- 1、生态环境提升项目：森林防火基础设施建设、林业有害生物防治、除尘设施超低排放改造、砖瓦企业窑炉烟气处理和无组织排放、经开区危险废物综合处置项目。
- 2、城市生态空间项目：双龙河、明月江、魏家河生态治理修复；城市生态公园建设。
- 3、生态监测项目：流域断面水质自动监测站、乡镇饮用水源地水质自动监测站、乡镇卫生院医疗废水在线监控、空气质量监测自动站。
- 4、绿色低碳发展项目：企业环保改造、经开区减量替代工程、建筑废弃物复合矿渣再生资源处理项目；绿色生活创建活动、绿色低碳社区创建活动。

第八篇 继续深化改革，全面释放体制机制活力

全面加大深化改革力度，理顺体制机制，激发市场活力，着力推进政府现代化治理改革和供给侧结构性改革，以改革释放市场新红利，形成发展新支撑。

第二十七章 推进体制机制改革

第一节 持续深入政府治理现代化改革

市区共建政务云系统，通过政务数据互通、管理模式创新等手段健全行政执行系统，提高政府执行力和公信力。进一步优化政府职责体系，推进重大项目“事中事后监管”制度改革，明确多部门联合监管权责分工，实现项目监管全程留痕可追溯。加强公务员队伍建设，提升履职尽责能力，科学推进公务员聘任制，完善公务员考评激励机制。进一步推进财税体制改革，健全完善税收征管体系，提升科技管税水平，优化纳税服务。持续优化政府组织结构，形成扁平化管理和执行高效的组织体系。建立完善政府债务风险排查和防控双重预防体系，规范管理产业投资基金、PPP项目和政府购买服务，坚决遏制隐性债务增量、妥善化解存量。

第二节 推进园区管理体制改革

形成“政府引导+市场化运作”的园区建设模式，由第三方机构和国有运营平台共同建立专门平台运营公司，负责园区运营，突破原有体制内服务平台模式，突出市场对资源配置的决定作用。以平台公司为主体推动基础设施建设、产业培育发展、园区运营管理，逐步调整行政部门参与园区管理的角色。探索“区镇合一”的开发区模式，由通川经开区统筹乡镇管理职能，促进经开区与周边乡镇的互动发展。与市级政府共同推动重点园区权属关系改革，厘清权责边界，优化配套政策执行、机构设置、工作衔接、税收分配等工作，全面落实主体责任和监督责任。在人员编制和收入分配方面加大向经开区等一线岗位的倾斜力度，积极探索薪酬制度改革，建立灵活高效人事管理模式，吸引更多优秀人才和骨干向经开区集聚。

第三节 全面深化区属国企改革

全面落实国企改革三年行动，坚持党的领导，加强党的建设，推进区属国有企业治理现代化。实施大企业大集团培育发展战略，推动金地、神剑等区属国有企业聚焦主责，做强主业，引导国有资本投向新型产业，促进国有企业产业链、价值链向中高端升级。深化政企分开、政资分开，确保社会公共管理部门和国有企业出资人权责分离。推进经营性国有资产集中统一监管，推

动国资监管机构职能转变，坚持授权与监管相结合，加强事中事后监管，切实维护国有企业资本安全。加快提升国有资本运营管理能力，进一步整合现有国有资产，形成一个主要运营企业和若干功能型子企业的“1+N”运营模式，鼓励区属国企参与成渝和长三角地区合作投资，提高国有资本运营效率。分层分类推进国企混合所有制改革，推进有能力的社会资本积极参与区属国企股权混改，支持符合条件的企业建立员工持股、股权和分红激励等中长期激励机制。推进职业经理人制度改革，加强债务风险防控，坚持和完善“双向进入、交叉任职”的领导体制。

第四节 推进要素市场化配置改革

推进要素市场化交易平台建设，加快要素价格市场化改革。推进土地要素市场化配置，试点推行区域评估和“标准地”改革，以通川经开区为试点，推动工业用地“标准地+标准房”特色改革，设定“标准地”供地标准和“标准房”入园标准，建立“标准地”数字地图和信息服务平台，健全城乡统一的建设用地市场，形成长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资等工业用地市场供应体系，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。引导劳动力要素市场化流动，探索建立城市基本公共服务与常住人口挂钩机制，建立统一规范的城乡人力资源流动体系，引导农村人口向城镇有序转移，提高户籍人口城镇化率。健全要素市场运行机制，市区共建公共资源、科技成果、

数据交易等要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，加快要素价格市场化改革。探索开展用能权、碳排放权、排污权、用水权交易，推进公共资源交易法制化、规范化、透明化。

第二十八章 深化农业农村体制改革工作

第一节 加强农村土地管理制度

落实农村土地承包关系稳定长久不变政策和农村承包地“三权分置”制度。加快农村土地征收制度改革，完善征地补偿标准，建立被征地农民可持续生计的多元保障机制。依法保障农民宅基地权益，推进农村宅基地“三权分置”改革，探索建立宅基地有偿退出、入股、互换等管理制度。探索农村集体经营性建设用地入市改革，明确农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股、抵押等入市范围、方式和途径，审慎稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。严格实施土地用途管理，严格落实耕地保护制度，坚决制止各类耕地非农化和防止耕地非粮化行为。

第二节 全面推开农村集体产权制度改革

全面完成农村各类产权确权登记颁证，加快推进“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证。健全农村产权流转市场体系，完善配套措施和工作机制，规范交易

行为、丰富交易品种。全面开展农村集体资产清核和集体成员身份确认，深入推进集体林权、水利设施产权、农业水价等领域改革力度。

第三节 大力推广“三变改革”试点经验

全面总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东等扶持村集体经济改革试点经验。鼓励农村集体经济组织探索资产租赁型、资源整合型、服务创收型等发展模式，支持农村集体资产入股参与农村新产业新业态发展。支持农村集体经济组织承担或参与财政支农项目建设，探索财政支农项目实行股份量化到村集体资产。加强农村集体资产管理，建立健全监督管理平台，推动管理规范化，防止内部少数人和外部资产侵占集体资产。

第二十九章 落实关键领域改革

第一节 推进民营经济改革

优化民营经济发展环境，提升减税降费政策成效，落实税费制度改革，规范部分政府性基金与行政事业性收费项目，鼓励引导民间投资，增强企业减税降费获得感。优化区内产业空间布局，引导民营企业改革创新、转型升级，招引智能制造、生物医药类企业，推动产城联动。深化审批制度、商事登记制

度改革，营造法治诚信环境，构建亲清新型政商关系。鼓励涉企金融创新，拓展金融信息共享渠道，强化政银企三方会商机制，为民营企业营造良好的金融信贷营商环境。加强民营企业家和人才队伍建设，不断增强企业的核心竞争力。

第二节 深化医药卫生体制改革

推行区域紧密型医共体改革，增配医疗器械设施，加大对医共体内各医疗卫生机构投入的倾斜力度，健全分级诊疗联动机制。出台医疗服务价格调整工作方案，更新《医保目录》，确保治疗项目收费标准与省统一，提升医保资金使用效益，优化医保支付方式。推进“互联网+医疗卫生服务”改革，推进智慧医疗服务体系建设，实现网上挂号、预约、缴费等功能；搭建“网上问诊”平台，提供远程会诊、远程影像诊断、慢病管理等服务。加强医疗卫生人才队伍建设，提高医疗机构财政补助资金，提高全区医疗卫生人员待遇，并在人才安居、购房、培训方面给予补贴，探索公共卫生单位建立“公益一类财政供给、公益二类绩效管理”的机制，促进优质医疗资源下沉和基本公共卫生服务均等化。加强公共卫生管理工作，搭建大数据平台，健全公共卫生应急管理、和应急物资保障工作，完善重大疫情防控体制机制，提高卫生应急管理水平。

第三节 推进教育体制改革

深化学前教育改革，大力补充公办学前教育资源，加快普惠性民办幼儿园认定，优化学前教育成本分担，落实生均公用经费省定标准。推进义务教育高质量发展，加强教育对外交流合作，深化与北京、成都、重庆等教育发达地区的教育教学互动，创新合作办学机制。加快补齐高中教育短板，促进优质教育资源共享，办好办强达州市高级中学，争创省一级示范高中。突出教师队伍建设，大力推进教师“县管校聘”改革，拓展教师引进、培养模式，教师编制、教师待遇得到优先保障。聚焦素质教育，突出劳动教育改革，投入使用青少年素质教育基地，完善家校协同配合的劳动教育机制。推进现代职业教育体系建设，与省市职校、重点企业和产业园区联合探索线上职业培训教育模式。做好智慧教育试点、全国社区教育试验区等工作，提高基层教育科创水平，为青少年创新实践搭建平台。

第四节 推动就业机制改革

积极扩大有效岗位供给，加快培育新经济、新产业、新业态，利用新增主体增加更多就业岗位。持续开展各类线下、线上就业招聘会，推行“互联网+技能培训”网上免费培训课程，促进农民工转移就业。切实做好对退伍军人的教育培训工作，对参与学历教育和复学士兵给予补助支持。积极与经办银行、财政部

门协商，简化创业贷款程序，加大税收优惠力度，促进创业。开展“订单式”定向定岗培训，提供培训、就业一体化服务，重点培育育婴员、家政服务、烹调、美容美发、计算机操作等岗位。推进就业扶贫行动，摸清贫困劳动力就业意愿、就业意向、就业能力、培训需求，展开专人“一对一”就业帮扶。加大失业保险稳岗补贴、技能提升补贴力度，发挥失业保险调控功能。

第三十章 优化营商环境建设

第一节 营造最美营商环境

对标国际国内高标准市场准则，重点关注“放管服”改革。加快转变政府职能，深化简政放权，建设服务型政府。进一步深化“一网、一门、一次”改革，深入推进“一窗受理，集成服务”，全面落实政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，大力推行“好差评”制度，制定下放管理层级的行政许可事项目录，编制项目审批指导手册，利用数字系统管理项目审批流程，简化审批环节，优化投资项目告知承诺制，将部分非必要审批事项改为备案制，进一步压缩各类项目审批时限。进一步放开民营企业市场准入，放宽小微企业登记经营限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。突出商事制度改革，开展“企业登记电子化”试点工作，推行电子证照和电子签章应用，实行“多证合一”和“审核合一”。完善构建亲清新

型政商关系的政策体系，建立领导联系服务重点企业工作制度。推进乡镇行政权力和公共服务事项一体化办理，推动“放管服”改革向乡村延伸，将直接面向人民群众、点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的公共服务事项下放基层。

第二节 落实完善惠企政策

举办银企对接活动，搭建企业融资平台，着力破解中小微企业融资难题。鼓励企业实施技改，可通过申请专项技改基金降低企业资金压力，对优化调整全区产业结构、提升装备技术水平、促进绿色发展的企业予以税收优惠。进一步落实高新技术企业所得税减免、技术开发及技术转让增值税和企业所得税减免、小型微利企业增值税和企业所得税减免等支持政策，降低企业制度性交易成本、要素成本、经营性成本，落实国家税收优惠和结构性减税政策。建立网上政企互动机制，开设政策推送、查询检索及主题词订阅等服务功能。

第三十一章 创新对外招商模式

第一节 探索多元层次的招商新模式

综合运用以商招商、平台招商、中介招商、产业链招商、产业基金合作招商等模式，聚焦“三类 500 强”企业，提高招商效率。构建线上招商平台，建设区招商引资信息资源库，对

投资环境、投资主体、投资项目、重点产业、土地资源等相关数据进行汇总、存储、分析和挖掘；打造招商综合服务平台，编制投资考察路线图、平台载体导引图、产业用地供应图、投资合作机会图、行业政策一览图、开办企业流程图等，增加招商引资便捷度。充分利用将军文化优势，策划组织一系列红色后代企业家主题游学招商活动，推动军民融合或其他合作项目落地。与飞地经济模式结合，对接长三角等发达地区资源、要素和产业的跨区域流动，大力招引一批高端项目。拓展运用离岸孵化招商等新型模式，与长三角、珠三角地区初创型项目集聚的一二线城市建立广泛合作，从孵化期即以股权、战略合作协议等模式与企业形成紧密联系，为未来落户打下基础。

第二节 推行多管齐下的招商新政策

制定个性化招商引资奖励政策，明确产业奖励范围，推进财政补贴，对于获得省级资质和省级奖项的企业进行资金奖励；对企业年度主营业务收入或纳税总额进行等级分类，按等级对企业实施财政奖励；对于龙头企业，按照“一事一议”，实行更大力度的奖补政策。加强双创政策扶持与落实，用足用好国家、省各类扶持政策，加大对种子期、初创期、成长期中小企业支持力度。进一步落实技改贴息补助、设备补助、购买诊断服务、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、进口设备免税、支持创新的政府采购等优惠政策，加快促进传统工业转型升级。

第九篇 打造应用导向的创新生态链，建设科技创新高地

强化创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略。强化区域协同合作，构建政产学研用紧密融合的创新体系，进一步改善科技创新生态。强化企业创新主体地位，引导双创服务平台建设，培育建强科技创新主体。紧扣重点产业、重大项目、重点学科，培养引进各类人才，建设川东北创新人才高地。

第三十二章 提升产业科技创新能力

第一节 聚焦关键产业技术突破

聚焦通川区“两大两新”特色产业，围绕数字赋能，继续深化供给侧结构性改革，促进供给侧拉动，凝练一批重大科技任务、重大科技专项、重点创新平台（基地）。强化与万达开和东部地区的交流，依托企业和科研院所的合力突破关键领域核心技术，重点围绕食品重要营养成分提取、建筑材料性能提高、装备数字化升级等方向加大科技投入，打造省内领先的科技创新高地。

第二节 增强科技成果转化能力

强化政府在科技成果转化中的服务能力，积极探索促科技成果转化转移转化的路径，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境，推动建设具有技术交易、科技成果发布、知识产权服务等功能的技术市场交易大厅。通过经开区“一区六园一基地”专业化产业创新创业服务平台以及各孵化器的建设，畅通创新链、资金链、产业链、服务链和人才链，促进科技成果交易线上线下融合，提高优质科技成果转化率。

第三十三章 壮大主体平台载体实力

第一节 全力打造经开区创新主阵地

以经开区作为科技创新的核心承载空间，加快蒲家镇大学生创业园区、志向科技、创丰汇等孵化器建设，完善容积率、绿地率、企业入驻率、亩产税收、配套设施等科创园建设标准，完善创业政策环境，通过财政补贴、奖励等方式支持初创期科技型中小企业发展，推进人才公寓建设。针对专门中医药、特色食品、现代物流等产业，引导支持建设一批众创空间，逐步形成“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条创业孵化体系。以川菜高新技术产业示范园为基础，推进建立特色产业虚拟大学园，按照“一园多校、园校共建”模式建设的创新型产

学研结合示范基地。提升孵化机构和众创空间服务水平，建立众创空间质量管理、优胜劣汰的健康发展机制。

第二节 全面提升企业主体创新能力

聚焦生物医药、特色食品、现代物流、智慧旅游等领域，强化企业创新主体地位，鼓励龙头企业加大研发投入，引导企业与高校科研院所共建产学研深度融合的创新联合体，组织合作开展一批重大创新技术产业化项目。建立高新技术企业培育库，实施分类指导，积极培育科技型中小企业做大做强，支持引导企业通过实施技术改造、知识产权布局、产学研合作、完善企业管理等方式转型升级，优化提升创新技术孵化器孵化和创新创业公共服务。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等税收政策，以更加优惠的政策鼓励企业加大研发投入力度。

第三节 加快建设特色产业“双创”平台

结合经开区“一区六园一基地”建设，分别成立专业化产业创新创业服务平台，提供针对特定产业的科技成果转化、企业孵化、资源对接、人才服务、金融服务等。鼓励特色食品和中成药生产企业建立工匠工作室，通过技术攻关、破解生产难题、固化创新成果等塑造品牌。搭建大中小企业融通发展平台，鼓励宏隆、远大等龙头企业开展内部创业，发起或参与设立公

益性创业基金，鼓励企业参股、投资内部创业项目，推进供应链创新与应用，加快形成大中小企业专业化分工协作的产业链创新体系。建立专业技术人才公共服务平台，完善专业技术人才激励机制和专业技术人才选拔培养体系，设立产业技术领军人才选拔项目，加大产业技术领军人才选拔工作力度。

第四节 打通双创体系落实“最后一公里”

健全开放联动的技术市场，优化科研机构技术转移转化机制，通过统一标准、统一政策、信息共享等方式保障核心资源要素的流动。在技术要素方面，可通过各产业技术联盟，制定区域统一的标准，扫清由于技术标准地区差异引起的合作难题；规范技术转让、咨询、培训等技术市场的中介服务行为，使技术市场更加公平、透明、高效。建设一支专业化的创业服务队伍，通过对创业载体运行机构管理人员的系统培训，以高标准、专业化的服务吸引和集聚创新创业者，有效推进服务和政策落地。完善创新创业信息通报制度，建立健全双创发展统计指标体系，做好创新创业统计监测工作。定期开展创新创业痛点堵点疏解行动，对知识产权保护、税收优惠、成果转移转化、科技金融、人才引进等支持创新创业政策措施落实情况定期开展专项督查和评估。

第三十四章 完善多元人才培引机制

第一节 聚集培引高质量双创人才

进一步借力“达州英才计划”和“通川自主引才行动”，聚焦主导产业及前沿产业，通过市场化选聘、平台化招引，实施精准招引，引进一批带技术、带成果、带项目的高层次科技人才团队来通川创新创业；落实高层次人才奖励、落户、安居等方面政策，确保人才团队“引得来、留得住、发展好”。面向全国高等院校，及时出台对重点大学本科、硕士、博士应届生的有比较优势的人才引进政策，制定促进高校毕业生就业创业、高校毕业生人才招引等相关政策，在住房、生活、创业方面提供优惠政策和强有力的保障。采取多元化手段培育创新型企业，每年组织一批企业经营管理人才，开展以提升创新发展能力为重点的培训，将学历教育与非学历教育、企业内部培育与企业外部培育结合起来，挂职锻炼和导师帮带提高各项能力，培养造就一批创新型企业。创新引进模式，加快与沪苏浙等地著名专业人才中介机构合作，建立覆盖全区主导产业的创新创业人才引进网络平台；与成渝和长三角等地区高校合作，推进“人才飞地”建设，在飞地城市提供住房、生活、创业方面的强有力的保障，推进高素质青年创新人才引育工作。发挥智力支乡联谊会、行业商协会作用，鼓励支持通川籍达商“人才

回归、总部回迁、资金回流”，提供专门回乡创业政策扶持和平台支撑。围绕工业、农业、服务业等领域的行业需求，建立专业技术人员公共服务平台，完善专业技术人员激励机制和专业技术人员选拔培养体系，用好稳岗补贴和技能人才补贴，做到专业人才为企所用，“人才留”而非“留人才”，提高企业稳岗率。

第二节 打造人力资源服务专业园

聚集一批人力资源服务第三方企业机构，建立人才之家服务中心，积极推动退役军人创业和农民工创业服务工作开展，推进创业辅导、融资支持、资源对接等服务向专业化、平台化发展。结合商务楼宇建设进一步打造高端人力资源产业园区，探索园区管理新模式、持续完善公共服务体系，优化提供证照办理、就业创业、社会保险、人事人才培养等服务，同时通过办公租赁补贴、引才奖励、产业引导基金扶持等方式促进园区人力资源服务业态构建，完善覆盖招聘、派遣、猎头、就业培训、人力资源外包、人力资源管理咨询的人力资源服务链条，逐步打响园区服务品牌。

专栏“十四五”时期重点产业服务平台

- 1、国家级检验检测分机构建设项目：建设现代化食品、农产品、中药材及工业产品的质量检测实验室、技术研发中心和培训基地，为川东地区企业、相关政府部门提供相应检验检测、技术研发、咨询培训等技术服务。
- 2、通川经开区中小微企业培育园：总投资 5 亿，园区通过产业链招商，围绕机械制造、汽摩配、时尚产业，有针对性地招引相匹配的中小微企业，实现上下游企业高度集聚，形成产业集群效应，提升整体的竞争力。
- 3、中小企业发展公共信息服务平台建设项目：建设 28600 平方米数字化网络管理中心、数字化产品设计中心和电子化培训教室，建设在线培训、产品发布、推介、电子商务系统、企业技术信息管理分析等系统，为达州市中小企业发展提供更加全面细致的服务。
- 4、通川经开区医药产业公共服务平台：打造川东医药产业公共服务平台，建设“核心技术、研发创新、中试孵化、规模生产、人才培育、产业服务”的现代创新体系，为达州市医药行业研发创新提供有力支撑。
- 5、四川达州通川经开区公共技术服务平台：新建农产品精深加工技术研发中心，农产品检测、监测中心等，专门从事知识产权服务工作的公益性服务，为园区的企业和个人提供全方位的知识产权创造、管理、保护和运用等。
- 6、通川经开区孵化中心建设项目：占地 72 亩，总建筑面积 69000 平方米，提供企业孵化、加速服务。
- 7、通川经开区食品高新技术研发暨川大研究生实践基地项目：与四川大学、四川大学农产品加工研究院、四川大学轻工科学与工程学院、四川大学设计研究院等共建通川区食品高新技术研发中心，高新产业技术博士（后）工作站，四川大学研究生实践基地等。
- 8、通川经开区产品研发检测中心建设项目：新建川菜系列研发中心、快速检测中心、专家工作站、复合调味品生产中心、食材预处理中心、检验检测、研发设计大楼。
- 9、巴里梦想小镇：拟建设创客街区、众创空间、七维空间、百创联墅、海归国际创业中心等。

第十篇 持续优化供给，增进民生福祉共享幸福生活

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以就业提质引领收入提升，提高优质公共服务产品均衡供给能力和基本社会保障全面覆盖水平，不断增进人民福祉，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

第三十五章 健全公共就业创业服务体系

第一节 加强城乡就业创业示范效应

加强经济政策和就业政策配套衔接，发挥援企稳岗补贴、职工技能提升补贴、创业补贴和就业见习补贴等新一轮“稳就业”优惠政策的正向激励作用。加强创业指导服务和政策支持，推进创业园区（孵化基地）建设，支持建设市级创业创新示范综合体。强化企业用工服务，鼓励人力资源服务机构为企业提供用工招聘、人员培训、代理代办等服务。鼓励发展个体经济，进一步降低个体经营者线上创业就业成本。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。大力发展微经济，鼓励“副业创新”。开发公益性岗位和社区就业岗位，援助大龄失业人员、零就业家庭成员、残疾人等就业困难群体。广泛开展

特色职业技能培训、终身职业技能培训，切实解决被征地农民、高校毕业生、退役军人、下岗失业人员等重点人群就业创业问题。大力发展“互联网+就业服务”，实现公共就业服务城乡常住人口全覆盖。

第二节 拓宽渠道提高居民收入水平

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，缩小不同行业间的工资收入差距。运用好税收、社会保障、转移支付等再分配手段，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。发展慈善等社会公益事业，推动收入分配更加合理有序。发展富民乡村产业，支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，增加农民经营性收入。增加土地承包户转让土地经营权的租金收入、宅基地及地上房屋的资产性收益，拓宽农村集体经济发展路径，增加集体性分红等农民财产性收入。持续加大农业补贴等惠农富农政策力度，完善农村社会保障制度，增加农民转移性收入。进一步规范涉农收费，全面落实减负惠农政策，建立健全农民负担监管的长效机制，切实保障农民的合法权益。

第三节 加强保障构建和谐劳动关系

继续开展“五步一体”工作法，扎实推进劳动保障维权维

稳，努力化解涉劳涉资领域矛盾纠纷，全力保障劳动者合法权益。加强就业失业动态监测，防范并妥善应对规模性失业、欠薪逃匿、重大劳动争议等事件。加强企业用工指导，持续治理拖欠农民工工资问题，加大“互联网+调解”服务平台推广力度。全面落实劳动合同制度，依法保障职工和企业合法权益，健全劳动关系协调机制和矛盾调处机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，营造构建和谐劳动关系的良好环境。更加注重发挥市场在工资分配中的决定作用，健全符合市场规律、反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，完善最低工资增长机制。

第三十六章 大力发展区域特色品质教育

第一节 基础教育优质均衡发展

推动学前教育普惠发展，落实小区配套幼儿园建设政策，推动构建城乡资源一体化布局的学前教育公共服务体系。促进义务教育优质均衡发展，加快推进马踏洞、莲花湖、江湾城、柳家坝、梁家坝、明月江等城市新区配套教育资源建设步伐，积极推广集团化办学、名校办分校、委托管理等办学形式，扩大优质教育资源覆盖面，稳步推进基础教育班额标准化。促进普通高中优质特色发展，优化高中教育资源规模和布局，促进

普通高中、职业学校的协调发展。保障新高考改革顺利实施，支持达高中创建四川省一级示范性普通高中。健全学校家庭社会协同育人机制，构建德智体美劳全面培养的素质教育体系。

第二节 职成教育融通融合发展

深化职普融通、产教融合、校企合作，促进职业教育和区域经济产业协同发展。加强中高职衔接和深化校企合作，探索建立产业学院。探索成立中高职衔接“3+2”分段培养的中专学校，加强“双师型”师资队伍建设，优化衔接教育的培养方案，逐步扩大办学规模。积极培育与我区经济发展相适应的特色职业教育体系，及时根据全区产业结构发展趋势、新业态等就业市场热点调整并设置相关培养课程。强化与区内企业的互动联系，鼓励企业利用资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与校企合作，全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，建立校企合作实验班，积极拓展实训基地并探索建立校企合作长效机制，为企业培养优秀的技术人才。

第三节 建设教育现代化新格局

支持和规范民办教育发展，精准治理校外培训机构，形成民办教育和公办教育协同发展的新格局。加强高素质专业化教师队伍建设，深化教师管理体制改革的，根据需求适当扩充教师编制，切实提高教师地位待遇，充分利用各大高校资源，完善

校长和教师教育和培训体系，促进义务教育学校校长教师常规化交流轮岗，提高城乡教师队伍素质。积极建设区域教育对外交流合作机制，融入成渝双城经济圈教育一体化发展，引入区域内优质教育资源，强化与区域教育先进地区的交流合作，为我区教育发展注入活力。

第三十七章 深入实施“健康通川”行动

第一节 强化医疗服务网络建设

聚焦“健康通川”建设，以建设区域医疗中心为引领，健全医疗卫生服务体系，优化县、乡、村三级医疗卫生机构服务能力，积极发挥通川区人民医院在基本医疗服务提供危急重症和疑难病症诊疗的骨干作用，加强重点专科能力建设，完成区域内就诊率达90%以上的目标。积极推动优质医疗资源整合与数字技术应用推广，完善全民健身公共服务体系、促进全民健身与全民健康深度融合，全方位全周期保障人民健康。加强卫生人才引进激励机制建设，强化与达州市中、西医结合医院的对接合作，继续实施全科特岗计划、阳光天使等项目，有效提升医护人员素质、提高医疗服务能力。大力推进社会办医，鼓励民资、外资等各类资本投资康复医院、儿童专科医院、特色专科医院、非营利性中医专科医院等医疗健康领域，满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生服务需求。

第二节 完善公共卫生服务体系

坚持预防为主，织牢公共卫生防护网，市区一体加快推进万达开公共卫生安全示范区建设。改革疾病预防控制体系，建立全区统一协调的卫生应急指挥决策系统，强化监测预警，加快推进区疾控中心建设、积极创建二级甲等疾控机构，全面提升综合服务能力。配合市级政府建立专业公共卫生机构、综合医院、专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控网络。完善卫生应急管理功能，提升卫生应急综合能力，做实急救中心、急救网络医院、乡村紧急医学救援前哨功能等卫生应急节点功能，形成反应灵敏、运转高效、保障有力的突发公共卫生事件应急体系。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，抓好重大传染病定点收治病区和负压病房建设，强化检测设备配备，提升综合检测检验能力。创新爱国卫生运动方式方法，以推进国家卫生城市创建工作为目标，推动城乡环境整治，广泛开展健康教育“五进五讲”活动，进一步加强卫生科普知识宣传工作。优化妇幼保健服务水平，全面落实妇幼健康项目，加强出生缺陷综合防治，推动儿童预防保健与儿童急危重症救治能力建设并举，发展普惠托育服务体系。

第三节 加快推动中医药强区打造

促进中医药强区建设，持续完善基层中医药服务网络，将区中医院打造为“中医特色、品牌引领、专科突出、医养结合、人才集聚”的现代化中医院；实施中医药服务能力提升工程，加大中医药治未病和适宜技术推广力度，继续实行中医药健康文化推进行动、加强中医药文化建设。积极开展医养结合试点工作，推进区中医院医养中心建设，优化提供中医药特色健康养老服务。

第三十八章 提升城乡社会保障水平

坚持分层分类、弱有所扶、城乡统筹原则，深化社会保障制度改革，保障各项民生政策落地落实，基本建成覆盖全民、公平统一、权责清晰、保障适度、持续有效的多层次社会保障体系。

第一节 实现更广覆盖社会保障

进一步扩大社会保险覆盖面，实施全民参保计划，逐步形成由制度全覆盖向参保人群全覆盖的转变，重点推进民营企业、个体工商户和灵活就业人员等重点人员参保缴费。建立全面、完整、准确的社会保险参保基础数据库，完善全民参保信息系

统，实现数据动态更新与共建共享，为精确管理、精准服务提供数据支撑。推进失地农民社会保险改革，切实保障参保缴费、提高基金征缴率，实现农村社保应保尽保。扩大失业保险保障范围，实施渐进式延迟法定退休年龄政策，顺利完成“新”“老”衔接。推进社保转移接续，健全重疾医保和救助制度，落实异地就医结算，积极发展商业医保。建立劳动保障监察执法区域协作机制，实现劳动合同、社会保险征缴、劳动争议信息共享和衔接处置。

第二节 提升社会救助能力

建立分层分类、城乡统筹的梯度救助体系，进一步完善政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。充分拓展社会救助服务内涵，结合现金救助、实物救助、政府购买服务、志愿者参与等形式，建立“一网通办”社会救助综合服务平台。兜住兜牢基本民生保障底线，提高特困人员救助供养水平，不断提升服务能力，加强对老年人、重病、行动不便等特殊群体实行人本化服务，推进精神慰藉、心理疏导、能力提升和社会融入等相结合的复合式救助模式。

第三节 强化安居帮困工程

加快完善住房保障体系，规范发展公共租赁住房等政策性保障住房，进一步解决城镇中低收入居民和新市民住房问题。

扩大公租房保障范围，推行住房公积金转移接续和异地贷款。推动住房保障信息全面公开，健全保障性住房标准动态调整机制，完善保障对象进入退出审核监管机制。做好与住房市场体系的衔接，逐步形成以政府为主、多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。

第三十九章 促进重点人群均衡发展

第一节 坚持青年优先发展

突出青年主体地位，坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，善于发现、重点支持、大力使用青年优秀人才。加强青年思想政治引领，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。关注青年发展需求和身心健康，形成学校、家庭、社会教育协调互动，完善促进青年就业创业政策体系。强化青少年维权和保障机制，健全青少年权益维护机制与社会救助体系，构建青少年群体应急服务机制，逐步实现青年社会保障全覆盖、均等化。

第二节 提高养老服务体系水平

在保障人人享有基本养老服务基础上，逐步健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，有效满足老年

人多层次、多样化养老服务需求。加快推进社区养老服务综合体、社区日间照料机构建设，将居家养老服务纳入城乡社区治理重要内容。建设一批失能失智老年人照护功能性养老机构，不断满足基本养老服务需求。补齐农村养老基础设施短板，推进现有乡镇敬老院适老化改造和农村互助养老幸福院提档升级。全域推进医养结合，支持乡镇卫生院和养老院“两院一体”发展。鼓励社会力量以独资、合资、合作等方式参与机构养老服务。统筹加大养老服务从业人员的培训培养，推动养老服务人才队伍建设。强化养老服务行业监管，保障老年人合法权益，推动养老服务事业健康发展。

第三节 加强退役军人保障

认真贯彻落实《退役军人保障法》，维护退役军人合法权益。建立健全退役军人服务体系，加快退役军人保障工作信息化建设，提升服务水平，实现服务信息化、亲情化。提高退役军人的移交接收工作质量，加大退役安置保障力度。建立学历教育和职业技能培训并行并举的教育培训体系，为退役军人提供有特色、精细化、针对性强的培训服务。大力扶持退役军人就业创业，加快推进退役军人就业创业孵化园建设。全面落实抚恤优待、褒扬激励政策，加快推进优抚医院、光荣院、烈士纪念设施的建设，健全完善困难退役军人关爱帮扶救助体系建设。大力弘扬双拥优良传统，强化军政军民团结，全面提

升全区双拥工作水平。

第四节 维护重点群体权益

保障残疾人福利权益，建立残疾预防工作机制，完善康复托养设施和无障碍设施建设，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，推进残疾人就业扶持平台建设。多措并举保障农民工权益，建立与农民工输入地的协调联动机制，加快成立异地农民工服务站。推进农民工职业技能培训。加强农民工政策、法律咨询等工作，切实维护农民工合法权益。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。关爱未成年人成长，贯彻《未成年人保护法》，建立未成年人保护中心，保障未成年人基本权益，结合智慧教育平台建设，构建未成年人关爱社会网络，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为。

专栏“十四五”时期民生类重点项目

- 1、特色教育高地建设类项目：达州市鸿鹄高级中学、通川区青少年素质教育实践学校、秦巴职业技术学院等项目。
- 2、“健康通川”行动类项目：通川区综合体育馆项目、区域医疗中心建设项目、通川区人民医院门诊及医技住院大楼建设项目、通川区疾病预防控制中心业务用房建设项目、通川区妇幼保健计划生育服务中心建设项目、中医院综合服务能力提升建设项目、中医院中医药传承创新中心建设项目等。
- 3、社会保障水平提升类项目：社会保险参保基础数据库建设项目、政策性保障住房提升工程、社会保障服务公共服务平台项目等。
- 4、重点人群均衡发展类项目：通川区社区养老驿站、通川区社会福利院失能失智老年人照护中心、敬老院适老化改造项目、通川区流浪乞讨人员救助管理站公共服务设施项目、通川区未成年人救助保护中心公共服务建设项目等。

第十一篇 完善治理体系，推进平安法治通川建设

完善社会治理体系，持续推进法治通川、平安通川建设，提升公共安全保障和应急处理能力，实现科学高效的新治理体系。

第四十章 提升公共安全保障能力

完善机制、夯实基础、做强支撑，提高公共安全防控救援能力，不断提升应急管理能力和有效应对各类风险挑战，维护社会安定和谐。

第一节 强化食品药品安全监管

健全食品药品安全监管体系，践行“四个最严”，加强食品药品安全智慧监管，运用供应链平台手段完善食用农产品、药品全程监管链条和食品生产经营安全监管，强化安全监管快速通报和快速反应机制。完善餐饮服务食品安全日常监管相关制度，落实企业主体责任，健全企业责任约谈常态化机制，依法从严追究负责人责任，实行行业禁入。

第二节 形成重大风险预警机制

全面防范化解重大安全风险，建立健全风险研判和协同防控机制。全面推行安全生产清单制管理，夯实安全生产党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。健全和落实安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制，大力推进安全发展示范城市创建工作，推进危险化学品重大危险源监测预警系统建设，实现风险智能研判和超限预警，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生。

第三节 强化应急管理体系建设

提升应急管理能力，建立完善应急管理体系，加强应急管理信息化及指挥场所建设，加快推动现代信息技术与应急管理业务深度融合，对接省市应急救援指挥体系，实现应急指挥、决策信息即时传输。加强地质、地震、农业病虫害、空气污染等灾害监测预警体系建设，增强公共建筑物和设施应急避难功能，加强减灾专（兼）职队伍和搜救力量建设。提升森林防灭火救援能力，组建森林防灭火队伍，强化应急物资装备配备。提升应急管理部门对重大危险源的管控能力。推进城乡消防站、队建设，形成城乡统筹、全面覆盖、响应及时的城乡消防站、队网络，缩短灭火救援响应时间和作战半径。开展公益性应急

救护培训，提高群众防灾减灾意识和紧急避险、自救互救能力，探索建立救灾保险制度。着力构建现代化的应急指挥体系、风险防范体系、应急救援力量体系、应急物资保障体系、科技支撑和人才保障体系，深入推进应急管理体系和能力现代化。

专栏“十四五”时期应急管理重点项目

- 1、通川区应急管理指挥平台：建设应急指挥场所、应急值守及会商研判室等配套设施，运用大数据技术，实现通讯、指挥、展示、监控、会议等功能。
- 2、通川区安全体验中心：集宣传、培训、展览、体验、互动等多种能于一体，以事故案例仿真体验环境，以实景模拟增强体验效果，营造高仿真的主题馆和体验项目，致力于全民安全意识的提升，全面培养广大民众树立安全防范意识。
- 3、老旧建筑消防安全隐患整治工程：对老旧建筑进行区域性火灾隐患整改。
- 4、防灭火应急救援工程：建设直升机起降场、森林防灭火应急平台、乡镇消防应急救援中心等。
- 5、减灾救灾与物资保障应急物资储备工程：建设应急物资储备仓库及配套设施。

第四十一章 建成更有保障平安通川

坚持党的领导，推进平安通川建设，努力营造平安稳定、有序和谐的社会环境，进一步增强群众的安全感和获得感。

第一节 完善治安防控机制建设

全力配合全市争创全国社会治安防控体系示范城市建设，深入实施“改革强警、科技兴警”，夯实治安防控基础建设，搭建治安防控系统平台，筑牢治安防控圈，织密治安防控网，健全治安防控机制，实现社会治安防控体系建设向“专业化防控

更加精准有利、社会化防控更加广泛深入、智慧化防控应用更加普及到位”的目标。加快“智慧司法”建设，筑牢省际、市际治安防控圈查控，提升重点场所安全防控水平，公安治安防控要件与城市建设同步规划。优化基层基础设施布局，推进综治中心“两所一庭”综合业务用房、基层执法办案中心、涉案财物管理中心等阵地建设，加强警务站、警务室等安防支点建设，织密智慧街面巡逻网。持续推进感知源体系建设，按照圈层防控+重点复杂部位的模式，完善天网、人脸、卡口和电子信息采集系统建设，整合社会单位视频监控资源。统筹推进乡镇（街道）综治中心、城镇管理中心数据互联互通，建设智慧安防小区，进一步建设立体化、信息化治安防控体系。健全以政府主导的维护群众权益机制、社会利益协调机制、预防和化解社会矛盾机制、社会稳定风险评估机制、突发事件监测预警机制。健全扫黑除恶长效常治机制，依法严厉打击电信网络新型违法犯罪，深入开展禁毒防艾、全民反诈行动。

第二节 全面筑牢国家安全防线

贯彻落实总体国家安全观，加强国家安全宣传教育，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化经济安全保障。确保粮食安全，加大粮食和重要物资储备，健全收储动用轮换机制，保护好耕地和淡水资源。加强能源安

全保障，提高储气规模和应急调峰能力，完善电力调峰机制，维护水利、电力、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。深化互联网金融风险整治，全面排查网贷平台和风险分布，确保不发生区域性系统性金融风险。加强网络空间治理，提升依法管理网络能力，有效净化网络环境，健全对网上影响国家安全和社稷稳定问题的监测、研判、预警、处置机制，打击整治网络违法犯罪。加强国防动员工作，培育一批军民通用型动员保障基地，努力做到急时应急、战时应战、平时服务。

第四十二章 推进高质高效民主法治建设

第一节 加强精细化社会治理能力

健全基层群众自治体系，在居（村）委设立人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会，企事业单位设立治安保卫机构，广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。提升基层治理网格化服务管理水平，通过政务数据互通、管理模式创新等手段健全行政执行系统，加强“雪亮工程”“天网工程”“慧眼工程”联网运用，逐步建立完善街道网格指挥中心信息平台，构建各街道“一张网覆盖、一站式受理、一揽子解决”的“网格化”治理模式，加快“六无”平安村（社区）建设。进一步推进互联网政务服务下沉，为企业和群众提供更优质政务服务。深化诉源访

源治理，完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥在服务经济转型升级、预防化解社会矛盾、巩固基层治理中的重要作用。

第二节 持续深化法治通川建设

坚持“法无授权不可为、法无禁止皆可为、法定职责必须为”的原则，切实把依法行政贯穿于政府工作全过程，以法治推动政府治理社会，实现政府治理与社会自治良性互动。用公开的方式、公平的形式清理阻碍发展的制度性壁垒，做到各类主体一视同仁，维护市场信用体系。全面深化“八五”普法，全方位、广覆盖、多层次开展《民法典》学习宣传。加强法治乡村建设，推进“依法治理、德治建设、群众自治”同向同行，加强“法律明白人”“法治带头人”培育工程，夯实乡村法治建设根基。

第三节 全面加强民主政治建设

强化人大立法、监督的职能，加强同人大代表和人民群众的联系，支持和保证人大及其常委会依法履行职能。构建程序合理的协商体系，充分发挥政协、人大的统筹协商功能，推进人大协商、政府协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商工作，提高建言资政和凝聚共识水平，推进协商民主广泛多层制度化发展，促进协商意见成果转化。支持民主党派、工

商联和无党派人士积极献计出力，发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁和纽带作用。

专栏“十四五”时期社会治理重点项目

- 1、社会治安防控体系建设项目：前端阵地和支点建设项目、基础平台建设项目、应用系统建设项目、防控体系联合实验室项目、安防小区建设项目、安防体验馆项目等。
- 2、基层派出所建设项目：新建通川区公安分局凤西、凤北、莲花湖、复兴、磐石等 11 个基层派出所业务用房。
- 3、通川区警务特殊用房建设项目：综合业务技术用房（含指挥调度中心、情报信息技术中心、网络安全管理中心、刑事技术中心、视频会议中心、出入境户政大厅等）、公安警务技能训练基地、警犬用房、执法办案中心及涉案财物管理中心。

第十二篇 坚持党建引领，统一协调强化实施保障

要实现“十四五”规划的各项目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，保障规划顺利实施、目标圆满完成。

第四十三章 以党建为引领，强化干部队伍建设

第一节 坚持党的集中统一领导

坚持党总揽全局、协调各方，从严从实加强政府系统党的建设，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。健全党集中统一领导经济社会发展的制度性安排，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，提升组织战斗力和凝聚力，完善党委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。重点加强党的执政能力建设，积极创新工作方式方法，提升领导能力和水平，最大程度地激发各类主体的活力和创造力。夯实“不忘初心、牢记使命”主题教育学习成果，推动习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心，在困难和挑战面前，增强斗争精神，强化使命担当。

第二节 正风肃纪推进从严治党

认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，推进党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，进一步精文简会，切实减轻基层负担。加强对公权力运行的制约和监督，保持惩治腐败高压态势，坚决向群众身边的不正之风和腐败问题亮剑，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态。强化审计监督，加大项目审批、工程建设、政府采购、国资国企等重点领域、关键环节监管力度，有效防范廉政风险。加强财政预算绩效管理，继续压减一般性支出和“三公”经费，用政府的紧日子换来群众的好日子。

第三节 加强干部队伍建设

坚持党管人才、党管干部原则，坚持正确选人用人导向，建立日常管理监督机制、健全目标责任制考核体系和奖惩机制，健全容错纠错机制。以“三会一课”为载体，持续提升党员干部社会公德、职业道德和个人品德。进一步优化干部知识结构和专业结构，通过跟班学习、挂职实践、一线锻炼、交流提升等方式，不断加强年轻干部决策能力。自觉用党的创新理论指导解决各种复杂问题，增加跨领域、跨部门实践交流经验，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛

盾，提高干部社会经济工作和业务水平、提升驾驭复杂局面的能力和水平，凝聚推进“品质通川、有礼之城”建设的强大动能。针对经济社会发展需要，充实后备干部队伍库、建立年轻基层党组织书记库和青年干部库，努力打造高素质年轻化的干部队伍，为“十四五”发展提供最有力的组织保证和人才支撑。

第四节 深化基层党建工作体系

落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，不断强化各领域基层党组织的政治功能和组织功能。以“党建引领、多元共治”为导向，探索“党建+社会治理”实践，推进党建网络和社会治理网格一体化；完善党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，以党风引领村风、民风，引导党员干部群众知礼、明礼、守礼，筑牢“基层堡垒”。推动建设“市民驿站”“家门口服务站”“睦邻家园”等平台载体，进一步拓展事务受理服务内容，带动日常工作和问计于民有机结合，切实将群众期盼的事变成政府要干的事，加快编织“15分钟党建服务圈”。

第四十四章 以系统性思维，保障规划落到实处

第一节 做好规划工作组织协同

坚决贯彻党中央和省委、市委、区委决策部署，巩固和发

展最广泛的爱国统一战线、完善大统战工作格局，发挥民主党派、无党派人士和民族宗教界人士作用，广泛团结港澳台同胞、海外侨胞，加强和改进工会、商会、共青团、妇联等群团组织工作，凝聚并肩协作、团结奋进的强大合力，加强规划纲要与各专项规划及国土空间规划、控制性详细规划等之间的衔接，落实本建议提出的指导思想、发展目标和重点任务，明确职责、分工、路线图、时间表。建立健全以规划纲要为依据的经济社会发展年度计划实施机制，推进产业发展方向引导，强化对全区重大项目、重大工程的统筹，确保“十四五”规划目标的全面顺利实现。

第二节 健全规划制定实施保障

紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决贯彻党中央、省委、市委决策部署，加强规划纲要与城市总体规划、土地利用总体规划之间的衔接，落实本建议提出的指导思想、发展目标和重点任务。细化规划纲要年度计划，实行项目化、清单化管理。加强规划实施的监测评估与跟踪分析，组织开展规划实施中期和期末评估，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施，确保“十四五”规划目标任务落实落地、取得实效。

名词解释

1. “421”产业体系：“4”指食品加工、生物医药、绿色建筑、智能装备四大主导产业；“2”指城市新消费和现代商贸物流两大重点服务业；“1”指现代农业。

2. 两城带三区：“两城”：指中心城区和魏蒲产业新城，“三区”指品质生活引领区；商贸物流集聚区；文旅医养示范区。

3. “一区六园一基地”：一区指通川经开区，六园指农产品、医疗健康、智能制造三大“百亿级”工业园区以及复兴现代商贸物流园、双龙铁路仓储物流园、魏蒲新城食品药品物流园等三大特色物流园区，一基地指磐石高端康养教育基地。

4. “两山两湖”：犀牛山、凤凰山、莲花湖、双鱼湖。

5. 数字新基建：指国家新型基础设施建设中的信息基础设施和融合性基础设施。

6. 数字产业化：指推进基于大数据、人工智能、互联网+等的软件、信息服务业。

7. 产业数字化：通过数字技术推进一二三产产业升级。

8. 飞地模式：指两个互相独立的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

9. “三变改革”：资源变股权、资金变股金、农民变股民。

10. 首店经济：指一个区域利用特有的资源优势，吸引国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现最优耦合，以及由此对该区域经济发展产生积极影响的一种经济形态。

11. 生态环境保护“九大行动”：蓝天保卫、碧水保卫、饮用水水源地保护、农业农村污染治理、“散乱污”企业整治、环保基础设施建设、绿满通川、绿色生产生活方式普及、环境执法亮剑行动。

12. “3224”治理机制：定复耕责任、定督查督导、定补助标准，“三定”强化推进落实；严格落实承包责任制、健全复耕承诺机制，“双承”提升行动自觉；加快服务代耕代种、开展托管代耕代种，“双代”释放土地束缚；加强基础配套、注重招商引资、探索土地入股、推进有序流转，“四措”突出成果运用。

13. 农村人居环境整治“五大行动”：农村生活垃圾治理、农村生活污水处理、农村“厕所革命”、村庄清洁行动、畜禽粪污资源化利用。

14. “通川有礼·服务有礼”十大行动：指“有礼宣传进企业”行动、“有礼消费提素质”行动、“有礼物业进万家”行动、“有礼餐饮新风尚”行动、“有礼旅游倡文明”行动、“有礼交运展通途”行动、“有礼课堂育英才”行动、“有礼医护暖人心”行动、“有礼技能大培训”行动、“有礼执法润通川”行动。

15. “标准地”改革：指在完成区域评估基础上，带着容积

率、固定资产投资强度、亩均税收、单位能耗标准、单位排放标准等至少五项基本指标进行出让国有建设用地，让土地使用效率得到保障。

16. “标准房”改革：出让或租赁标准厂房时，从产业类别、投资强度、亩均产值、亩均税收、企业规模、环保安全、企业能耗和履约退出等方面形成标准厂房出让标准。

17. 达万“无水港”：指达州和万州共同建设一体化的陆港联运体系。

18. 万达开“同城待遇”：指人民在万达开三地民生方面以同一身份认同体系获得相同服务。